Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г. № \_\_\_\_\_\_

**О порядке разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требований к составу и содержанию таких схем**

В соответствии со статьей 5 и с пунктами 4 и 5 статьи 13.3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» Правительство Российской Федерации **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок разработки, общественного обсуждения, включающего, в том числе, порядок представления в ходе проведения общественных обсуждений заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, замечаний к проекту территориальной схемы, изменений в нее, рассмотрения указанных предложений, замечаний органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подготовки заключений по результатам их рассмотрения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, а также требований к составу и содержанию таких схем.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2016 г. № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, №12, ст.1675).

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Правительства Российской Федерации | Д.Медведев |

Утверждены

постановлением Правительства

Российской Федерации

от « »\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г.

**Порядок**

разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требований к составу и содержанию таких схем

**I. Общие положения**

1. Настоящий документ определяет порядок разработки, общественного обсуждения территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – территориальные схемы, отходы), включающего, в том числе, порядок представления в ходе проведения общественных обсуждений заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, замечаний к проектам территориальных схем, рассмотрения указанных предложений, замечаний органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подготовки заключений по результатам их рассмотрения, утверждения, корректировки территориальных схем и содержанию таких схем.

2. В настоящем документе применяются следующие понятия:

«территориальная схема» - текстовые, табличные и графические (карты, схемы, чертежи, планы и иные материалы) описания системы организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению образующихся на территории данного субъекта Российской Федерации и (или) поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов;

«источник образования отходов» - объект капитального строительства или другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков, территория (часть территории) поселения, на которых образуются отходы;

«схема потоков отходов» - графическое отображение перемещения отходов от источников образования отходов до объектов, используемых для их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, с информацией о количестве образующихся отходов на территории субъекта Российской Федерации, а также поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов;

«электронная модель территориальной схемы» - информационная система, включающая в себя базы данных, программное и техническое обеспечение, предназначенные для ввода, хранения, актуализации, обработки, анализа, представления, визуализации данных о системе организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, образующихся на территории субъекта Российской Федерации, и  (или) отходов, поступающих из других субъектов Российской Федерации.

**II. Разработка территориальных схем**

3. Территориальные схемы разрабатываются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – уполномоченный орган).

4. Разработка территориальных схем должна быть основана на обеспечении замкнутого цикла обращения с отходами, в том числе максимальном вовлечении отходов в хозяйственный оборот.

5. При разработке территориальных схем должны учитываться приоритеты максимального использования исходных сырья и материалов сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования , 6. Территориальные схемы разрабатываются на основании документов территориального планирования.

7. При разработке территориальных схем используются:

а) картографическая основа государственного кадастра недвижимости, публичные кадастровые карты, кадастровые карты территорий муниципальных образований, а также схемы, чертежи, топографо-геодезические подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы территорий;

б) сведения из нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, установленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы;

в) данные государственного статистического наблюдения;

г) нормативы накопления твердых коммунальных отходов.

**III. Требования к составу и содержанию территориальных схем**

8. Территориальная схема должна включать в себя:

а) нахождение источников образования отходов;

б) количество образующихся отходов;

в) целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов;

г) места накопления отходов;

д) объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

е) баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

ж) схема потоков отходов;

з) данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

и) оценку объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

к) прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

л) сведения о зоне деятельности региональных операторов;

м) электронную модель территориальной схемы обращения с отходами;

н) приложения.

9. Раздел «Нахождение источников образования отходов» содержит:

а) наименования источников образования отходов;

б) сведения о почтовом адресе и (или) географических координатах источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации).

10. Раздел «Количество образующихся отходов» содержит данные о ежегодном образовании отходов, систематизированные по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности от I до V (далее - виды и классы опасности отходов), а также по источникам образования отходов, указанным в пункте 9 настоящего документа.

11. Раздел «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов» содержит данные:

а) об установленных в субъекте Российской Федерации целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов (с разбивкой по годам) и о достигнутых значениях указанных целевых показателей (на дату утверждения территориальной схемы);

б) о доле обезвреженных и утилизированных отходов производства и потребления от общего количества образованных отходов I-V класса опасности, (в процентах);

в) о доле обезвреженных твердых коммунальных отходов от общего количества образованных твердых коммунальных отходов, (в процентах).

