

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНЕЧНОГО ПРОДУКТА УТИЛИЗАЦИИ

На основании какого документа сырье, образующееся в результате утилизации отходов, считается конечным продуктом утилизации?

Пользователь сайта ecovopros.ru

ОТВЕЧАЕТ: Н. В. БИРЮКОВА
ведущий специалист
отдела эколого-правового
консалтинга ООО «ЭКОТИМ»

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» утилизация отходов — «использование отходов **для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг**, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (энергетическая утилизация)».

Соответственно, полная утилизация отходов должна приводить к образованию конечного продукта, что отсылает нас к Федеральному закону от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»,

согласно которому продукция — это результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях. Таким образом, полученное вами сырье должно быть пригодно для какого-то конкретного производства, причем **неспециализированного**, то есть это производство не должно быть связано с утилизацией, а сырье не должно приниматься как отход, иначе это будет уже не утилизация, а обработка.

Помимо того, что полученное сырье должны покупать и использовать именно как сырье, чтобы оно однозначно считалось продукцией, у утилизатора должна быть указана соответствующая деятельность в документации. Также должны быть разработаны технические условия на продукцию с учетом имеющихся санитарно-гигиенических нормативов и правил, природоохранных требований и технологический регламент утилизации отходов с производством данной продукции. И необходимо надлежащим образом отражать движение отхода и получаемой продукции в хозяйственном, бухгалтерском учете предприятия и природоохранной отчетности.

Если продукция подпадает под какой-то действующий технический регламент, то она подлежит обязательной или добровольной серти-

фикации (ст. 20 Закона № 184-ФЗ). Если вы производите данную продукцию в соответствии с определенным ГОСТ, то можно пройти добровольную сертификацию на соответствие этим документам.

Нужно понимать, что в некоторых ситуациях (когда речь идет, например, о макулатуре) окончательное отнесение реализуемого процесса будет также во многом зависеть от потребителя и того, как он будет позиционировать и оформлять свой процесс: как производство продукции из вторичного сырья или как окончательную утилизацию отходов.

Судебная практика по этому вопросу противоречива. Так, Арбитражный суд Северо-Западного округа указывает на то, что разбор, измельчение, промывка и прессование отходов относятся к процессу обработки отходов (постановление от 16.08.2019 № Ф07-8860/2019 по делу № А44-7947/2018). А Первый арбитражный апелляционный суд принимает доводы переработчика о том, что им подготовлено вторичное сырье, которое в дальнейшем было продано именно как сырье (постановление от 05.06.2019 № 01АП-3881/2019 по делу № А38-26/2019). Такая же особенность трактовки утилизации указана в постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 27.02.2019 № Ф09-575/19 по делу № А34-11784/2017.

В общем, очень многое зависит от правильного оформления документов. ♻️