



# ТРЕБОВАНИЯ К УТИЛИЗАТОРАМ ОТХОДОВ IV И V КЛАССОВ ОПАСНОСТИ

После принятия постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 все объекты утилизации отходов IV и V классов опасности, применяющие оборудование и (или) установки, в том числе мобильные (кроме объектов утилизации отходов термическим способом), стали относиться ко II категории объектов негативного воздействия на окружающую среду.

*Е. Д. Ганоцкая, канд. техн. наук,  
эколог-аудитор, ассоциация «Экосбор»*

В первую очередь определимся, что такое утилизация. Согласно закону № 89-ФЗ, утилизация отходов – это использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерацию), извлече-

ние полезных компонентов для их повторного применения (рекуперацию). Другими словами, любой процесс перевода отхода в продукт является его утилизацией. При этом в законодательстве существует неопределенность в отношении того, что же все-таки считать конечным продуктом. Путаницу вносит устаревший ГОСТ Р 30772-2001, согласно которому вторичные материальные ресурсы – это

отходы производства и потребления, образующиеся в народном хозяйстве, для которых существует возможность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки. Данное определение усложняет обращение с отходами и противоречит приведенному в законе № 89-ФЗ определению утилизации, согласно которому возврат отходов в производственный цикл после

их соответствующей подготовки также является их утилизацией. А после проведения процесса утилизации отходы уже являются вторичным сырьем. В связи с разночтениями в упомянутых нормативных документах сложилась ситуация, когда каждый понимает свою деятельность так, как ему удобно. В перспективе планируется создание так называемого конвертера, позволяющего определить, в какой момент отход перестает быть отходом и становится продукцией (хочется обратить внимание, что данные изменения должны затронуть и справочники НДТ).

Логичным является утверждение, что утилизацией является именно процесс преобразования отходов в какую-либо продукцию, что в большей мере относится к предприятиям, осуществляющим первичную переработку отходов (дробление, грануляцию, прессование) с получением вторичного сырья (макулатуры, крошки, гранул и т. д.). Дальнейшие технологические процессы не являются утилизацией, так как они используют не отходы, а уже подготовленное вторичное сырье. Исключением являются предприятия, осуществляющие полный цикл – от обработки отходов до получения конечного продукта, но таких предприятий достаточно мало.

Таким образом, огромное количество предприятий малого и среднего бизнеса, которые для своей деятельности используют отходы IV и V класса опасности, формально стали считаться такими же опасными для окружающей среды, как склады нефти, пестицидов и агрохимикатов, атомные станции и предприятия по добыче урановой руды.

Насколько целесообразен такой подход и насколько он позволит развиваться такой нужной для страны от-

расли, как переработка отходов, говорить нет необходимости. Разберемся, какие же требования должен соблюдать утилизатор отходов IV и V классов опасности.

В первую очередь, если предприятие планирует принимать отходы I–IV класса опасности, ему необходимо получить лицензию на данный вид деятельности. Особое внимание необходимо обратить на участок, на котором планируется осуществлять деятельность, а именно на его расположение по отношению к охраняемым зонам (особо охраняемым природным территориям, зонам санитарной охраны, водоохраняемым зонам), жилой зоне, а также на возможность установления и соблюдения границ санитарно-защитных зон.

В течение шести месяцев с начала ведения деятельности предприятие должно получить свидетельство о постановке объекта на государственный учет (в рассматриваемом случае с присвоением II категории в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398) и разработать соответствующую присвоенной категории документацию: декларацию о воздействии на окружающую среду, а также проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, расчеты нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов (при необходимости). Последние хотя на практике и являются самостоятельными видами документации, но включаются в декларацию и согласовываются в ее составе.

Также на предприятии должна быть разработана программа производственного экологического контроля, отчет по программе производственного экологического контроля, мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (при наличии источников выбросов), должны вестись журналы учета образования и движения отходов. Лица, допущенные к обращению с отходами, должны пройти соответствующее профессиональное обучение.

