

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ: ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

В очередной раз предлагаем вашему вниманию обзор изменений, произошедших в законодательстве за прошедшее полугодие.

Распоряжение Правительства РФ от 25.01.2018 № 84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 г.»

Стратегия является первым фундаментальным документом по формированию новых отношений в сфере производственного укрепления промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов и созданию системных регуляторов по обращению с вторичными ресурсами, позволяющих реализовать основные государственные принципы в области обращения с отходами.

Установлены целевые показатели развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов до 2030 г., их достижение будет обеспечено за счет:

- увеличения доли ТКО, направленных на обработку, в общем объеме отходов, вывезенных с мест, с 8,9 % (в 2016 г.) до 80 % (в 2030 г.) (от общего количества ТКО);
- создания 70 экотехнопарков;
- создания 226 производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию ТКО (в настоящее время существует шесть комплексов);
- увеличения количества мусоросортировочных комплексов ТКО с 60 (в 2016 г.) до 310 (в 2030 г.);
- увеличения количества многофункциональных комплексов по про-

мышленному обезвреживанию отходов, так же как и многофункциональных сортировочных комплексов, в 11 раз – с 10 до 110 в обоих случаях;

- повышения уровня локализации производства оборудования для обработки, утилизации и обезвреживания отходов с 45 до 90 %.

Постановление Правительства РФ от 12.02.2018 № 147 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 гг.»

Внесены отдельные изменения в Программу, в том числе в части государственной поддержки субъектов РФ при реализации Программы в области обращения с отходами. В приложения к Программе включены Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов РФ в области обращения с отходами.

Приказ Министерства финансов РФ от 28.02.2018 № 35н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н»



www.b4bgroup.ru

Введена детализация КБК вида доходов 048 1 12 01040 01 6000 120 «Плата за размещение отходов производства и потребления» по следующим кодам:

- 048 1 12 01041 01 6000 120 «Плата за размещение отходов производства»;
- 048 1 12 01042 01 6000 120 «Плата за размещение твердых коммунальных отходов» (только для операторов по обращению с ТКО).

Новыми КБК следует пользоваться при внесении платежей начиная со II квартала 2018 г.

Распоряжение Правительства РФ от 24.03.2018 № 500-р «О внесении изменений в Распоряжение Правительства РФ от 10.07.2013 № 1187-р»

Определен перечень сведений, которые размещаются Росприроднадзором и Росгидрометом в Интернете в

форме открытых данных. Среди сведений, размещаемых Росприроднадзором, размещению подлежат:

- перечни разрешений и лицензий, выдаваемых данным госорганом;
- Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО);
- Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОО);
- банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов;
- сведения отчетности по образуемому предприятием отходам;
- сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов субъектами малого и среднего предпринимательства;
- сведения о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров.

Приказ Росприроднадзора от 28.03.2018 № 97 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447»

Зарегистрирован в Минюсте России 13.04.2018 № 50758

Росприроднадзором скорректированы формы некоторых проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Для объектов I категории добавлено требование о проверке наличия заключения ГЭЭ. Этот вопрос в проверочных листах появится с 1 января 2019 г.

Исключен надзор за соблюдением требований в части благоустройства территорий.

Формы контроля, не распространявшиеся ранее на объекты негативного воздействия I категории, применяются с 01.07.2018 при проведении плановых проверок и на этих объектах. Формулировка «за исключением объектов, отнесенных к I категории в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015

№ 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» исключена по всему тексту приказа.

Внесены уточняющие дополнения в форму проверочного листа, применяемую при осуществлении надзора в области обращения с отходами. Поправлены формулировки вопросов и ссылки на нормативные правовые акты, запрещающие захоронение отходов. Помимо запрета на захоронение отходов I–V классов опасности форма дополнена отдельными вопросами о соблюдении требований о запрете хранения отходов I–IV классов опасности и запрете на размещение (хранение и захоронение) отходов I–IV классов опасности. Также включен вопрос о соблюдении запрета на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации. Скорректирован вопрос о внесении платы за ТКО региональным оператором в связи с внесением Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты РФ» нормы о невзимании платы за ТКО за 2016–2017 гг. Поправлены пункты, посвященные вопросам выполнения нормативов утилизации и уплате экологического сбора. Добавлены вопросы к региональному оператору о выполнении его обязанностей.

