

ЭФФЕКТ БОЛЬШИХ ЧИСЕЛ

О работе вновь созданного «Федерального штаба по вопросам совершенствования законодательства в области обращения с отходами производства и потребления», о перспективах развития отрасли и об Ассоциации «Чистая страна» мы беседуем с ее исполнительным директором **Р. Х. Губайдуллиным**.



– **Руслан Харисович, расскажите нашим читателям, что такое ассоциация «Чистая страна»?**

– Полное название нашей организации – Ассоциация организаций, операторов и специалистов в сфере обращения с отходами «Чистая страна», из которого следует, что мы объединяем профессионалов отрасли. Ассоциация создана не так давно, в конце 2016 г. Необходимость в такой структуре возникла в связи с масштабной реформой, которая кардинально меняет систему сбора, транспортирования, утилизации и захоронения мусора в стране.

Меняются условия работы всех предприятий, занятых на рынке, взаимодействие с руководством регионов. Наша задача – быть медиатором между бизнесом и властью, чтобы в новой системе, в новом правовом поле все стороны чувствовали себя уверенно и работали с полной отдачей.

– **То есть ваша ассоциация объединяет игроков рынка, являющихся конкурентами... Нет ли здесь противоречия?**

– Вопрос конкуренции лежит немного в другой области. К примеру, строится дом. А какие отношения сложатся у соседей, кто займет лучшую квартиру – это ведь не к строителям вопрос, они отвечают только за качество здания. Правительство России фактически заново создает мусорную отрасль. Задача – сделать ее полностью легальной и прозрачной – как по движению отходов от контейнера до полигона, так и по финансовым потокам. Мы участвуем в этом, потому что хотим создать для бизнеса комфортные условия работы.

Как предприятия в этих условиях будут работать – конкурировать или объединяться – покажет время. Но я уверен в одном: останутся профессионалы, каждому из которых мы будем готовы помочь.

– **Я знаю, что «Чистая страна» – один из членов межведомственной рабочей группы «Федеральный штаб по вопросам совершенствования законодательства в области обращения с отходами». Расскажите об этой стороне деятельности!**

– Состав межведомственной группы утвержден 21 июня. Создан именно штаб, который должен обеспечить координацию для успешной реализации реформы. Он необходим, потому что за два с половиной года реформирования мы продвинулись недостаточно, и причины тому – как разрозненность действий на местах, которую нередко демонстрируют госорганы, так и недостаточный вклад отдельных ведомств в общую работу, слабое участие бизнеса.

– **У семи нянек дитя без глазу?**

– Реформы всегда идут непросто. Поручением Д. Козака координация деятельности межведомственной группы поручена Минстрою России, но и все остальные участники штаба – это теперь члены одного временного коллектива, ни у кого не получится сказать: я отвечаю за свой кусок, а все остальное меня не касается. Нет, здесь все работают на общий результат, вклад каждого участника для всех очевиден и будет оценен на уровне вице-премьера. В этом штабе – не только чиновники, но и представители законодательных органов власти,

Государственной Думы, Совета Федерации, бизнеса, которые заинтересованы в развитии сферы.

Не секрет, что в Правительство внесены предложения по изменениям в закон; что-то добавится, что-то изменится – это нормальный процесс. И это касается всех, ведь по новым правилам будет жить и тот, кто станет регоператором, и тот, кто никогда быть им не собирается, а, например, производит машины и механизмы, обеспечивает отрасль IT-услугами, перерабатывает те или иные отходы, готовит специалистов... Образовательная тема тоже очень важна, кстати.

Запрос на специалистов велик, а система образования такова, что только через семь лет мы получим специалиста. Но мы не можем столько ждать, за это время и законодательство, и технологии изменятся, изменится и запрос на специалистов. Квалифицированные сотрудники нужны сейчас, а значит, нужна краткосрочная массовая – по всей стране – переподготовка кадров под запросы бизнеса. Это тоже одна из наших задач, и мы решаем ее коллегиально в составе Совета профессиональных квалификаций ЖКХ. В нем я возглавляю комиссию, которая занимается профстандартами и квалификациями в сфере обращения с отходами. Мы выстраиваем отрасль, а она многослойная: в ней нужны самые разные специалисты.