12. Раздел «Места накопления отходов» содержит данные о нахождении мест накопления отходов (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации) в соответствии со схемой размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реестром мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

13. Раздел «Объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов» содержит:

а) наименования расположенных на территории субъекта Российской Федерации объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

б) сведения о почтовом адресе и (или) географические координаты местонахождения объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации);

в) данные о ежегодном количестве отходов (суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов), принимаемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, а также данные о количестве обработанных, утилизированных, обезвреженных и размещенных отходов.

14. Раздел «Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» содержит сведения о соотношении количества образующихся на территории субъекта Российской Федерации и поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов (по их видам и классам опасности отходов) и количественных характеристик их образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, передачи в другие субъекты Российской Федерации для последующих утилизации, обезвреживания, размещения, в том числе:

а) о количестве отходов, образовавшихся на территории субъекта Российской Федерации;

б) о количестве отходов, обработанных на территории субъекта Российской Федерации;

в) о количестве отходов, утилизированных на территории субъекта Российской Федерации;

г) о количестве отходов, обезвреженных на территории субъекта Российской Федерации;

д) о количестве отходов, размещенных на территории субъекта Российской Федерации;

е) о количестве отходов, переданных в другие субъекты Российской Федерации для последующих утилизации, обезвреживания, размещения;

ж) о количестве отходов, поступивших из других субъектов Российской Федерации для последующих утилизации, обезвреживания, размещения.

15. Раздел «Схема потоков отходов» содержит:

а) графическое отображение замкнутого цикла движения отходов от источников образования и мест накопления отходов до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, , указанных в подпункте "а" пункта 13 настоящего документа, с информацией о количестве образующихся и поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов, а также количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

б) графическое отображение движения отходов от мест их накопления до объектов, используемых для обработки, обезвреживания, утилизации, размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

в) графическое отображение движения отходов, направляемых в другие субъекты Российской Федерации, от источников образования отходов либо от объектов, используемых для обработки отходов, до границы территории субъекта Российской Федерации;

г) информацию о зонах деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

д) текстовое или табличное описание количества:

отходов, образующихся, поступающих из других субъектов Российской Федерации, направляемых в другие субъекты Российской Федерации, и удаляемых отходов;

отходов, направляемых на объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, расположенные в границах территории субъекта Российской Федерации.

16. Раздел «Данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов» содержит сведения о:

а) планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;

б) проектных мощностях, а также о предполагаемых сроках строительства, реконструкции, выведении из эксплуатации указанных объектов.

17. Раздел «Оценка объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов» содержит сведения об объеме необходимых капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, необходимых для развития отрасли обращения с отходами на территории субъекта Российской Федерации.

Оценка объема капитальных вложений осуществляется с учетом необходимости строительства, реконструкции, выведения из эксплуатации объектов, указанных в настоящем пункте, наличия таких мероприятий в региональной программе в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, целесообразности использования дорогостоящих строительных материалов, машин и оборудования.

18. Раздел «Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» содержит сведения о прогнозных значениях предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на период деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, но не более чем десять лет.

19. Раздел «Сведения о зонах деятельности регионального оператора» содержит» содержит описание зон деятельности регионального оператора с указанием границ муниципальных образований, входящих в зону деятельности регионального оператора.

20. Раздел «Приложения» содержит ссылки на документы и материалы, использованные при подготовке территориальной схемы и обосновывающие приведенную в ней информацию.

21. Уполномоченный орган разрабатывает электронную модель территориальной схемы, которая должна содержать:

а) средства моделирования, визуализации, оптимизации и долгосрочного прогнозирования процессов обращения с отходами с учетом мест и объемов образования отходов, графа дорожной сети, технико-экономических характеристик объектов обращения с отходами, целевых показателей, мощностей и вместимостей объектов размещения отходов и прочих ограничений, а также с учетом особенностей цикла обращения с отходами на территории субъекта Российской Федерации;

б) описание процедуры ввода, обработки, анализа и представления данных в электронной модели;

в) базы данных, расчеты и картографическую информацию в электронном виде, содержащуюся в разделах «а» - «л» пункта 8 настоящего документа;

г) информацию о границах планируемых зон деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

**IV. Общественное обсуждение проекта территориальной схемы**

22. Целью проведения общественного обсуждения проекта территориальной схемы является определение и оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения.

