

СБОР И ТРАНСПОРТИРОВАНИЕ: ВЗГЛЯД ПОСЛЕ 01.01.2018

А. А. Солодужина, юрист ООО «Дельфи»



Одним из самых ожидаемых документов 2017 г. стал законопроект № 222886-7, получивший 31.12.2017 статус Федерального закона № 503-ФЗ и доставивший немало радости узкой группе лиц, особо его ожидающих. В очередной, 333-й раз он изменил правила игры в отрасли по обращению с отходами, и без того непрерывно меняющейся в силу реформирования.

Говоря словами героя знакового произведения известного математика Льюиса Кэрролла, «видишь, все куда-то движется и во что-то превращается, чем же ты недовольна»? Но именно постоянная работа над ошибками с трансформацией всего хорошего во что-то еще более хорошее не вселяет уверенности, что результат этой трансформации не приведет к новым вопросам. И они не заставили себя ждать.

Закон № 503-ФЗ от 31.12.2017 внес изменения в ст. 1 закона № 89-ФЗ, уточнив понятие «сбор», под которым с 01.01.2018 понимается деятельность по приему отходов в целях их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение. Прием отходов для целей их транспортирования и передачи хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по их обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, работами по сбору не являются.

На официальном сайте Департамента Росприроднадзора РФ по Северо-Западному федеральному округу 26.01.2018 появилось сообщение, разъясняющее смысл внесенных поправок в отношении уже выданных

до даты вступления в силу закона № 503-ФЗ лицензий на одновременное право осуществления таких работ, как сбор и транспортирование, без наличия прав на осуществление иных видов работ в отношении опасных отходов. Согласно позиции территориального органа Росприроднадзора РФ, лицензии, предоставленные до 01.01.2018, в составе деятельности которых указаны исключительно работы по сбору и транспортированию отходов I–IV классов опасности, подлежат переоформлению в соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – закон № 99-ФЗ) в связи с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Данное разъяснение не противоречит нормам законодательства, так как действительно ч. 1 ст. 18 закона № 99-ФЗ содержит в качестве основания для переоформления лицензии изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. При этом ч. 9 ст. 18 закона № 99-ФЗ содержит указание на обязанность лицензиата в заявлении о переоформлении лицензии сообщить о тех работах (услугах),

выполнение (оказание) которых лицензиатом прекращается.

Однако несмотря на то, что уполномоченный орган своевременно давал достаточно полную информацию по данному вопросу, рынок операторов по обращению с опасными отходами быстро наполнился слухами о необходимости обязательного и незамедлительного переоформления таких лицензий. Безусловно, это вызвало недовольство игроков рынка, затративших немало времени и средств, чтобы получить указанную лицензию. Справедливости ради следует сказать, что по сложившейся практике в Северо-Западном регионе лицензии на транспортирование без сбора выдавались лишь немногим соискателям лицензии, так как мнение территориального органа Росприроднадзора (отдельно взятых его специалистов) было таково: транспортирование без сбора не бывает.

Насколько верны слухи о срочности переоформления, а также о наличии или об отсутствии ответственности за промедление? Разберемся.

Закон № 99-ФЗ содержит указание на конкретный срок, связанный с переоформлением ранее выданной лицензии, в течение которого лицензиат должен совершить действия, направленные на переоформление ранее полученной лицензии:

• ч. 5 ст. 18 – 15 рабочих дней со дня внесения в ЕГРЮЛ изменений о юридическом лице в случае его реорганизации в форме преобразования;

• ч. 14 ст. 20 – не позднее чем за 15 календарных дней до дня фактического прекращения лицензируемого вида деятельности.

Положения ч. 6.1 ст. 22 закона № 99-ФЗ не применимы к лицензиям, выданным до 01.01.2018 на осуществление только сбора и транспортирования отходов I–IV классов опасности, так как:

• вид деятельности – сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I–IV классов опасности – не претерпел изменений (наименование вида деятельности не изменено);

• изменения, внесенные в ст. 1 закона № 89-ФЗ, не изменяют сам перечень работ (расширяя или исключая его), осуществляемых в составе конкретного вида деятельности, а именно деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности. Они меняют только определение понятия «сбор».

Таким образом, можно сделать вывод, что закон № 99-ФЗ не содержит прямого указания на срок, в течение которого лицензиат должен обратиться в лицензирующий орган с заявлением о переоформлении ранее полученной лицензии в связи с намерением прекратить осуществление одного из ранее заявленных к осуществлению видов работ ввиду изменения его определения, прямо запрещающего его осуществление

с 01.01.2018 при отсутствии иных видов работ, кроме транспортирования.

Следовательно, лицензиаты, получившие лицензию на право осуществления таких видов работ, как сбор и транспортирование отходов I–IV классов опасности, в связи с внесением изменений в закон № 89-ФЗ в части, касающейся понятия «сбор», не вправе осуществлять деятельность по сбору отходов, указанных в их лицензии, для их последующего транспортирования в целях передачи третьим лицам, осуществляющим в отношении них обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение, но при этом и не обязаны переоформлять лицензию.

Однако следует помнить, что осуществление предпринимательской деятельности с нарушением и (или) с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 3, 4 ст. 14.1 КоАП РФ, то есть ответственность может быть и будет применена к тем лицензиатам, которые после 01.01.2018 будут осуществлять сбор отходов вопреки установленному запрету на такие работы (при наличии у лицензиата только разрешения на транспортирование отходов).

При этом под нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), будут понимать нарушение лицензионных требований (п. 3 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработ-

ке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности»).

Грубым нарушением лицензионных требований является невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных п. 3 указанного положения, а также:

• допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I–IV классов опасности;

• использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I–IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, повлекшее за собой последствия, установленные ч. 11 ст. 19 закона № 99-ФЗ.

Следовательно, паника, поднятая среди операторов по обращению с опасными отходами, не основана на реально произошедших изменениях. С переоформлением лицензии можно не торопиться при условии соблюдения фактически установленного с 01.01.2018 запрета на осуществление деятельности по сбору отходов с целью транспортирования их третьим лицам, имеющим право на осуществление работ по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов. ♻️

БЕНЗИН ИЗ СТАРЫХ ПАКЕТОВ И ШИН

Житель Баку соорудил у себя во дворе необычное устройство. С его помощью из мусора он получает нефть, бензин и дизель. Дело оказалось не таким сложным, как он предполагал. В ход идут старые шины, пластик и целлофановые пакеты. Все это после переработки становится нефтью. «Я долго думал, изучал книги и Интернет. В итоге сделал подобие канистры с узкой горловиной и трубой для выхода пара», – рассказал эн-

тузиаст Рамин Исмаилов. Принцип работы прост: мусор помещают в бак, плотно закрывают крышку и нагревают. Когда температура достигает 600°, начинается химическая реакция. «Это начальная часть производства. После первого процесса отходы в виде пара набираются сначала в охладительные трубы. После того как нефть с газом разделяются, нефть сливается в бочку, а газ идет в водный фильтр, после чего возвращается

обратно под канистру в костер через трубу», – пояснил Исмаилов. Затем нефть нагревают. В зависимости от температуры получается бензин или дизельное топливо. Уже есть и первые покупатели: заправка далеко от села, поэтому за бензином к Рамину ездят соседи. Пока на качество никто не жаловался. Теперь в планах Рамина – увеличить производство и расширить свой бизнес.

Источник: www.solidwaste.ru