

ИЗМЕНЕНИЕ ДОГОВОРА С РЕГОПЕРАТОРОМ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО В МОСКВЕ.

ЧАСТЬ 1

При знакомстве с практикой рассмотрения споров с регоператором по обращению с ТКО ООО «Хартия» в Арбитражном суде г. Москвы встретилось очень интересное арбитражное дело. В чем его особенность? Во-первых, оно окончилось на данный момент поражением регоператора, пусть и с небольшими оговорками, и во-вторых, суть спора заключалась в принудительном изменении норм публичного договора. Данные требования были удовлетворены судом первой инстанции, пусть и частично, однако это уже большой прорыв в данной категории споров. Но почему? Потому что этот спор касается публичного договора, внести изменения в который по закону чрезвычайно сложно – на данный момент это единственное дело, в котором истец (ТСЖ) одержал победу над регоператором.

*Д. А. Рыбаков, старший партнер
ООО «Липин и Партнеры»*



В Арбитражном суде г. Москвы рассматривалось Арбитражное дело № А40-317681/18 112-2635. Предлагаем внимательно с ним ознакомиться. Начнем с формулировки требований истца:

«Истец просил изложить пункты Договора № 0088-2019/МО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в следующей редакции:

1. Пункт 3 Договора № 0088-2019/МО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами читать в следующей редакции: “Способ складирования твердых коммунальных отходов – в контейнер, расположенный в мусоропроводе и мусороприемной камере, в контейнер на открытой контейнерной площадке, в том числе крупногабаритных отходов – в бункеры, расположенные на специальных площадках складирования крупногабаритных отходов”.

2. Пункт 5 Договора № 0088-2019/МО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами читать в следующей редакции: “Под расчетным периодом по настоящему Договору понимается один календарный месяц. Оплата услуг по настоящему договору осуществляется по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услуги регионального оператора. В случае изменения стоимости услуги региональный оператор направляет в адрес потребителя дополнительное соглашение к Договору № 0088-2019/МО с указанием новой цены услуги и даты начала ее действия. Дополнительное соглашение является неотъемлемой частью Договора”.

3. Пункт 6 Договора № 0088-2019/МО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами читать в следующей редакции: “Потребитель в многоквартирном доме или жилом доме оплачивает коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации”.



4. Подпункт з п. 13 Договора № 0088-2019/МО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами исключить.

5. Пункт 15 Договора № 0088-2019/МО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами читать в следующей редакции: “Стороны согласились производить учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 “Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов”, следующим способом: расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для складирования твердых коммунальных отходов”.

6. Приложение № 1 к Договору № 0088-2019/МО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами читать в следующей редакции:

“Объем принимаемых твердых коммунальных отходов (куб. м/сут)” – 0,28

Расчет объема:

• размер контейнера в мусорной камере – $0,72 \times 1,18 \times 0,93 = 0,78$ куб. м (вывоз ТКО 2 раза в неделю)

• размер контейнера на открытой контейнерной площадке – $0,81 \times 0,81 \times 0,9 = 0,58$ куб. м (вывоз ТКО 1 раз в неделю)

Объем ТКО в неделю – 2,14 куб. м

Объем ТКО в месяц – 8,56 куб. м

Объем ТКО в год – 102,72 куб. м

Объем ТКО в сутки – 0,28 куб. м

Расчет стоимости договора № 0088-2019/МО от 01.01.2019 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами:

Сумма в год с учетом НДС – $102,72 \text{ куб. м} \times 739,67 \text{ руб.} = 75\,978,9 \text{ руб.}$

Сумма в месяц с учетом НДС – $75\,978,9 \text{ руб.} : 12 \text{ мес} = 6331,57 \text{ руб.}$

7. Приложение № 2 к Договору № 0088-2019/МО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами читать в следующей редакции:

“Периодичность вывоза твердых коммунальных отходов:

Контейнер из мусорной камеры – вторник, пятница с 8:00 до 17:00

Контейнер на открытой контейнерной площадке – пятница с 8:00 до 17:00”.

