

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ, ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ
И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265

Тел. 8(495)692-77-30

E-mail:eco@duma.gov.ru

19 05 2023 г.

№ Вн 3.11-7/657

Совет Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

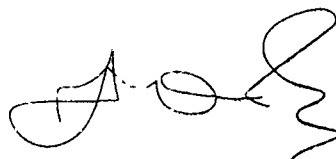
В соответствии с пунктом «в» части второй статьи 94 Регламента Государственной Думы Комитет вносит проект постановления Государственной Думы «Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко об актуальных вопросах природопользования и охраны окружающей среды и о ходе реализации реформы в сфере обращения с твердым коммунальными отходами».

Просим включить указанный проект постановления в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на 23 мая 2023 года.

Материалы размещены в СОЗД 19 мая 2023 года.

Приложение: на 17 л.

Председатель Комитета



Д.Н.Кобылкин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ, ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ
И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Р Е Ш Е Н И Е

11 мая 2023 г.

№ 76.4

**О проекте постановления Государственной Думы
«Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской
Федерации В.В. Абрамченко об актуальных вопросах природопользования
и охраны окружающей среды и о ходе реализации реформы в сфере
обращения с твердыми коммунальными отходами»**

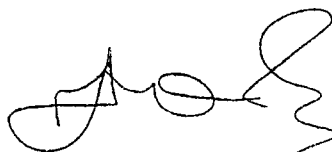
1. Внести в Государственную Думу в порядке, установленном статьей 94 Регламента Государственной Думы, проект постановления Государственной Думы «Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко об актуальных вопросах природопользования и охраны окружающей среды и о ходе реализации реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами».

2. Рекомендовать Государственной Думе принять указанный проект постановления.

3. Назначить докладчиком по указанному вопросу заместителя председателя Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Когана Александра Борисовича.

4. Предложить включить в проект порядка работы Государственной Думы на 16 мая 2023 года вопрос об указанном проекте постановления.

Председатель Комитета



Д.Н. Кобылкин

Вносится Комитетом Государственной
Думы по экологии, природным ресурсам
и охране окружающей среды

ВН Д.С. - 19-1/652 от 18.06.2023

Проект
(исх. № и дата поручения о проведении правового и лингвистической экспертиз)
ЗАМЕЧАНИЙ НЕ ИМЕЕТСЯ
Зам. начальника Правового управления А. Ю. Стешиной
ВН Д.С. - 19-1/652 от 18.06.2023
(номер документа и даты исполнения поручения)

№ 358030-8

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко об актуальных вопросах природопользования и охраны окружающей среды и о ходе реализации реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Заслушав и обсудив в рамках «правительственного часа» 19 апреля
2023 года информацию Заместителя Председателя Правительства
Российской Федерации В.В.Абрамченко об актуальных вопросах
природопользования и охраны окружающей среды и о ходе реализации
реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами,
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко об актуальных

вопросах природопользования и охраны окружающей среды и о ходе реализации реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

2. Принять к сведению выступление аудитора Счетной палаты Российской Федерации С.В.Мамедова.

3. Государственная Дума отмечает, что деятельность Правительства Российской Федерации по организации и осуществлению работ по достижению национальных целей развития до 2030 года и реализации национального проекта «Экология» носит приоритетный характер.

4. Вместе с тем депутаты Государственной Думы выражают обеспокоенность:

1) медленным переходом объектов I категории на наилучшие доступные технологии. Первые 300 объектов I категории должны подать заявки на получение комплексных экологических разрешений до 31 декабря 2024 года. Остальные объекты I категории обязаны получить комплексные экологические разрешения до 1 января 2025 года. По данным Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор), за период с 1 января 2019 года по 4 апреля 2023 года 149 объектов I категории получили комплексные экологические разрешения, что составляет около 2 процентов от общего количества таких

объектов (всего более 6000 объектов I категории должны получить комплексные экологические разрешения);

2) рисками недостижения в полном объеме отдельных показателей федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» ввиду необходимости увеличения темпов строительства объектов обработки и утилизации отходов и определения источников его финансирования, а также необходимости повышения эффективности работы построенных объектов обработки ТКО в части извлечения вторичных ресурсов;

3) экологическими рисками, возникающими в отдельных субъектах Российской Федерации в связи с исчерпанием проектной вместимости полигонов ТКО и продолжением использования 26 регионами объектов размещения отходов, которые введены в эксплуатацию до 1 января 2019 года, не имеют документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, и срок эксплуатации которых истекает 1 января 2026 года, отсутствием синхронизации вывода указанных объектов из эксплуатации, их рекультивации и ввода новых объектов в эксплуатацию;