Приказ Минприроды России от 30.03.2018 № 123 «О внесении изменений в приложения к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28.03.2016 № 98 «Об утверждении типовых положений о территориальных органах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования»

Зарегистрирован в Минюсте России 18.04.2018 № 50821

Из типовых положений о Росприроднадзоре и его территориальных органах исключена возможность согласования данными органами реги-

ональных программ и территориальных схем обращения с отходами.

Постановление Правительства РФ от 31.03.2018 № 389 «О внесении изменения в Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»

Установление льготных тарифов по обращению с ТКО предусмотрено Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» на основании нормативного правового акта субъекта РФ. Теперь это закреплено и в Правилах регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484.

Также установлено, что орган регулирования не позднее пяти рабочих дней со дня вступления в силу соответствующего нормативного правового акта субъекта РФ обеспечивает опубликование перечня потребителей или отдельных категорий потребителей, имеющих право на льготные тарифы (за исключением физических лиц), путем его размещения на своем официальном сайте в сети Интернет, в случае отсутствия такого сайта – на официальном сайте, определяемом высшим должностным лицом субъекта РФ.

Постановление Правительства РФ от 31.03.2018 № 390 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Изменены отдельные постановления Правительства РФ, регулирующие вопросы раскрытия информации, в том числе в области обращения с ТКО. Предусмотрена публикация раскрываемых данных в Единой информационно-аналитической системе «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (ФГИС ЕИАС).

ФАС России поручено утвердить формы размещения сведений в ФГИС ЕИАС и форматы передачи данных, а также к 24.10.2018 раскрыть отдельные виды информации в части регулирова-

ния предельных тарифов, в том числе в области обращения с ТКО.

Распоряжение Правительства РФ от 31.03.2018 № 567-р «О перечне субъектов Российской Федерации, в которых предусматривается строительство (реконструкция, модернизация) генерирующих объектов, функционирующих на основе использования отходов производства и потребления»

Краснодарский и Ставропольский края включены в перечень субъектов РФ, в которых в 2018 г. предусматривается строительство (реконструкция, модернизация) генерирующих объектов, функционирующих на основе использования отходов производства и потребления.

Приказ Минприроды России от 18.04.2018 № 154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 %»

Зарегистрирован в Минюсте России 29.06.2018 № 51494

Юридические лица, включенные в перечень, обязаны в период с 01.01.2019 по 31.12.2022 включительно обратиться в Росприроднадзор за получением комплексного экологического разрешения и на его основе начать модернизацию производства на принципах наилучших доступных технологий (НДТ). В число объектов вошли ОАО «Полигон Тимохово», а также ряд целлюлозно-бумажных комбинатов, перерабатывающих макулатуру.

С 1 мая 2018 г. начали действовать стандарты в области ресурсосбережения,

помогающие эффективному обращению с отходами. Среди них:

- ГОСТ Р 57 699-2017 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Определение содержания углеродов гравиметрическим методом анализа»;

- ГОСТ Р 57 698-2017 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Анализ элюатов»;

- ГОСТ Р 57716-2017 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Типы, требования и методы испытаний мешков из полимерных материалов для сбора твердых коммунальных отходов»;

- ГОСТ Р 57 758-2017 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Подготовка аналитических навесок из лабораторной пробы»;

- ГОСТ Р 57 741-2017 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководство по выбору и применению метода предварительного анализа отходов».

С 18.05.2018 введен в действие Свод правил СП-320.1325800.2017 «Полигоны для твердых коммунальных отходов. Проектирование, эксплуатация и рекультивация»,

утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 17.11.2017 № 1555/пр.

Постановление Правительства РФ от 31.05.2018 № 639 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 06.02.2016 № 81»

Правила взимания, исчисления, уплаты и взыскания утилизационного сбора в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним, а также возврата и зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.02.2016 № 81, дополнены нормами, устанавливающими требования к представлению в таможенные органы документов для подтверждения правильности исчисления суммы утилизационного сбора в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним.

Так, появился конкретный срок предоставления данных документов в таможенный орган – они должны быть представлены в течение 15 дней со дня:

- выпуска самоходных машин и (или) прицепов в соответствии с заявленной таможенной процедурой (при

осуществлении таможенного декларирования);

- фактического пересечения самоходными машинами и (или) прицепами государственной границы РФ и (или) пределов территорий, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права (в случае, если декларирование самоходных машин и (или) прицепов при ввозе в Российскую Федерацию не осуществляется).

