



ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ I И II КЛАССОВ ОПАСНОСТИ ПО-НОВОМУ

Отходы I и II классов опасности образуются в каждом доме – это энергосберегающие газоразрядные лампы, ртутные градусники, батарейки и аккумуляторы, поэтому регулирование обращения с ними всегда остается очень важной задачей. Какие требования к обращению с такими отходами будут действовать с 1 марта 2022 г.?

*Н. В. Бирюкова, начальник отдела
нормирования воздействия
на окружающую среду ООО «ЭКТИМ»*

В первую очередь стоит отметить, что федеральная система обращения с опасными отходами создается в рамках реализации федерального проекта «Создание инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности» в составе

национального проекта «Экология», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16), который предусматривает создание инфраструктуры по обращению с отходами I–II

классов опасности, включая производственно-логистические и производственно-технические объекты (см. Постановление от 30.04.2019 № 540). То, что государство обратило внимание и на эту проблему, не может не радовать всех граждан нашей страны, ведь отходы I и II клас-

сов опасности образуются в каждом доме. Будем надеяться, что регоператоры будут добросовестно соблюдать новые требования, которые, кстати, начнут действовать с 1 марта 2022 г. согласно поправкам, внесенным Федеральным законом от 02.07.2021 № 356-ФЗ (далее – Закон № 356-ФЗ).

Не радует, однако, то, что при этом может быть прекращена реализация экологических проектов по сбору отработанных батареек волонтерскими организациями и ESG-ориентированным бизнесом из-за сложности в организации учета поступающих отходов и возможными трудностями и рисками при работе с новой системой. При этом нельзя не отметить, что бизнес отчасти сам виноват, так как вел обращение с данными отходами недобросовестно и такие опасные отходы оказывались где попало, приводя к образованию объектов накопленного вреда.

Новая централизованная система учета и контроля обращения с отходами I и II классов опасности, реализуемая по системе одного окна, должна будет минимизировать риски



К сведению

Новые требования к обращению с опасными отходами могут помешать реализации волонтерских экологических проектов по сбору отработанных батареек.

несанкционированного обращения с данными отходами, оптимизировать логистику, обеспечить загрузку перерабатывающих мощностей, гарантировать надлежащее удаление отходов из удаленных и малонаселенных мест.

Федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.11.2019 № 2684-р (в 2020 г. ФГУП «РосРАО» переименовано в ФГУП «Федеральный экологический оператор», далее ФЭО).

Согласно установленным федеральным законодательством положениям, с 1 марта 2022 г. исключитель-

но ФЭО должен будет организовывать деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на территории Российской Федерации, в том числе привлекая соответствующих операторов по обращению с данными отходами.

Согласно ст. 14.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) ФЭО уполномочен осуществлять следующие функции:

- сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I и II классов опасности самостоятельно или с привлечением соответствующих операторов в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности;
- представление предложений по установлению соответствующих тарифов;
- функции оператора федеральной государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (далее ФГИС ОПВК, <https://gisopvk.ru/>).

Федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности разрабатывается с учетом информации, содержащейся в ФГИС ОПВК, и содержит следующие сведения:

- о видах отходов, об источниках их образования, о нормативах их образования и лимитах на их размещение;
- о местах нахождения, мощности, технических характеристиках объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности;
- об операторах по обращению с отходами I и II классов опасности;
- о фактическом количестве образующихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных и размещенных отходов I и II классов опасности;
- схемы потоков отходов I и II классов опасности от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения;
- о целевых показателях по обезвреживанию и размещению отходов I и II классов опасности;
- баланс количественных характеристик образования отходов I и II классов опасности с мощностями по их обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению;
- о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности;
- о потребностях в финансировании строительства, реконструкции, выведения из эксплуатации, включая рекультивацию территорий, объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I и II классов опасности.



Согласно ст. 14.2 Закона № 89-ФЗ в целях организации деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности разрабатывается федеральная схема обращения с данными отходами.