4) отсутствием стандартов отдельного накопления отходов в Правилах обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156, конкретных сроков перехода к

раздельному накоплению ТКО, видов отдельно накапливаемых отходов и вторичных ресурсов и схем их потоков в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и территориальных схемах обращения с отходами, а также недостаточным количеством мест сбора вторичных ресурсов;

5) рисками застройки территорий, занятых городскими лесами, сведения о которых не внесены в Единый государственный реестр недвижимости;

6) отсутствием особенностей обращения с ТКО на труднодоступных территориях;

7) неэффективностью существующей системы расширенной ответственности производителей, импортеров товаров и упаковки;

8) недостаточным развитием системы экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры населения;

9) высоким объемом сточных вод, сбрасываемых в реку Волгу и ее притоки, реки, впадающие в озеро Байкал и другие водные объекты без очистки или недостаточно очищенными, и низкими темпами строительства и модернизации очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков и ливневой канализации;

10) проблемой импортозамещения, особенно в сфере разведки, добычи и первичной переработки минерального сырья;

11) расхождением данных Росприроднадзора, публично-правовой компании «Российский экологический оператор», региональных операторов по обращению с ТКО по объемам образования ТКО, доле их обработки, утилизации, обезвреживания и размещения;

12) несовершенством методик расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО (далее – плата за обращение с ТКО) для физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе расчета нормативов накопления ТКО во многих регионах, сложностью перехода с оплаты по нормативу на оплату по факту, взиманием необоснованных платежей с некоторых категорий граждан (например, владельцев нескольких помещений, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по адресу проживания владельца помещения), сложностью перерасчета размера платы за неоказанные услуги.

5. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) создать совместно с депутатами Государственной Думы рабочую группу для рассмотрения вопросов о совершенствовании системы расчета размера платы за обращение с ТКО, об увеличении охвата населения услугой по обращению с ТКО и о поэтапном переходе на оплату коммунальной услуги по обращению с ТКО исходя из их фактического объема образования;

2) проработать вопросы:

возможности отнесения одноразовых товаров и упаковки из трудноперерабатываемых материалов к видам продукции (товаров), производство и использование которых не допускаются в связи с тем, что отходы от использования такой продукции (товаров) не подлежат обработке и (или) утилизации либо их обработка и (или) утилизация затруднительны;

введения мер поддержки хозяйствующих субъектов и компаний с государственным участием, осуществляющих утилизацию отходов и вторичных ресурсов, включая стимулирование спроса на приобретение продукции, товаров и упаковки, произведенных с применением вторичного сырья, в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

стимулирования осуществления отдельного накопления отходов гражданами, хозяйствующими субъектами, управляющими компаниями, а также развития сети мест сбора вторичных ресурсов;

возможности принятия решения об уменьшении расстояний до контейнерных площадок для накопления ТКО на территориях с высокой плотностью застройки;

совершенствования регулирования обращения с ТКО в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных малонаселенных и труднодоступных местностях;

стимулирования развития предпринимательства и научно-исследовательской деятельности, направленной на разработку методов уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот, методов и технологий переработки и утилизации ТКО, рекультивации земель, а также применения технологий и оборудования отечественного производства;

совершенствования регулирования и ужесточения контроля за очисткой сброса сточных (в том числе дождевых и талых) вод в границах первой, второй зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

создания дополнительных стимулов для вовлечения вторичных ресурсов в хозяйственный оборот, увеличения темпов строительства объектов обработки и утилизации отходов, повышения инвестиционной привлекательности указанных видов деятельности;

предоставления мер поддержки для реализации проектов по импортозамещению в сфере разведки, добычи и первичной переработки минерального сырья;

3) для развития системы экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры населения ускорить работу по актуализации федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования и утверждению примерных рабочих программ по учебным предметам, направленную на формирование представлений об экологической культуре как условии достижения устойчивого (сбалансированного) развития общества и природы, и предусмотреть отдельное профильное направление внеклассной деятельности школьников в рамках деятельности Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых», а также обеспечить организацию воспитания экологической культуры в учреждениях дошкольного образования;

4) представить информацию о наличии (об отсутствии), ходе реконструкции очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков и ливневой канализации в разрезе крупных городов бассейна реки Волги и озера Байкал, а также о построенных таких сооружениях и планируемом строительстве (модернизации) таких сооружений в рамках федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология» с указанием сроков проведения работ;

5) представить информацию о существующих мерах поддержки производителей систем автоматического контроля выбросов загрязняющих

веществ, необходимых для оснащения стационарных источников выбросов на квотируемых объектах на территориях эксперимента в рамках реализации федерального проекта «Чистый воздух» и на объектах I категории;