23. Разработанный проект территориальной схемы размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) в целях его общественного обсуждения.

24. Уполномоченный орган в 5-дневный срок со дня размещения проекта территориальной схемы на официальном сайте направляет уведомление о размещении проекта территориальной схемы в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти:

а) в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации -в части применения наилучших доступных технологий при строительстве объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

б) в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования - в части наличия объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, а также объектов включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации и обезвреживания и размещения отходов;

в) в Федеральную антимонопольную службу - в части прогнозных значений предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

г) в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации - в части оценки объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов и данных о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

25. Федеральные органы исполнительной власти, указанные в пункте 24 настоящего документа, в 10-дневный срок со дня получения уведомления о размещении территориальных схем на официальном сайте рассматривают их и направляют в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации свои замечания и предложения при их наличии.

Предложения, замечания, указанные в настоящем пункте, подписываются руководителями (их заместителями) федеральных органов исполнительной власти.

26. Уполномоченный орган вправе принять решение об устранении поступивших замечаний, либо дать соответствующее заключение о невозможности учета замечаний.

27. Срок общественного обсуждения разработанного проекта территориальной схемы не может составлять менее 15 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

28. Уполномоченный орган обязан рассмотреть все предложения, поступившие в период проведения общественного обсуждения от граждан организаций и органов исполнительной власти в установленный срок в связи с проведением общественного обсуждения проекта территориальной схемы, подготовить заключение по итогам рассмотрения предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения и не позднее 20 рабочих дней со дня окончания срока проведения общественного обсуждения разместить ее на официальном сайте.

29. Граждане, организации, органы исполнительной власти вправе направить предложения, замечания по разработанному проекту территориальной схемы в 10-дневный срок.

30. По результатам общественного обсуждения уполномоченный орган дорабатывает проект территориальной схемы (при необходимости).

31. В случае если, в результате доработки проекта территориальной схемы уполномоченным органом внесены существенные изменения, проект территориальной схемы подлежит повторному размещению на официальном сайте с целью повторного проведения общественного обсуждения, при этом минимальный срок проведения общественных обсуждений устанавливается в размере половины срока, предусмотренного пунктом 27 настоящего документа.

К существенным изменениям проекта территориальной схемы по итогам общественного обсуждения относятся изменения:

данных о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

прогнозных значений предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами более чем на 10 процентов;

количества зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

схемы потоков отходов.

Перечень существенных изменений проекта территориальной схемы является исчерпывающим.

**V. Утверждение территориальной схемы**

32. Проект территориальной схемы подлежит утверждению уполномоченным органом исполнительной власти в порядке, предусмотренном законодательством субъекта Российской Федерации

**VI. Корректировка территориальных схем**

33. Территориальные схемы подлежат корректировке не более 1 раза в год.

34. Корректировка территориальных схем осуществляется путем внесения в нее изменений.

35. Основаниями для корректировки территориальной схемы являются:

а) изменение условий реализации территориальной схемы, в том числе, изменения законодательства Российской Федерации, появления новых образователей отходов, мест накопления отходов, объектов обработке, утилизации, обезвреживания и размещения отходов;

б) выявление более оптимальных способов достижения целей и задач территориальной схемы, в том числе выявление более выгодных направлений транспортирования твердых коммунальных отходов;

в) выявление/ввод в эксплуатацию объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

г) вывод из эксплуатации/ликвидация объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

д) заключение соглашений между субъектами Российской Федерации по вопросам обращения с отходами;

е) устранение технических ошибок.

36. Предложения по корректировке территориальной схемы представляются органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, общественными организациями и иными заинтересованными лицами в уполномоченный орган.

37. Уполномоченный орган вправе инициировать внесение изменений в территориальную схему по основаниям, предусмотренным пунктом 32 настоящего документа.

38. Общественное обсуждение изменений в территориальную схему осуществляется в 0 существенных изменений территориальной схемы, которые предусмотрены пунктом 31 настоящих Правил.