



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

ул. А. Лукьянова, д. 4, корп. 8, Москва, 105066
Телефон: (499) 263-97-75, Факс: (495) 411-60-52
E-mail: rostehnadzor@rosnadzor.ru
<http://www.rosnadzor.ru>
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

22.12.2009. № 119-42/5247

На № _____ от _____

О лимитах на сбросы и планах снижения
негативного воздействия на окружающую
среду

Территориальные органы
Ростехнадзора

Министерство природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

Министерство финансов Российской
Федерации

Комитет Государственной Думы
по природным ресурсам,
природопользованию и экологии

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) в связи с многочисленными обращениями граждан и организаций об урегулировании вопросов установления лимитов на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и согласования планов снижения сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду сообщает правовую позицию, сформированную в отношении правоприменения по вопросам установления лимитов на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты.

1. Руководствуясь Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды») юридические лица, осуществляющие сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, разрабатывают в соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 23 указанного закона планы снижения сбросов.

В соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 23 планы снижения сбросов для использования их в целях установления лимитов на сбросы должны согласовываться с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

В соответствии с п. 1 ст. 8 Закона «Об охране окружающей среды» федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, определяются в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Ни один из существующих федеральных органов исполнительной власти полномочиями по исполнению функций органа, осуществляющего государственное управление в области охраны окружающей среды в целом, не определен.

Также, ни один из существующих федеральных органов исполнительной власти не наделен полномочиями по исполнению функций согласования планов снижения сбросов в приведенной формулировке.

Одновременно, согласование планов снижения сбросов является неотъемлемой частью реализации принципа обеспечения снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды (ст. 3 Закона «Об охране окружающей среды»), иными словами функцией по ограничению негативного воздействия на окружающую среду.

В соответствии с п. 1 Положения о Ростехнадзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401, Ростехнадзор осуществляет функции в сфере охраны окружающей среды, касающиеся ограничения негативного воздействия на окружающую среду, что подразумевает, что Ростехнадзором и его территориальными органами должны согласовываться планы снижения сбросов.

Законом «Об охране окружающей среды» не установлено полномочий органов государственной власти по разработке какого бы то ни было порядка согласования планов снижения сбросов. Более того, необходимость наличия такого порядка не предусмотрена законом.

2. В соответствии с п. 3 ст. 23 Закона «Об охране окружающей среды» иных требований к установлению лимитов кроме наличия согласованных планов снижения сбросов не установлено.

В соответствии с абз. 27 ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» определены сроки, на которые устанавливаются лимиты – на срок проведения мероприятий по охране окружающей среды в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды, т.е. на срок реализации планов снижения сбросов.

В соответствии с абз. 1 п. 3 ст. 23 Федерального закона № 7-ФЗ лимиты на сбросы устанавливаются на основе разрешений.

Таким образом, законодатель не разделяет функцию установления лимитов на сбросы и функцию выдачи разрешения и предполагает их одновременность.

В соответствии с п. 5.3.3.5 Положения о Ростехнадзоре полномочиями по выдаче разрешений на сбросы наделен Ростехнадзор.

Кроме того, в соответствии с абз. 27 ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды» лимиты на сбросы являются ограничением сбросов в окружающую среду. В соответствии со ст. 16 Закона «Об охране окружающей среды» сбросы в окружающую среду являются видом негативного воздействия на окружающую среду. Таким образом, установление лимитов на сбросы является установлением ограничений негативного воздействия на окружающую среду.

В соответствии с п. 1 Положения о Ростехнадзоре, исполнение функций ограничения негативного воздействия на окружающую среду возложено на Ростехнадзор.

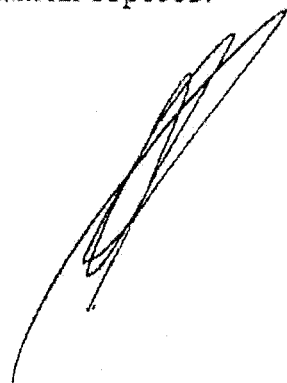
Законом «Об охране окружающей среды» не установлено полномочий органов государственной власти по разработке какого бы то ни было порядка установления лимитов на сбросы. Более того, необходимость наличия такого порядка не предусмотрена законом.

3. В соответствии с п. 3 Положения о Ростехнадзоре, Ростехнадзор в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами

Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также Положением о Ростехнадзоре.

В соответствии со ст. 4 Конституции Российской Федерации, Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного, территориальным органам Ростехнадзора сообщается о необходимости исполнения функций ограничения негативного воздействия на окружающую среду, возложенных на Ростехнадзор Правительством Российской Федерации постановлением от 30 июля 2004 года № 401, в строгом соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», и указывается на необходимость согласовывать планы снижения сбросов в окружающую среду и выдавать разрешения на сброс, устанавливающие лимиты сбросов.



Н.А. Фадеев