6) обеспечить контроль за строительством объектов обращения с отходами взамен полигонов ТКО, исчерпавших проектную вместимость, и объектов размещения отходов, которые введены в эксплуатацию до 1 января 2019 года, не имеют документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, и срок эксплуатации которых истекает 1 января 2026 года, по ключевым этапам (оформление имущественных прав на земельные участки, проектирование и строительство объектов) и раз в полгода (до 1 апреля и 1 октября) предоставлять доклад в Государственную Думу;

7) ускорить создание федеральной государственной информационной системы учета ТКО в целях получения достоверных данных об объемах образования ТКО;

8) ускорить внесение в Государственную Думу:
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за нарушение законодательства о

проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух);

отзывов Правительства Российской Федерации на проект федерального закона № 93332-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения регулирования отношений при обращении с отходами I и II классов опасности), проект федерального закона № 120890-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части упрощения порядка определения регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в труднодоступных населенных пунктах), проект федерального закона № 161119-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и статью 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части определения особенностей земельных отношений в центральной экологической и буферной экологической зонах Байкальской природной территории);

9) ускорить внесение поправок к проекту федерального закона № 99436-8 «О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона «О гидрометеорологической службе» и статью 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» (в части совершенствования правового

регулирования предоставления информации о состоянии окружающей среды);

10) активизировать работу по срочному принятию мер, необходимых для недопущения гибели лесного фонда Российской Федерации и снижения опасности возникновения лесных пожаров, в том числе в местностях, в которых расположены организации отдыха детей и их оздоровления;

11) рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», предусматривающих уточнение порядка перерасчета размера платы за обращение с ТКО.

6. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации проработать вопрос внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2022 года № 1657 «О Единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов» в части установления минимального объема выборки вторичных ресурсов на объектах обработки твердых коммунальных отходов, постановление

Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» в части установления стандартов раздельного накопления ТКО.

7. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации:

активизировать работу по выбору земельных участков, подготовке проектной документации и строительству объектов по обращению с ТКО, обеспечивающую достижение целевых показателей по обработке и утилизации ТКО, предусмотренных федеральным проектом «Комплексная система обращения с твердыми коммунальным отходами» национального проекта «Экология», федеральным проектом «Экономика замкнутого цикла» и Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

представить по запросам профильных комитетов Государственной Думы информацию о потребностях населенных пунктов в модернизации и строительстве очистных сооружений, ливневой канализации, о наличии проблем с несанкционированными сбросами в водные объекты неочищенных сточных вод, о наличии на территории субъекта Российской

Федерации объектов накопленного вреда окружающей среде, создающих риски загрязнения водных объектов;

принять меры, направленные на замещение объектов размещения отходов, исчерпавших проектную вместимость, и объектов размещения отходов, которые введены до 1 января 2019 года, не имеют документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, и срок эксплуатации которых истекает 1 января 2026 года, новыми объектами по обращению с ТКО;

принять меры, направленные на выполнение требований законодательства об оборудовании объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО системой весового контроля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 1657 «О Единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО»;

обеспечить оснащение мест (площадок) накопления отходов контейнерами для отдельного накопления отходов, предусмотрев их доступность для населения;

принять меры, направленные на очистку лесов от отходов производства и потребления, в том числе ТКО;

ускорить постановку на государственный кадастровый учет территорий, занятых городскими лесами.

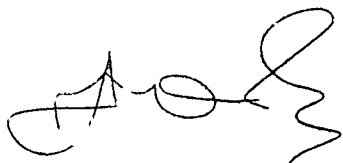
8. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды совместно с Комитетом Государственной Думы по контролю осуществлять контроль за реализацией настоящего Постановления.

9. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Государственную Думу о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем Постановлении, в период осенней сессии 2023 года.

10. Направить настоящее Постановление Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

11. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a wavy tail, positioned at the bottom center of the page.

РЕШЕНИЕ
СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте постановления Государственной Думы «Об информации
Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации
В.В.Абрамченко об актуальных вопросах природопользования и охраны
окружающей среды и о ходе реализации реформы в сфере обращения с
твердыми коммунальными отходами»**

(внесен Комитетом Государственной Думы по экологии, природным
ресурсам и охране окружающей среды)

Принято решение:

1. Включить проект постановления Государственной Думы «Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко об актуальных вопросах природопользования и охраны окружающей среды и о ходе реализации реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» в проект порядка работы Государственной Думы 23 мая 2023 года.

2. Определить докладчиком по указанному вопросу заместителя председателя Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Когана Александра Борисовича.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

