

# ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАЛОГ: В ПОИСКАХ ИДЕАЛА

*Н. В. Королева, юрист ООО «Дельфи»*



Механизм взимания платы на НВОС похож на механизм взимания утилизационного сбора на автомобиле: с благими намерениями собираются немалые деньги, а вот куда деваются – непонятно... Похоже, законодатель решил трансформировать один из этих неработающих механизмов.

*Абсолютные идеи – это мечты:  
мы к ним стремимся, но не можем достичь.  
Ицхак Адизес*

**Д**остижение абсолютной идеи возможно только на время, при этом поддержание равновесия требует усилий, которые нуждаются в постоянном видоизменении, потому что взаимодействие разных систем и несовместимых условий не может давать устойчивого равенства. Иными словами, достигнуть идеала невозможно в долгосрочном периоде, всегда будут возникать те или иные обстоятельства, разрушающие достигнутый оптимум.

Так и с правом человека на благоприятную окружающую среду, закрепленным в законе № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Именно для достижения указанного права, для защиты окружающей среды от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера и в целях возмещения вреда окружающей среде и была введена плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Она стала эквивалентом возмещения негатив-

ного воздействия, причиненного хозяйственной и иной деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Однако за все время своего существования ввиду особенностей бюджетного законодательства она так и не была напрямую направлена на достижение заложенных в ее правовую природу целей, то есть никогда не была «окрашена».

Какими только способами не пытались достигнуть той самой «окраски» для достижения и поддержания той самой абсолютной идеи! И всегда находились условия, которые объективно препятствовали распределению поступающей в бюджет платы за НВОС на те цели, ради которых она была введена. Парадокс: загрязнители платят, а деньги на восстановление природного баланса не расходуются, и окружающая среда продолжает ухудшаться.

В поисках нового способа восстановления равновесия и по настоятельной просьбе бизнес-сообщества (коллективное обращение РСПП, ТПП и «Опоры России») Правительству РФ было дано поручение пере-

смотреть все платежи неналогового характера. Результатом выполнения поручения стал проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (ID 02/04/08-18/00083016), который согласно пояснительной записке предусматривает включение в Налоговый кодекс Российской Федерации неналоговых платежей, имеющих квазиналоговый характер.

Законопроект предполагает введение экологического налога для финансового обеспечения деятельности Правительства РФ, которая связана с проведением государственной политики в области экологии, направленной на обеспечение условий для реализации гражданами конституционного права на благоприятную окружающую среду. При этом экологическим налогом предполагается заменить неналоговый платеж за НВОС, так как он обладает признаками налога и должен быть включен в Налоговый кодекс РФ.

В соответствии с п. 1 ст. 8 Налогового кодекса РФ налог – это обя-

зательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. Налог подлежит уплате в безусловном порядке, без учета специфики оснований и целей его уплаты. Сбор представляет собой обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий в отношении его плательщиков (например, предоставление определенных прав или выдачу разрешений и лицензий); уплата его также может быть обусловлена осуществлением в пре-

делах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности. То есть сбор в отличие от налога учитывает целевую составляющую его уплаты.

Нормы законодательства, устанавливающие плату за НВОС, определяют ее компенсационный характер. Ранее Конституционный Суд в своем определении от 10.12.2002 № 284-О указал, что платежи, предусмотренные ст. 16 закона № 7-ФЗ, взимаются за предоставление субъектам хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, права производить выбросы, сбросы в пределах допустимых нормативов. Указанные платежи представляют собой форму возмещения экономического ущерба от негативного воздействия на окружающую среду, по сути, носят компенсационный характер и по своей правовой природе не являются налогом.

При поступлении в бюджет налоги не имеют целевого назначения.

Совершение государственных расходов не обусловлено поступлением каких-либо категорий налоговых платежей. Квалификация указанного платежа как налогового приведет к невозможности выделения денежных средств, удерживаемых на компенсационные цели, то есть на цели, связанные с возмещением ущерба и затрат на охрану и восстановление окружающей среды. Платежи за негативное воздействие на окружающую среду будут поступать на финансовое обеспечение деятельности государства, и законные механизмы воздействия на их целевое использование отсутствуют.

По мнению авторов, придание статуса налога платежу, по своей правовой природе не являющемуся налогом, необоснованно. Сам по себе факт низкой собираемости платежа не является основанием для придания ему статуса налога, иных обоснований необходимости таких изменений не приведено. Так стоит ли менять шило на мыло? ♻️

**13 ЛЕТ**  
Опыт работы компании

**6 СУБЪЕКТОВ РФ**  
Территория присутствия в статусе регионального оператора 6 субъектов РФ – Астраханская, Архангельская, Ростовская, Республика Калмыкия, Республика Адыгея, Краснодарский край.

**11 ЗОН**  
Количество территориальных зон

**7 МЛН. ЧЕЛ.**  
Охват населения услугой регионального оператора

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР**  
Выступает на данных территориях в качестве регионального оператора и инвестора отрасли

**ЧИСТЫЙ ГОРОД**  
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

400066, г. Волгоград, ул. Волгодонская, д.7.  
+7 (8442) 35-87-30,  
+7 (8442) 35-87-21

123610, Москва, Краснопресненская набережная, 12, подъезд 6, офис 1020  
+7 (495) 258-20-53  
clean-rf.ru