– **И все же: если есть социальный запрос, находятся и люди, и средства... Почему в одних регионах дела идут, а в других – соседних – стоят? Человеческий фактор?**

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Д. Козак
21 июня 2017 г.
№ 4398п-П9

**Состав
межведомственной Рабочей группы «Федеральный
штаб по вопросам совершенствования
законодательства в области обращения с отходами
производства и потребления»**

Чибис Андрей Владимирович	Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, председатель рабочей группы
Керимов Мурад Керимович	Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации, заместитель председателя рабочей группы
Тимофеева Ольга Викторовна	Председатель комитета Государственной Думы России по экологии и охране окружающей среды
Щетинин Михаил Павлович	Председатель комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
Евтухов Виктор Леонидович	Статс-секретарь – заместитель министра промышленности и торговли Российской Федерации
Сидоров Артем Георгиевич,	Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
Королев Виталий Геннадьевич	Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы
Подгузов Николай Радиевич	Заместитель министра экономического развития Российской Федерации
Кузькин Борис Петрович	Заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия
Поспелова Маргарита Александровна	Заместитель директора департамента городской среды Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Губайдуллин Руслан Харисович	Исполнительный директор Ассоциации операторов по обращению с отходами «Чистая страна»
Бесшапов Павел Евгеньевич	Директор ЗАО «Управление отходами»

та начата. Выбрано уже десять регоператоров в девяти регионах; в трех регионах операторы приступили к работе – в Краснодаре, в Астрахани и в Ивановской области. Кстати, они тоже члены нашей ассоциации. Огромное спасибо тем компаниям, которые решились на регоператорство. Мы видим, с какими сложностями они сталкиваются – и при заключении договоров с населением, и при вывозе мусора.

– Да, это смелые люди... особенно учитывая, как в некоторых регионах прокуратура к этому относится...

– Спасибо Минстрою России, который оказал первопроходцам очень значимую помощь в данном вопросе. И из всей этой ситуации следует еще одна задача нашей ассоциации: способствовать взаимному пониманию различных структур, задействованных в процессе, конструктивному отношению к решению проблем, соблюдение интересов сторон.

А те, кто первыми решились жить по-новому, – они действительно первопроходцы. На них надо смотреть всем: какие ошибки они совершают, какие препоны для них есть, какие сложности они испытывают, какими способами преодолевают их.

В разных субъектах идет еще несколько конкурсов на регоператора. Но есть и территории, где заняли выжидательную позицию. Так, хотя все сроки по разработке территориальных схем уже прошли, они до сих пор не утверждены в Тверской и Рязанской областях, еще в двух отменены судом. А региональные программы есть только в 45 субъектах РФ.

Кстати, активность бизнеса и чиновников далеко не всегда идут рука об руку: есть регионы, где усилия активного и профессионального бизнеса разбиваются о пассивную позицию власти... Хочу обратиться к тем, что оказался в такой ситуации: обращайтесь, мы вам поможем, это одна из наших задач. Одновременно обращаюсь и к органам власти таких субъектов РФ: если вы думаете, что все так и будет тянуться по-старому, вы ошибаетесь. Реакция со стороны федерального центра будет жесткой.

– Скажите, а есть уже какие-то первые результаты деятельности вашей ассоциации?

– Главное достижение, на мой взгляд, – на нашей площадке сложилось общение между компаниями. Мы очень благодарны Минстрою России, Минприроды России, ФАС России и другим структурам за их готовность участвовать в диалоге и обсуждении предложений от бизнеса. В свою очередь бизнес анализирует законодательные инициативы и высказывает свои замечания. Такой формат работы чрезвычайно плодотворен и позволит повысить качество документов, регулирующих отрасль.

В основном сотрудники ассоциации сосредоточены на анализе документов, которые присылают нам из регионов для экспертной оценки. И это тоже ежедневный результат, ежедневная лепта в реформу.

То, что под эгидой нашей ассоциации объединяются здоровые силы бизнеса, показывает, что мы нужны. Признаюсь, вначале у меня самого был определенный скепсис – не с точки зрения задач, а с точки зрения именно такой формы, как ассоциация. Ведь столько уже ассоциаций создавалось и бесславно исчезало... Но позднее понял, что есть существенная разница, прежде всего по замыслу, по осознанию потребностей, а главное, возможностей. Сегодня наличествует самое серьезное государственное задание на успешное осуществление реформы и оказывается действенная поддержка тем, кто движется в этом направлении.

Мы видим конкуренцию между операторами за субъект – это плюс. Мы видим конкуренцию между производителями оборудования – это плюс. Мы видим конкуренцию не только иностранных технологий, на которые мы лет десять назад в зарубежных командировках смотрели, как на чудо, но уже конкуренцию российских технологий! И скачок доллара, случившийся в конце 2014 г., пошел нам в этом смысле даже на пользу: мы принялись работать. Да, в сложном электронном оборудовании мы пока запад не догнали, но в механизмах, в железе мы вполне конкурентоспособны! Производители оборудования, машин, механизмов уже сейчас могут

– Согласен, в отношении регионов нужны более действенные меры стимулирования, начиная с личной ответственности руководителей и заканчивая распределением средств федеральной помощи тем субъектам РФ, которые действительно прилагают должные усилия. И такое решение уже принято, на софинансирование региональных программ будут направлены средства экологического сбора.