Индивидуальные предприниматели (далее – ИП) и юридические лица (далее – ЮЛ), в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, регоператоры по обращению с ТКО обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

Постановлением Правительства РФ от 10.10.2019 № 1305 утвержден порядок разработки данной схемы, при этом согласно порядку (пп. 13, 17) схема должна быть согласована с Минприроды РФ и утверждена Правительством. Ранее утверждение схемы Правительством предусматривалось и самим Законом № 89-ФЗ, но Закон № 356-ФЗ внес свои корректировки и определил, что схема является частью ФГИС ОПВК, однако без схемы организация деятельности в рамках новой системы по удалению отходов не представляется возможной. На сайте проектов нормативно-

ЗАКЛЮЧИТЬ ДОГОВОР С ФЭО МОЖНО И ДО УТВЕРЖДЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СХЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ I И II КЛАССОВ ОПАСНОСТИ.

но-правовых актов размещен проект (ID 04/12/11-21/00122133), которым предлагается внести соответствующие изменения в данное постановление и оставить обязательное утверждение схемы Правительством только в отношении части включаемых в федеральную схему сведений стратегического и аналитического характера, а необходимость утверждения другой части сведений, формируемых и корректируемых по мере необходимости в ФГИС ОПВК в автоматическом режиме оператором ввиду их динамичности, предлагается исключить актом Правительства РФ.

Отметим, что пояснительная записка содержит информацию о том, что федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности утверждена соответствующим распоряжением Правительства Российской Федерации в отношении всех сведений, которые должны в ней содержаться согласно п. 1 ст. 14.2 Закона № 89-ФЗ, но автору статьи не удалось найти это распоряжение в базах нормативно-правовой системы и про-

чих открытых источниках, возможно, речь идет все же о проекте схемы.

Теперь в связи с изменениями, внесенными Законом № 356-ФЗ, в принципе не нужно будет ждать утверждения данной схемы для заключения договоров с ФЭО. Порядок создания, эксплуатации и модернизации ФГИС ОПВК, состав информации для включения в указанную систему, формы, сроки и порядок ее представления, порядок доступа к информации, содержащейся в ФГИС ОПВК, утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.10.2019 № 1346.

Пунктом 10 Положения о ФГИС ОПВК установлено, что поставщиками информации являются:

- ИП и ЮЛ, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, регоператоры по обращению с ТКО – в части информации, предусмотренной подпунктами «а–г», «з», «л», «м» п. 8 Положения о ФГИС ОПВК;
- оператор системы, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности – в части информации, предусмотренной подпунктами «д–м» п. 8 Положения о ФГИС ОПВК.

Согласно п. 14 Положения о ФГИС ОПВК установлено, что поставщики представляют для включения в систему информацию, предусмотренную п. 8 настоящего положения, при регистрации в системе и в течение 10 рабочих дней со дня изменения информации, размещенной в системе. Оператор системы может отказать во включении информации, если решит, что она неполная или недостоверная, и у поставщика есть 10 рабочих дней, чтобы подать ее заново. Пунктом 15 Положения о ФГИС ОПВК установлено, что информация для включения в систему представляется поставщиками посредством направления электронных документов.

Согласно ч. 6 ст. 14.3 Закона № 89-ФЗ ИП, ЮЛ, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, регопе-

раторы по обращению с ТКО **обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения** в ФГИС ОПВК.

ФГИС ОПВК интегрирована с такими информационными системами, как ЕСИА «Госуслуги», АИС «Налог-3», Публичная кадастровая карта Росреестра, ГЛОНАСС, ПТК «Госконтроль» и др. Это позволит упростить ввод данных участниками системы, а также верифицировать представляемые данные. Важно отметить, что в настоящее время ФГИС ОПВК работает в тестовом режиме и данные, введенные в тестовой версии, по словам технической поддержки системы, не сохраняются при запуске системы в промышленную эксплуатацию, которая намечена на 1 декабря 2021 г., по данным официального сайта ФЭО*. Регистрация в личном кабинете возможна только через Госуслуги, соответствующий

сотрудник должен быть добавлен через Госуслуги и наделен соответствующими правами, необходимо наличие усиленной квалифицированной электронной подписи, на сайте системы много различных видео- и текстовых инструкций, для того чтобы снять возникающие вопросы, указаны контактные данные службы поддержки.

Согласно ч. 1 ст. 14.4 закона № 89-ФЗ с 1 марта 2022 г. ИП, ЮЛ, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, должны будут осуществлять обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности, а в иных случаях передавать данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами

на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.

Форма типового договора на оказание таких услуг утверждена Постановлением Правительства РФ от 24.10.2019 № 1363. Указанные договоры могут быть дополнены по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями. В постановлении представлены образцы не только типового договора, но и заявки на передачу отходов, акта об указании услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, акта сверки, акта приема-передачи, акта возврата отходов.

