

ОСОБЕННОСТИ ВЕДЕНИЯ УЧЕТА ОТХОДОВ НА ПОЛИГОНЕ ТКО

С. А. Линова, ООО «Коммунальщик»

Действующее законодательство в области обращения с отходами предписывает вести учет по классам и видам всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют любую деятельность в области обращения с отходами. Как это делать правильно?



Учет ведется на основании ст. 19 закона № 89-ФЗ, которая гласит: «Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов...»

Требование учета поступающих отходов отражено в СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ № 16 от 30.05.2001, в п. 23: «Организацией, эксплуатирующей полигон, разрабатывается регламент и режим работы... ведется круглосуточный учет поступающих отходов».

«Инструкцией по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов твердых бытовых отходов», утвержденной Минстром России 02.11.1996, определен порядок учета отходов. Пункт 2 Инструкции звучит так: «Учет принимаемых отходов ведется по объему в неуплотненном состоянии. Отметка о принятом количестве ТБО делается в Журнале регистрации

ТБО. Приведена примерная форма для заполнения журнала. Учитывается объем поступающих отходов в м³ и вес в тоннах.

Однако в действующем приказе Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 721 от 01.09.2011 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами» приведены совсем другие формы для ведения учета. Здесь нужно указать номер договора, заключенного с каждой организацией, ее наименование и вид поступающих отходов в тоннах.

В п. 5 Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденных постановлением Правительства от 03.06.2016 № 505, сказано:

«Коммерческий учет ТКО осуществляется:

- а) расчетным путем, исходя из:
 - нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема;
 - количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО;
- б) исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения».

Оптимальный вариант при учете отходов – это установка весов на полигоне. Но пока не все фирмы могут позволить себе это недешевое мероприятие.

У предприятий, сдающих отходы перевозчикам (региональному оператору или оператору по обращению

Таблица 1

Образец формы журнала приема поступающих отходов

Дата	Владелец транспорта	№ машины	Собственник отхода	Количество доставляемых отходов	Вид отхода

Таблица 2

Образец Приложения к Договору на оказание услуг по сбору, транспортированию, размещению ТКО

Наименование отхода	Код по ФККО	Класс опасности для ОПС	Годовой объем отходов		Объем отходов по кварталам 2019 г., м ³ /т			
			м ³	т	1	2	3	4

Образец транспортной накладной

ТРАНСПОРТНАЯ НАКЛАДНАЯ (от конкретного мусоровоза за 1 рейс)		
Транспортная накладная	Заказ (заявка)	
Экземпляр № 2	Дата 20.07.2019	№ 0901
1. Грузоотправитель (грузовладелец)	2. Грузополучатель	
(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, номер телефона – для физического лица (уполномоченного лица))	(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, номер телефона – для физического лица (уполномоченного лица))	
(полное наименование, адрес места нахождения, номер телефона – для юридического лица)	(полное наименование, адрес места нахождения, номер телефона – для юридического лица)	
3. Наименование груза		
ТКО (отходы потребления IV–V классов опасности)		
(отгрузочное наименование груза (для опасных грузов – в соответствии с ДОПОГ), его состояние и другая необходимая информация о грузе)		
(количество грузовых мест, маркировка, вид тары и способ упаковки)		
(масса нетто (брутто) грузовых мест в килограммах, размеры (высота, ширина и длина) в метрах, объем грузовых мест в м ³)		
(в случае перевозки опасного груза – информация по каждому опасному веществу, материалу или изделию в соответствии с п. 5.4.1 ДОПОГ)		
4. Сопроводительные документы на груз		
(перечень прилагаемых к транспортной накладной документов, предусмотренных ДОПОГ, санитарными, таможенными, карантинными, иными правилами в соответствии с законодательством РФ)		
(перечень прилагаемых к грузу сертификатов, паспортов качества, удостоверений, разрешений, инструкций, товарораспорядительных и других документов, наличие которых установлено законодательством РФ)		
5. Указания грузоотправителя		
(параметры транспортного средства, необходимые для осуществления перевозки груза (тип, марка, грузоподъемность, вместимость и др.))		
(указания, необходимые для выполнения фитосанитарных, санитарных, карантинных, таможенных и прочих требований, установленных законодательством РФ)		
(рекомендации о предельных сроках и температурном режиме перевозки, сведения о запорно-пломбировочных устройствах (в случае их предоставления грузоотправителем), объявленная стоимость (ценность) груза, запрещение перегрузки груза)		

с ТКО) либо непосредственно на полигон, также возникают вопросы по поводу правильности оформления первичной документации и экологических отчетов. В договоре может быть прописан определенный объем отходов, фактически он другой, и бывает не совсем понятно, какую цифру указывать в расчетах платы.

Предприятиям необходимо вести достоверный учет образующихся и поступающих отходов, ведь нередко случаи встречной проверки,

которая и обнаруживает разницу в объемах у исполнителя и заказчика.

Каким документом руководствоваться при ведении учета на полигоне ТКО? На сегодняшний день не существует единой формы для организации учета. Специалисты Росприроднадзора рекомендуют свободную форму журнала (табл. 1), в которой должны быть отражены следующие данные: дата приема отходов, от кого приняты (наименование организации, индивидуально-

го предпринимателя, физического лица); количество отходов в м³, вид отходов.

