



КОНТЕЙНЕРЫ ДЛЯ НАКОПЛЕНИЯ ТКО:

БЕЗОПАСНОСТЬ, ЭСТЕТИКА СРЕДЫ И... ЗАТРАТЫ

В настоящее время хозяйствующие субъекты регулярно сталкиваются с проблемами разграничения обязательств относительно содержания контейнеров. Регоператоры часто предпочитают возлагать все эти обязанности на собственников земельных участков, на которых расположены контейнерные площадки. А что делать в случае, если емкость для складирования отходов является оборотной? Кто должен следить за его содержанием?

Рассмотрим по порядку.

*Д. М. Обухова, Д. И. Акперов,
ООО «Юридический центр промышленной экологии»*

Постановлением Правительства № 1156¹ утверждены Правила обращения с ТКО (далее – Правила № 1156).

Согласно п. 10 Правил № 1156 в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с ТКО в местах (площадках) накопления ТКО складирование ТКО осуществляется потребителями следующими способами:

- **в контейнеры**, расположенные **в мусороприемных камерах** (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);

- **в контейнеры**, бункеры, расположенные **на контейнерных площадках**;
- **в пакеты или другие емкости**, предоставленные **рег-оператором**.

В свою очередь, складирование крупногабаритных отходов производится потребителями следующими способами:

- **в бункеры**, расположенные на контейнерных площадках;



- **на специальных площадках** для складирования крупногабаритных отходов.

Согласно типовой форме договора на оказание услуг по обращению с ТКО (приложение к Правилам № 1156) **в договоре указывается способ складирования ТКО:** мусоропроводы и мусороприемные камеры, контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках, в пакеты или другие емкости, предоставленные регоператором.

Таким образом, Правилами № 1156 предусмотрена альтернатива в способах складирования ТКО.

Теперь подробнее о контейнерах.

В соответствии с п. 15 Правил № 1156 потребителям запрещается осуществлять складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, **не указанных в договоре** на оказание услуг по обращению с ТКО.

При этом на регоператора возлагается обязанность принимать необходимые меры по своевременной замене поврежденных контейнеров, **принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании**, в порядке и в сроки, которые установлены законодательством субъекта РФ.

В свою очередь, потребитель обязан обеспечивать складирование ТКО в контейнеры или иные места и не допускать повреждения контейнеров, сжигания ТКО в контейнерах, а также на контейнерных площадках, складирования в контейнерах запрещенных отходов и предметов.

С начала 2019 г. в Правилах № 1156 установлено, что регоператор несет ответственность за обращение с ТКО **с момента погрузки** таких отходов в мусоровоз.

Погрузка ТКО включает в том числе **уборку мест погрузки ТКО** – действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз (п. 2 Правил № 1156).

В п. 2 Правил № 1156, помимо прочего, приведено определения понятия «контейнер», при этом отсутствуют специальные нормы, регулирующие взаимодействие регоператора и потребителя ТКО в случаях, когда емкость для складирования отходов является оборотной, то есть

принадлежит потребителю, но регулярно вывозится регоператором с контейнерной площадки и возвращается им же. Бывает, правда, что не возвращается или возвращается, но не тот (а может, и тот, но очень грязный или непустой).

В Правилах № 1156 содержатся нормы о том, что накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются с учетом экологического законодательства и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (п. 3 Правил № 1156).

С 01.03.2020 по 01.01.2021 действуют СанПиН 2.1.7.3550-19², которыми определены санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований (сроки действия установлены в самих СанПиН).

Согласно п. 2.7 данных СанПиН хозяйствующие субъекты обязаны обеспечить проведение промывки и дезинфекции контейнеров, а также уборку, дезинсекцию и дератизацию контейнерной площадки. Промывка контейнеров на контейнерных площадках не допускается.

В данном случае возникает вопрос: кто должен отвечать за соблюдение норм СанПиН в отношении содержания контейнеров?

Регоператор несет ответственность за отходы после погрузки, а не за контейнеры.

Кроме того, есть общие положения ГК РФ³, согласно которым собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором (ст. 210 ГК РФ).

Бременем содержания признается совокупность обязанностей, связанных с принадлежностью имущества.

Правила № 1156 содержат прямое указание на то, что договор, составляемый в соответствии с типовой формой, может быть дополнен **положениями, не противоречащими законодательству РФ**.

Возложение на регоператора обязанности возвращать оборотные емкости для складирования отходов чистыми законодательству не противоречит.



Если же не удастся договориться с регоператором, то, как указывалось выше, есть альтернатива – складирование ТКО потребителями в пакеты или другие емкости, предоставленные регоператором. Это один из легальных способов складирования ТКО.

Здесь есть интересное но.

В СанПиН 2.1.7.3550-19 отсутствуют положения, предусматривающие бесконтейнерное накопление (или сбор) ТКО. Но это не может означать, что бесконтейнерное накопление запрещено или незаконно. Считаем привлече-

ние к ответственности за такое бесконтейнерное накопление неправомерным.

С точки зрения юридического приоритета норм Правила №1156 утверждены в 2016 г. постановлением Правительства РФ, а СанПиН 2.1.7.3550-19 – акт, нижестоящий по юридической силе, но принятый позднее. Оба акта являются специальными.

Кроме того, бесконтейнерное накопление может быть предусмотрено региональным законодательством.

Например, есть Порядок накопления ТКО Омской области⁴ (принят 14.02.2020, после вступления в силу СанПиН), где целая глава посвящена бесконтейнерному накоплению. Сбор ТКО в пакеты, мешки или другие специально предназначенные для их сбора емкости (бесконтейнерный сбор) предусмотрен в Орловской области⁵.

Интересная судебная практика тоже есть: на основании обращения потребителя прокуратурой одного из районов Астраханской области проведена проверка, в ходе которой установлено нарушение хозяйствующим субъектом законодательства об отходах, выразившееся в необеспечении потребителя пакетами для утилизации ТКО (А06-7311/2018). В практике Верховного суда РФ (после принятия СанПиН) мы тоже нашли кое-что интересное: бесконтейнерная система предусмотрена территориальной схемой. Приобретение пакетов административным истцом, их предоставление потребителям и дальнейшее использование является необходимым условием надлежащего осуществления накопления ТКО, нарушение которого может повлечь лишение статуса регоператора. Затраты на пакеты в тарифах обоснованы.

Мы согласны с тем, что накопление ТКО в пакетах выглядит совсем не современно, а в городской среде и диковато, но нельзя забывать о том, что Россия огромна и не везде возможности инфраструктуры одинаковы, поэтому... почему бы и не в пакетах, когда дисциплина есть со стороны всех участников отношений? Была б страна чистой! ♻️



Документы

1. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 (в ред. от 15.12.2018).
2. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 05.12.2019 № 20 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.1.7.3550-19 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований"».
3. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 16.12.2019).
4. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Омской области от 14.02.2020 № 11 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Омской области».
5. Постановление Правительства РФ от 05.07.2017 № 283 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Орловской области».