Требования истца (ТСЖ) получили весьма объемными и охватывают наиболее важные условия договора, такие как стоимость и порядок оплаты услуг, порядок учета объема и массы ТКО, периодичность вывоза ТКО. Особенно интересно, что истец сумел отстоять свою позицию

и получить положительное решение там, где остальные не смогли. Я уже сталкивался с подобными требованиями к регоператору (ООО «Хартия») в других арбитражных судах РФ, и это единственное дело, в котором истец получил положительное решение. При этом отказывая в подобных требованиях, другие арбитражные суды указывали **на незаконность исков к регоператору об изменении публичного договора, так как договор нельзя изменить в связи с тем, что условия его установлены постановлением Правительства РФ.** В данном деле суд встал на сторону потребителя услуг. И что еще сразу обращает на себя внимание – истец не стал утверждать, что договор с регоператором не заключен, совершенно правильно посчитав, что это неверный путь, а сразу указал на несогласованность отдельных условий договора. При этом истец подтверждал факт заключения договора и настаивал на внесении изменений в его отдельные пункты. Суд в своем решении от 9 июля 2019 г. подтвердил позицию своих коллег из других судов о неизменности условий публичного договора, но дополнил ее, указав, что **«условия типового договора могут быть дополнены, но не могут быть изменены».**



Важно

Истец факт заключения договора с регоператором не оспаривал, только потребовал дополнить некоторые пункты.

Теперь я приведу обоснование позиции истца:

«В обоснование исковых требований Истец ссылается на то, что 1 ноября 2018 г. Истцом был получен проект Договора № 0088-2019/МО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (Договор), предлагаемого к заключению. В зоне деятельности Истца Ответчик является региональным оператором. Обязанность заключе-

ния договоров с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами предусмотрена ст. 30, 154, 155, 161 Жилищного кодекса РФ, ст. 24.6 и 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и п. 4 «Правил обращения с ТКО», утвержденных постановлением Правительства РФ № 1156.

По итогам рассмотрения оферты Истец в связи с невозможностью подписания Договора на предложенных Ответчиком условиях 29 ноября 2018 г. направил в адрес Ответчика Протокол разногласий в Договоре на новых условиях и подписанный на условиях Протокола разногласий Договор. Также Истец указывает, что Протокол разногласий с сопроводительным письмом был лично вручен представителю Ответчика Касилину М. М. Согласно ст. 432 ГК РФ договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной. При этом Договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта (п. 1 ст. 433 ГК РФ). На основании п. 2 ст. 445 ГК РФ в случаях, когда заключение договора обязательно для стороны, направившей оферту (проект договора), и ей в течение тридцати дней будет направлен протокол разногласий к проекту договора, эта сторона обязана в течение тридцати дней со дня получения протокола разногласий известить другую сторону о принятии договора в ее редакции либо об отклонении протокола разногласий. Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения (п. 1 ст. 422 ГК РФ). Письмо, полученное Истцом, не соответствует правилам, установленным законом, таким образом, Истец считает, что в связи с тем, что сторонами не урегулированы разногласия по Договору, Истец вправе передать разногласия, возникшие при заключении Договора, на рассмотрение суда. Согласно ст. 446 ГК



РФ, в случаях передачи разногласий, возникших при заключении договора, на рассмотрение суда на основании ст. 445 ГК РФ, условия договора, по которым у сторон имелись разногласия, определяются в соответствии с решением суда. Разрешение судом спора о понуждении к заключению договора и при уклонении от заключения договора, и при возникновении разногласий по конкретным его условиям сводится по существу к внесению определенности в правоотношения сторон и установлению судом условий, не урегулированных сторонами в досудебном порядке (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 31.01.2012 № 11657/11)».

В данном случае истец реализовал процедуру согласования условий договора, предусмотренную ГК РФ, и при этом не стал ссылаться на способ согласования условий договора, установленный постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» (с изменениями и дополнениями) (далее –



Постановление № 1156). К этому моменту мы еще вернемся, а пока просто отметим его для себя.

Переходим к рассмотрению обоснований решения суда, пропустив ссылки на общие нормы законодательства о ТКО.

«Постановлением № 1156 утверждены Правила обращения с ТКО, включая Порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО (далее – Порядок), утверждена форма типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО (далее – Типовой договор). Как следует из п. 8(4) Порядка заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО, основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности, либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО. Согласно п. 8(10) Порядка заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО, региональ-

ный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО любым способом, позволяющим подтвердить его получение потребителем. **Проект указанного договора составляется в соответствии с Типовым договором и может быть дополнен иными положениями, не противоречащими законодательству Российской Федерации.** Ответчик искивые требования не признал, в опровержение заявленных искивых требований Ответчик указывает на следующие доводы. Как следует из п. 8(4) Правил обращения с ТКО, основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности, либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО. Пункт 3 Типового договора предусматривает определение способа скла-

дирования ТКО, в том числе крупногабаритных отходов. Распоряжением Минэкологии Московской области от 19.04.2018 № 159-РМ утвержден Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Московской области (далее – Порядок накопления) (Приложение № 2). Пунктом 2.2 Порядка накопления предусмотрено, что накопление ТКО может осуществляться следующим способом:

- складирование отходов в многоквартирных домах (далее – МКД) в мусоропроводы и мусороприемные камеры (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);
- накопление отходов в контейнерах и бункерах, расположенных на контейнерных площадках и предназначенных для накопления ТКО, в том числе для отдельного накопления ТКО;
- накопление крупногабаритных отходов на специальных площадках для накопления крупногабаритных отходов.

