



ОТКАЗ В ИСКЕ О ВОЗМЕЩЕНИИ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде, – наиболее популярный и предпочитаемый инструмент восстановления состояния природы после незаконного размещения или сброса отходов. При каких обстоятельствах данное требование не будет рассмотрено или суд откажет в его удовлетворении?

П. В. Позднякова, ведущий юрист по защите прав природопользователей адвокатского бюро Zharov Group

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ И УСЛОВИЯ ДЛЯ ПРЕДЪЯВЛЕНИЯ ИСКА

В соответствии с п. 1 ст. 77 Федерального закона № 7-ФЗ¹ юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством. У данного требования, заявленного в исковом порядке, есть

общие процессуальные предпосылки и условия для предъявления и удовлетворения.

Предпосылки для предъявления – правоспособность лица, подведомственность суда и отсутствие принятого решения по спору между теми же сторонами о том же предмете. Лицо, которое предъявляет иск в суд, должно обладать соответствующим правом в силу закона. Иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, могут предъявить:

- государственные инспекторы в области охраны окружающей среды, например лесной инспектор, инспектор отдела контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания и пр. (ч. 1 ст. 66 Федерального закона № 7-ФЗ);

- граждане (ч. 2 ст. 11 Федерального закона № 7-ФЗ);
- общественные объединения и некоммерческие организации (ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 7-ФЗ).



К сведению

Подведомственность суда – это правомочность суда рассматривать данный спор. По общему правилу иск о возмещении вреда в отношении юридического лица должен быть предъявлен в арбитражный суд, в отношении физического лица – в суд общей юрисдикции.

Коммерческие юридические лица и индивидуальные предприниматели таким правом не наделены.

Если есть решение суда, вступившее в силу, то иск о возмещении вреда окружающей среде не будет рассмотрен судом. Даже если повторный иск будет касаться довысказания вреда, например в случае, когда, по мнению инспектора, в рамках первого дела сумма будет рассчитана не полностью, суд откажет в принятии искового заявления или прекратит производство.

К условиям предъявления иска относятся дееспособность лица, подавшего иск, соответствие иска предъявляемым требованиям, подсудность спора конкретному суду. Обязательное соблюдение претензионного порядка по искам о возмещении не предусмотрено (п. 3 Обзора практики Верховного суда РФ по делам о досудебном порядке урегулирования споров²).

Форма и содержание иска должны соответствовать требованиям, закрепленным в соответствующем процессуальном кодексе (должны быть указаны сведения об ответчике, характер требования, приложены доказательства и пр.). Подсудность – это правомочие конкретного суда на разрешение спора, она также определяется процессуальным кодексом (иск о возмещении вреда окружающей среде предъявляется в суд по месту нахождения ответчика в силу ст. 35 Арбитражного процессуального кодекса РФ и ст. 28 Гражданского процессуального кодекса РФ).

Невыполнение любого из данных условий – основание для оставления заявления без рассмотрения или возвращения иска (если обстоятельства, препятствующие рассмотрению заявления, не были устранены истцом).

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ УСТАНОВЛЕНИЮ

Мы рассмотрели обстоятельства, не позволяющие начать судебное разбирательство. Теперь обратимся к условиям удовлетворения иска. Вышеприведенная ст. 77 Федерального закона № 7-ФЗ отсылает к ст. 1064

Гражданского кодекса РФ. В данной части Гражданский кодекс РФ закрепляет конструкцию генерального деликта, то есть элементов, которые обязательно должны быть доказаны для того, чтобы решение было вынесено в пользу истца.

К таким элементам относятся:

- факт причинения вреда;
- противоправность поведения виновного лица;
- вина причинителя вреда;
- причинно-следственная связь между действиями причинителя вреда и возникшим вредом;
- доказанность размера причиненного вреда.

Размер вреда доказывается с разумной степенью достоверности, то есть если точную сумму ущерба установить не получится, иск тем не менее может быть удовлетворен (п. 7 постановления Верховного суда РФ № 49³). Если природопользователем были нарушены нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, то факт причинения вреда предполагается. Это означает, что доказывать его отсутствие, наступление вреда в результате иных факторов или вне зависимости от допущенного нарушения должен природопользователь. Отсутствие хотя бы одного из вышеуказанных элементов

исключает наступление ответственности и служит основанием для отказа в удовлетворении требований.

ОСОБЕННОСТИ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО НЕЗАКОННЫМ РАЗМЕЩЕНИЕМ ОТХОДОВ

Незаконное размещение отходов может быть источником вреда для водных объектов и водных биоресурсов, почвы, лесов, животного мира. Элементы генерального деликта дополняются набором обстоятельств, которые обязательно подлежат установлению в рамках методик исчисления размера вреда.