Но даже в заполнении такой упрощенной формы журнала могут возникнуть сложности с разбивкой отходов по видам и принадлежностью отходов. ТКО поступают в пакетах, перемешанные, и определить их точный состав и количество затруднительно.

Еще одной трудностью в ведении учета отходов является плотность отходов. Учет нужно вести

Таблица 4

Плотности отходов. Примерная плотность компонентов ТБО*

Компонент	Плотность, кг/м ³
Плотность отходов	
Свободно	60–120
В контейнере	180–220
После выгрузки из мусоровоза	210–240
В мусоровозе	300–420
На свалке	300–530
Измельченные	350–530
Пакетированные	470–700
Плотность в куче	
Ящики из гофрокартона	30
Алюминиевые банки	37
Пластиковые бутылки (200 тыс. шт./м ³)	38
Смешанная бумага	60
Садово-парковый мусор	70
Газеты	100
Резина	240
Стеклянные бутылки	300
Пищевые отбросы	370
Консервные банки (белая жель)	80
Плотность материалов	
Дерево	600
Картон	680
Бумага	700–1150
Стекло	2500
Алюминий	2700
Сталь	7700
Полипропилен	900
Полиэтилен	950
Полистирол	1050
АБС	1020
Акрил	1180
ПВХ	1250
ПЭТ	1350

* Составлена на основе таблицы плотности отходов Министерства природных ресурсов РФ и паспортов веществ

в неуплотненном состоянии, а на полигон отходы доставляются уже уплотненные плитой мусоровоза. Коэффициент уплотнения для различных автомобилей колеблется от 1,5 до 6.

Можно воспользоваться коэффициентом уплотнения для перевода мусора в неуплотненное состояние. Например, бункер мусоровоза имеет объем 16 м³, а коэффициент уплотнения 1,5–6. Возьмем среднее

значение – 3,5. Применяв коэффициент, можно сказать, что объем отходов в неуплотненном состоянии составит 56 м³. Однако в судебной практике есть случаи, когда такой перевод был признан неправомерным. Ведь получается, что заказчик или перевозчик должны заплатить за размещение большего количества отходов, чем было доставлено на полигон ТКО.

Так, согласно одному из постановлений Арбитражного суда, спецавтохозяйству, эксплуатирующему полигон, было назначено административное наказание по делу об административном правонарушении. В решении суда сказано, что стоимость утилизации 1 м³ ТКО не зависит от соотношения веса к объему и технических характеристик транспортного средства. Коэффициент уплотнения ТКО влияет на массу перевозимых отходов, а не на объем перевозимого мусора. Объем кузова мусоровоза остается неизменным вне зависимости от наполняемости. Говорится также, что мусоровоз определенной марки не может перевозить объем ТКО больший, чем фактический объем кузова мусоровоза.

Что делать собственникам полигона и предприятиям, сдающим отходы, чтобы не нарушать закон? Хорошо, если объект размещения отходов оборудован весами. Тогда фактический объем мусора определяется путем взвешивания каждой машины. Значительно упрощает ведение данных по образованию отходов автоматизированный учет. В специальной программе, рассчитанной на нескольких пользователей, можно заполнять журнал регистрации ТКО, из него же формируются данные для бухгалтерского учета, формирования журналов движения отходов, статистической отчетности. Для мусоровозов изготавливают чип, содержащий информацию о марке машины, ее принадлежности, объеме бункера. При въезде на полигон чип сканируется, и информация заносится в программу.

Для достоверности ведения учета нужно предусмотреть приложения к договору на оказание услуг

(табл. 2), в которых прописывается планируемое количество отходов организации-заказчика с разбивкой по видам и поквартальным количеством. Приложение подписывается двумя сторонами.

В договоре на услуги исполнителям следует прописать пункт: «Фактический объем отходов в неуплотненном состоянии, принимаемый исполнителем для транспортирования и дальнейшего захоронения на полигоне ТКО, указывается в акте выполненных работ (оказанных услуг), подписываемом сторонами ежемесячно. Стороны установили, что исполнитель транспортирует и захоранивает весь объем отходов, образованный и переданный им заказчиком, при этом объем образованных отходов равен объему, переданному для транспортирования, и равен объему захороненных на полигоне ТКО».

К договору на оказание услуг по размещению (захоронению) можно приложить образец транспортной накладной (табл. 3). В ней указан объем груза в неуплотненном и уплотненном состоянии, собственник отходов, подписи обеих сторон.

Кроме объемов принимаемых отходов, существует такое понятие, как объем размещенных отходов, или накопленный объем. После уплотнения отходов полигонной спецтехники их плотность повышается в 3–4 раза. Изменяется и объем отходов, но масса остается неизменной. Это еще один аргумент в пользу оборудования на полигоне весового хозяйства и ведения учета по массе отходов.

В таблице 4 приведены плотности некоторых видов отходов.

Зная плотности отходов в различных процессах, можно максимально точно рассчитать объем размещенных отходов, долю заполнения полигона и возможный срок его эксплуатации.

Правильно оформив договор на услуги, подстраховавшись с помощью подписанных обеими сторонами приложений к этому договору, обеспечить достоверный учет объемов отходов вполне реально. ♻️