Пунктом 2.15 Порядка накопления предусмотрено, что при наличии на контейнерной площадке отдельных контейнеров для сухих и смешанных отходов мусоропровод в МКД используется только для смешанных отходов, размещаемых в отдельном пакете. Сухие отходы, годные к переработке, отдельным пакетом выносятся непосредственно на контейнерную площадку и размещаются в синем контейнере, предназначенном для отдельного накопления ТКО. В отсутствие заявки Истца с указанием способа складирования отходов Ответчиком было предложено складирование ТКО в контейнеры, расположенные на контейнерных площадках, в том числе крупногабаритных отходов – в бункеры, расположенные на специальных площадках складирования крупногабаритных отходов, соответствующий проект Договора был вручен 1 ноября 2018 г.

В Заявлении об уточнении искивых требований от 18.02.2019 Истцом предложено установить способ складирования отходов в контейнер,

расположенный в мусоропроводе и мусороприемной камере, и в контейнер на открытой контейнерной площадке. С учетом использования мусоропроводов и мусороприемных камер, а также с учетом использования контейнеров для раздельного сбора отходов п. 3 Договора № 0088-2019/МО от 01.11.2018 подлежит изложению в следующей редакции: “Способ складирования твердых коммунальных отходов – в мусоропроводе и мусороприемные камеры, контейнеры, расположенные на контейнерных площадках, в том числе крупногабаритных отходов – в бунке-

сторон при изменении тарифа, не требующий заключения дополнительных соглашений. С учетом возможности продления действия договора в отсутствие заявлений сторон о его расторжении, предусмотренной п. 27 Типового договора, и положения п. 5 Типового договора о том, что размер оплаты услуг указывается региональным оператором, предложенные Ответчиком условия определения цены обеспечивают правовую определенность в отношениях сторон Договора и позволяют избежать споров в будущем при вступлении в силу нормативных актов, устанавливающих тарифы на будущие периоды. В связи с выше-

фа на услугу регионального оператора такой тариф вступает в силу с даты вступления в силу соответствующего нормативного акта уполномоченного органа исполнительной власти Московской области (Распоряжение Комитета по ценам и тарифам Московской области)”. По п. 6 Договора о сроке оплаты услуг Истцом предложено исключить абз. 1 из п. 6 Договора. **Согласно п. 8(10) Правил обращения с ТКО Типовой договор может быть дополнен иными положениями, не противоречащими законодательству Российской Федерации. Следовательно, условия Типового договора могут быть дополнены, но не могут быть изменены.** Сроки оплаты коммунальных услуг регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами конкретизированы пп. 1 и 6.2 ст. 155 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 253 “О требованиях к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг” (Приложение № 3).

В связи с вышеизложенным п. 6 Договора подлежит изложению в следующей редакции: “Потребитель (за исключением потребителей в многоквартирных домах и жилых домах) оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами. Потребитель в многоквартирном доме или жилом доме оплачивает коммунальную услугу по оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации”».

Знакомство с дальнейшим содержанием решения мы продолжим в следующей статье, так как данный судебный акт весьма обширен по содержанию и требует внимательного и всестороннего ознакомления. Но уже сейчас однозначно можно сказать, что изменение публичного договора в судебном порядке осуществимо. ♻️



ры, расположенные на специальных площадках складирования крупногабаритных отходов.

По п. 5 Договора о применении тарифа в будущих периодах согласно нормативным актам об установлении тарифов Истцом предложено заключение дополнительных соглашений к Договору в случаях издания нормативных актов, устанавливающих новые тарифы, с указанием даты начала применения указанного тарифа в таких соглашениях. В свою очередь Ответчиком предлагается заранее установить порядок действий

изложенным п. 5 Договора подлежит изложению в следующей редакции: “Под расчетным периодом по настоящему договору понимается один календарный месяц. Оплата услуг по настоящему договору осуществляется по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора: Единый тариф на услугу регионального оператора доступен на официальном сайте Комитета по ценам и тарифам Московской области (<http://ktc.mosreg.ru/>). В случае изменения единого тари-