Непредставление документов в указанный срок является основанием для начисления пени за неуплату утилизационного сбора. Такое нововведение задумано с целью снижения импорта бывших в употреблении, неэкологичных самоходных машин и прицепов к ним, обновления парка таких видов техники за счет новых машин, произведенных прежде всего в России. Данный рычаг воздействия на плательщиков утилизационного сбора позволит дисциплинировать последних, а заодно и пополнить бюджет.

Кроме того, в новой редакции излагается Перечень видов и категорий самоходных машин и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, а также размеров утилизационного сбора. Возросла базовая ставка для расчета суммы утилизационного сбора в отношении самоходных машин и прицепов, теперь она равна 172,5 тыс. руб., ранее ставка составляла 150 тыс. руб.

Распоряжение Правительства РФ от 16.06.2018 № 1203-р «О внесении изменений в распоряжения Правительства РФ по вопросам утилизации отходов от использования товаров»

Изменения незначительны, они связаны с приведением распоряжений Правительства РФ, касающихся утилизации товаров и упаковки, в соответствие с новой редакцией закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ были внесены поправки в закон об отходах производства и потребления, согласно которым в отдельных положениях фор-

мулировка «готовых товаров (продукции)» заменена словом «товаров», так как не всем было очевидно, что за упаковку платит тот, кто упаковывает.

Поправлены:

- распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 № 2971-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018–2020 гг.»;

- распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 № 2970-р «Об утверждении перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств»;

- распоряжение Правительства РФ от 11.02.2016 № 202-р «Об утверждении перечня упаковки, готовых товаров, после утраты потребительских свойств которыми образуются отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами».

Настоящее распоряжение распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2018.

Поручение Президента РФ от 26.06.2018 № Пр-1076 «Перечень поручений по итогам Прямой линии с Владимиром Путиным»

Президент РФ дал ряд поручений по итогам программы «Прямая линия с Владимиром Путиным», состоявшейся 7 июня 2018 г. Кроме прочего, в поручениях затронуты экологические аспекты деятельности, в том числе Правительству РФ в срок до 01.09.2018 поручено представить предложения об усилении координации деятельности федеральных органов

исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Постановление Правительства РФ от 26.06.2018 № 724 «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства РФ»

Из полномочий Росприроднадзора РФ исключено полномочие по согласованию госорганом через свои территориальные органы региональных программ и территориальных схем в области обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Постановление Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Цель постановления – снизить плату за обращение с ТКО в рамках единого тарифа на услугу регионального оператора. Принятый нормативный правовой акт рекомендует исполнительной власти субъектов РФ, а также органам местного самоуправления, осуществляющим регулирование тарифов, пересмотреть решения об установлении предельных тарифов в области обращения с ТКО.

Постановление Правительства РФ от 30.06.2018 № 766 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.1997 № 155»

Изменения вносятся в постановление «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов» и фактически выводят из-под его юрисдикции обращение с ТКО. Изменения применяются со дня начала региональным оператором осуществления деятельности по обращению с ТКО в соответствии с соглашением, заключенным между ним и органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, но не позднее 01.01.2019.

За рассматриваемое полугодие Росприроднадзором издан ряд приказов

о включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО), в том числе от 09.01.2018 № 6, от 27.02.2018 № 66, от 25.04.2018 № 136, от 13.06.2018 № 198, от 26.06.2018 г. № 224, либо об исключении таковых из ГРОРО, в том числе от 02.03.2018 № 69, а также о внесении изменений в приказы о включении объектов в ГРОРО, в том числе от 02.03.2018 № 70, 08.05.2018 № 146. 🌱

Печатается с сокращениями.

Полная версия приведена на сайте www.solidwaste.ru.

Выпуск подготовлен компанией правового EHS-консалтинга «ЭКОТИМ»

СОБЫТИЯ ■ ФАКТЫ

СТАВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА

Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 09.04.2016 № 284» направлен на межведомственное согласование.

Ранее действовал перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р. С 1 января 2018 г. введен в действие новый перечень.



Учитывая, что ставки экосбора по новым группам товаров и упаковки вводятся в течение отчетного периода 2018 г., Минприроды России считает целесообразным установить размеры ставок экосбора по вновь вводимым группам на уровне уже действующих ставок, предусмотренных Постановлением по аналогичным товарам (упаковке) с учетом их материала.

Источник: www.solidwaste.ru