Важным моментом является то, что предприятия, осуществляющие деятельность по обращению с отходами, должны разработать паспорта опасных отходов. И тут начинается путаница, так как согласно законодательству существует два вида паспорта: первый разрабатывается для опасных отходов I–IV класса опасности, образовавшихся непосредственно на предприятии в соответствии со ст. 14 закона № 89-ФЗ, и определяет степень негативного воздействия отхода на окружающую среду; второй разрабатывается для всех отходов собственником данных отходов в соответствии с СП 2.1.7.1386-03 и определяет степень воздействия отхода на среду обитания и здоровье человека (так называемый паспорт токсичности).

На практике паспорта токсичности разрабатывают только предприятия при получении лицензии на право обращения с отходами, так как без этого получение лицензии невозможно. Однако это не исключает необходимости разработки данных паспортов и предприятиями, осуществляющими деятельность по обращению с отходами исключительно V класса опасности по степени воздействия на окружающую среду, хотя бы потому, что все санитарно-гигиенические требования к оборудованию площадок накопления отходов прописаны именно относительно классификации отходов по СП 2.1.7.1386-03.

Кроме того, существует ряд требований, которые предъявляются к предприятиям, выдающим акты о выполнении нормативов утилизации в рамках РОП. Такие предприятия должны ежегодно в срок до 1 апреля подавать отчет об объектах утилизации и местах сбора отходов от использования товаров. Также предприятие обязано иметь документацию, подтверждающую проведение процесса утилизации (технологические регламенты, технические условия и сертификаты соответствия продукции). В соответствии с готовящимися изменениями в Федеральный закон № 89-ФЗ все предприятия-утилизаторы, выполняющие нормативы утилизации, должны



## Проблема

Утилизация – по сути, любой процесс перевода отхода в продукт. Только что именно считать конечным продуктом?



В соответствии с постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», накопление промышленных отходов I класса опасности допускается исключительно в герметичных оборотных (сменных) емкостях (контейнерах, бочках, цистернах), II класса – в надежно закрытой таре (полиэтиленовых мешках, пластиковых пакетах), на поддонах; III – в бумажных мешках и ларях, хлопчатобумажных и текстильных мешках, навалом; IV – навалом, насыпью, в виде гряд. К слову, в этом году проходили проверки прокуратуры на предмет соответствия предприятий, осуществляющих обращение с отходами, требованиям данного постановления. Среди прочего, все отходы, накапливающиеся на открытой площадке насыпью, должны располагаться на твердом покрытии (асфальт, бетон, полимербетон, керамическая плитка), поверхность отходов должна быть защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров (укрыта брезентом, оборудована навесом).

будут подать сведения о своих организациях для включения в реестр юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с отходами от использования товаров. Ответственность за предоставленные сведения несет при этом сама организация. В случае выявления недостоверности сведений организация может попасть в реестр недобросовестных лиц, осуществляющих обращение с отходами от использования товаров. Однако в законе не прописано, что в этом случае будет с экосбором и будет ли организация, заключившая договор с утилизатором, включенным в реестр добросовестных переработчиков, нести ответственность за неуплату экосбора при выявлении факта подачи недостоверных сведений переработчиком. В общем, с уверенностью можно сказать, что жизнь и переработчиков, и экологов в ближайшее время скучной не будет. ♻️



## УТИЛИЗАЦИЯ ИЗНОШЕННЫХ ШИН ОТ АВТОМОБИЛЕЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ

### ОТ СТАРЫХ ШИН К НОВЫМ ТОВАРАМ!

ООО «ЧРЗ» - крупнейший в России завод по утилизации шин, предприятие с 80-летним опытом работы

- экологичная технология утилизации
- квалифицированный персонал
- новейшее высокотехнологичное оборудование
- передовая система учета отходов
- полный пакет документов для экологической отчетности

142306, Московская обл.,  
г. Чехов, ул. Чехова, д. 20, корпус Б  
+7 (495) 787-39-30  
+7 (495) 797-92-21  
e-mail: 1940@mail.ru



[www.chrz.ru](http://www.chrz.ru)