Водные объекты

Если размер вреда определяется исходя из фактических затрат на восстановление водного объекта, то в качестве обоснования размера взыскиваемой суммы могут быть представлены стоимость основных видов работ или фактически произведенных расходов (п. 8 Методики⁴):

- на проведение анализов качества вод;
- расчет затрат или разработку проектно-сметной документации по устранению последствий нарушения водного законодательства;





- мероприятия по оценке распространения вредных (загрязняющих) веществ в водном объекте и последующего их влияния на использование водного объекта для водоснабжения, рекреации и иных целей водопользования;
- мероприятия по предупреждению распространения загрязнения на другие участки водного объекта или на другие водные объекты;
- строительство временных зданий и сооружений, использованных при осуществлении работ по ликвидации последствий нарушения водного законодательства;
- сбор, удаление, утилизацию вредных (загрязняющих) веществ, нефти, нефтесодержащих веществ, отходов производства и потребления, фильтрующего материала и иных материалов, использованных при ликвидации последствий нарушения водного законодательства;

Стоимость данных работ обосновывается предоставлением коммерческих предложений или ответов на запросы от специализированных организаций. Размер платы не должен превышать среднюю цену в регионе на аналогичные работы, за исключением случаев, если определенный вид работ проводит только одна организация.

В случае исчисления размера вреда, причиненного водным объектам загрязнением (засорением) водных

объектов мусором, отходами производства и потребления (в том числе с судов и иных плавучих и стационарных объектов и сооружений) по формуле (п. 16 Методики⁴), определению подлежит коэффициент, характеризующий степень загрязненности акватории водного объекта мусором и другими отходами.

Для расчета данного коэффициента необходимо подтверждать доказательствами размер площади, на которой фиксируется состояние водного объекта, а также состояние поверхности водного объекта. Это можно установить на основании материалов аэрофотосъемки, космических снимков, акта обследования.

Другим элементом формулы является площадь акватории водного объекта, дна и береговых полос. Эти данные могут быть получены не только в ходе визуального обследования, но и в ходе экспедиции с участием сотрудников научно-исследовательских учреждений или лабораторий. Лица, осуществляющие замеры, должны обладать соответствующей компетенцией, пройти повышение квалификации для работы со специальным оборудованием. Оборудование, применяемое для измерений, должно пройти поверку.

При исчислении вреда, причиненного загрязнением водного объекта крупногабаритными отходами, в том числе выведенными из эксплуатации

судами, подлежит установлению тоннаж крупногабаритных отходов (п. 17 Методики⁴). Тоннаж подтверждается данными актов инженерно-водолазного обследования судов, других плавучих средств и иных крупногабаритных отходов производства и потребления (предметов), актов освидетельствования судна, документов, содержащих инженерно-технические характеристики судна, другого плавучего средства и иных крупных предметов (п. 25 Методики⁴).

Почвы

Для определения размера вреда, причиненного почвам, необходимо подтвердить количество отходов каждого класса опасности, категорию земель и вид разрешенного использования земельного участка, на котором обнаружено незаконное размещение отходов (п. 9 Методики⁵). Объем отходов устанавливается на основе данных статистического учета (форма № 2-ТП (отходы), журнал учета движения отходов), проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а также результатов инструментальных измерений (в рамках проверки или административного расследования).

Категория земель может стать предметом спора, так как нередко данные о категории земель не совпадают с государственным лесным реестром, могут быть неточно отражены в ЕГРП, государственном кадастре недвижимости (неверно перенесены сведения из Единого государственного реестра земель).

Размер таксы, применяемой для расчета размера вреда, зависит от класса опасности отхода. Если класс опасности определен на основании протокола лабораторного химического анализа, данное обстоятельство может быть предметом спора, так как подведомственное Росприроднадзору учреждение (территориальное подразделение ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений») не уполномочено присваивать класс опасности отхода. В ходе отборов и лабораторных исследований в большинстве случаев допускаются нарушения методик проведения отбора и анализа проб.

Животный мир

В формуле расчета размера вреда имеет значение стоимость устранения повреждения среды обитания объектов животного мира (пп. 1, 12, 13, 14 Методики⁶). Размер затрат должен быть объективным. В обоснование предоставляются расчеты стоимости проводимых мероприятий, коммерческие предложения или ответы на запросы организаций со стоимостью выполнения работ. Размер платы также не должен превышать средних значений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем итоги. Иск о возмещении вреда, причиненного окружающей среде незаконным размещением или сбросом отходов, не будет рассмотрен судом, если отсутствуют обязательные процессуальные предпосылки и условия его предъявления (дееспособность, подведомственность, подсудность и иные). Для того чтобы получить возме-

**Документы**

1. Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
2. Обзор практики применения арбитражными судами положений процессуального законодательства об обязательном досудебном порядке урегулирования спора (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.07.2020).
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде».
4. Приказ Минприроды России от 13.04.2009 № 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства».
5. Приказ Минприроды России от 08.07.2010 № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды».
6. Приказ Минприроды России от 28.04.2008 № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания»

ние, необходимо также доказать все элементы генерального деликта, которые детализируются специаль-

ными методиками исчисления вреда для каждого компонента природной среды. ♻️

1/2 модуль