Но и без дополнительного кнута и пряника в некоторых регионах рабо-

воспользоваться мерами поддержки Минпромторга. И это дает перспективы выхода на рынки Казахстана, Белоруссии, на азиатские рынки, и это тоже государственная задача.

– И все же, что дает членство в ассоциации?

– В первую очередь, это методическая и консультационная помощь, юридическое сопровождение деятельности организаций. Например, по приведению нормативных правовых актов субъекта РФ в соответствие с федеральным законодательством. Сотрудничаем мы и в рамках подготовки концессионных соглашений, ведем сопровождение инвестиционных проектов, обеспечиваем взаимодействие между членами ассоциации и представителями органов власти.

Также мы оказываем содействие в урегулировании спорных ситуаций, возникших в ходе проверок контролирующими органами. Отдельное направление работы – организация

внутриотраслевых съездов и форумов с участием представителей государственной власти и органов местного самоуправления. Так, в начале июня мы провели первый всероссийский съезд регоператоров, который получил очень хорошие отклики.

Немаловажным плюсом объединения является и так называемый эффект больших чисел. Если мы объединяем всех региональных операторов всех субъектов РФ, их суммарные потребности составляют, предположим, тысячи мусоровозов. Обращаемся в компанию, которая торгует бензином, горюче-смазочными веществами и договариваемся о дополнительной скидке: взамен мы готовы покупать бензин только на ваших заправках. Так работают все крупные ассоциации за рубежом, а главное, так работает эффект больших чисел. Поставщик делает скидку и выигрывает в борьбе за покупателя, а тот получает дополнительные деньги в виде экономии. Жителям это тоже выгодно, потому что тариф не растет.

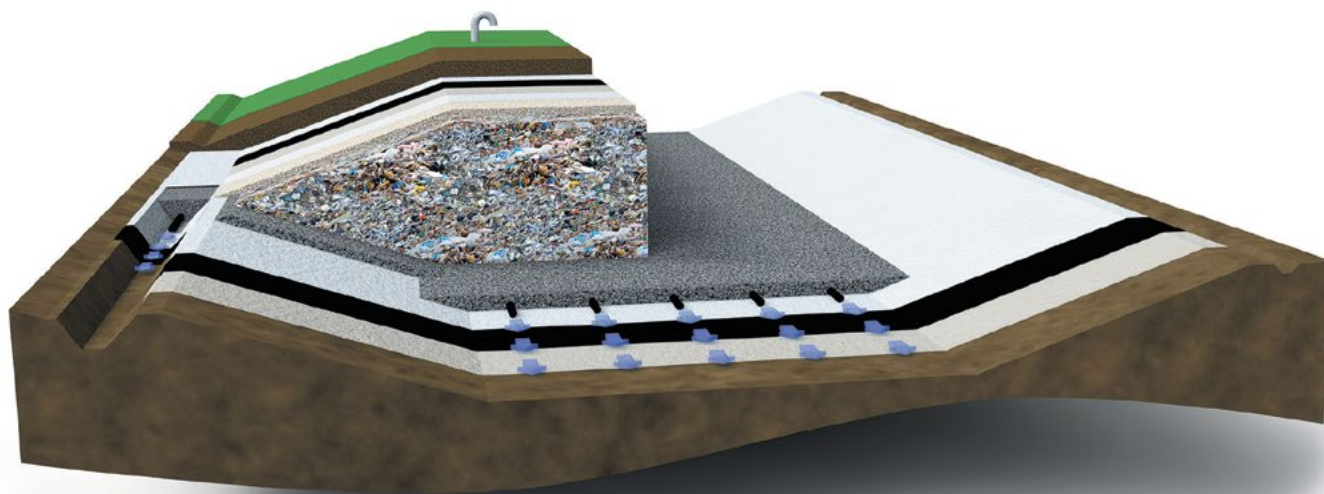
– Вы назвали свою ассоциацию «Чистая страна», но Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 397 в государственную программу РФ «Охрана окружающей среды на 2012–2020 гг.» была внесена подпрограмма «Чистая страна», получившая фактически статус национального проекта. Неужели это совпадение? Какая тут связь?