Хозяйствующие субъекты не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности, за исключением случаев

* URL: <https://rosfeo.ru/press-czentr/novosti-fgup-feo/2021/oktyabr/1-dekabrya-rosatom-vvedet-v-ekspluatatsiyu-sistemu-ucheta-za-obrashheniem-s-otxodami-i-i-ii-klassov.html> (дата обращения: 25.11.2021).



Строительство полигонов

Технические решения для строительства полигонов

Naue предлагает надежные технические решения при обустройстве противодиффузионного экрана основания, промежуточных и рекультивационных слоев полигонов по захоронению отходов. Наши высококачественные геосинтетические материалы защищают окружающую среду от негативного воздействия и обеспечивают значительную экономию строительных материалов и сокращение сроков строительства.

Naue GmbH & Co. KG

Gewerbestr. 2
32339 Espelkamp, Germany
Телефон (Москва)
+7 495 925 00 27
Телефон (Германия)
+49 5743 41-546
russia@naue.com

Building on sustainable ground.

naue.com

Важно отметить, что формулировка п. 3 ст. 3 Федерального закона от 26.07.2019 № 225-ФЗ в редакции Закона № 356-ФЗ звучит так: «Договоры между индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, имеющими лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, предметом которых являются сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I и II классов опасности и которые заключены до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют с 1 марта 2022 года, если меньший срок не предусмотрен такими договорами».

Полагаю, что это все же описка со стороны законодателя и договоры действуют ДО марта 2022 г. По крайней мере, Минприроды России в своем частном разъяснении по данному вопросу указало на то, что с 1 марта 2022 г. договоры необходимо будет заключать с ФЭО (Письмо Минприроды РФ от 08.10.2021 № 25-50/14131-ОГ).



самостоятельного обращения с данными отходами при наличии соответствующих объектов и лицензии в соответствии с федеральной схемой.

При передаче отходов I и II классов опасности федеральному оператору стоимость его услуг определяется исходя из предельных (максимальных) тарифов федерального оператора по обращению с данными отходами, установленных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности. Данный тариф пока не установлен. При этом подготовлен проект постановления Правительства РФ «О ценообразовании в области обращения с отходами I и II классов опасности» (ID 02/07/08-21/00119377).

Артем Седов, генеральный директор «Большой тройки», которая разрабатывала ФГИС ОПВК, на IV ежегодной конференции «Промышленная экология: новые реалии и стандарты будущего», проведенной газетой «Ведомости»** 19 октября 2021 г. в Мо-

скве, рассказал, как будет работать система: отходообразователь будет подавать заявку, система – выбирать двух операторов (транспортировщика и непосредственного конечного потребителя отходов) с учетом минимальной цены, с данными операторами отходообразователь в системе должен заключить соответствующие договоры. Для каждого договора, который заключен в ФГИС ОПВК, формируется свой QR-код, который необходимо будет разместить на каждой таре с отходами, что позволит обеспечить полный контроль обращения с данными отходами – система позволяет вести мониторинг передвижения транспортного средства в режиме реального времени. Документооборот также будет оцифрован, включая подписание закрывающих документов, что является несомненным плюсом.

В первом приближении видятся следующие негативные последствия для природопользователей:

- риски привлечения к ответственности за предоставление недостоверных сведений в ФГИС ОПВК и/или несвоевременное предоставление данных сведений;
- резкое увеличение стоимости удаления данных отходов, особенно учитывая то, что раньше все успешно продавали аккумуляторные батареи, а не платили за их утилизацию;
- трудности реализации проектов по сбору и утилизации батареек от населения, в том числе в связи с увеличением стоимости данных проектов.

Основные рекомендации для природопользователей пока следующие:

- подготовиться к запуску системы ФГИС ОПВК (определить сотрудника, выделить необходимые ресурсы, оформить усиленную квалифицированную подпись, отслеживать ввод системы в промышленную эксплуатацию);
- организовать достоверный и непрерывный учет отходов и введение соответствующей информации в систему;
- до 28 февраля 2022 г. удалить все отходы I и II классов со своих объектов. ♻️

** URL: https://www.vedomosti.ru/forum/industrial_ecology_2021/columns/2021/11/11/895327-obraschenie-othodami (дата обращения: 25.11.2021).