– Наверное, просто у нас одна цель. У чиновников и у бизнеса цель одна, и она как раз отражена в названии нашего дела. Мы все делаем одно дело, каждый на своем месте. И так хочется поставить знак равенства: «Россия = Чистая страна». Очень хочется, чтобы эта идея – чистая страна – стала национальной идеей... Мы в силах это сделать! Наша страна в сфере обращения с отходами находится не в таком уж плачевном положении, как это иногда любят представить.

Взгляните: уже сейчас, например, мусоровозы в крупных городах Рос-

Многокомпонентная конструкция экологически чистого полигона

Гидроизоляционные системы NAUE для основания и рекультивации полигонов



www.naue.com

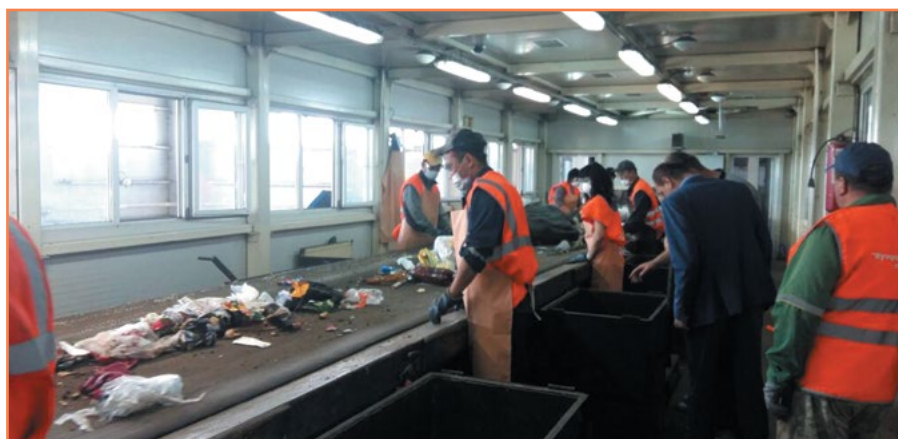
Надежная защита окружающей среды
Геотехника с геосинтетикой

Эффективный дренаж – высококачественная гидроизоляция - долговечные решения
Все геосинтетические материалы из одних рук производителя



NAUE GmbH & Co. KG
Gewerbestr. 2
D-32339 Espelkamp-Fiestel

Телефон
+7 495 925 00 27 (Москва)
Телефон
+49 5743 41-546 (Германия)
Факс
+49 5743 41-553 (Германия)



сии, в ее областных центрах новее, чем в европейских странах, и технологически совершеннее. Контейнерный парк в наших крупных городах моложе, чем в Европе. Мы – растущий рынок, и все крупнейшие производители предлагают нам самые современные технологии. Наша задача – выбрать.

– Когда регоператоры будут выбраны повсеместно, «Чистая страна» станет и их ассоциацией?

– Ассоциация регоператоров требует отдельных компетенций и отдельных этапов развития. Регоператор – ключевая фигура. Представьте, что где-то регоператор по каким-то причинам испытывает сложности. Жизнь в регионе останавливается. Возникает проблема у организаций, осуществляющих обращение с отходами: у них нет денег, они не могут покупать новые мусоровозы и новые технологии, соответственно, не поступают деньги к поставщикам, и эти проблемы, как круги на воде, расходятся далеко, нанося вред всей отрасли. Поэтому регоператор обязательно должен быть экономически здоровым. Чтобы это обеспечить, прилагаются все усилия Правительства, и многое делается на региональном уровне.

Членами ассоциации являются, в том числе, отобранные в отдельных субъектах РФ региональные операторы. Полагаю, что такая тенденция сохранится.

– Но ведь нужно учитывать и недостаточность инфраструктуры?

– Да, условия, которые создаются, несколько опережают действующую инфраструктуру. Но как только появится спрос на что-то, бизнес почув-

ствует, сразу пойдут инвестиции. Примеры тому есть и сегодня. В отрасли заключено 39 концессионных соглашений. В Рязанской области в рамках проекта «Ресурсосбережение» построят автоматизированный комплекс сортировки отходов мощностью 100 тыс. т ТКО в год. В Уфе построят цех по сортировке мусора мощностью до 400 тыс. т/год, что практически полностью покроет потребности города. В Мордовии построят шесть станций по переработке мусора, а в Хабаровском крае – 12 мусороперегрузочных станций. В Курске строится уникальный завод по переработке сырого осадка и избыточного ила очистных сооружений.

Это лишь некоторые примеры. Мы подсчитали, что достаточно 300 млрд руб. на то, чтобы в каждом субъекте появилась такая система обращения с отходами, как в Чувашии или Кемерово. Можно принять вариант Чувашии за стандарт обращения с отходами, за необходимый минимум, и добиваться, чтобы он везде обеспечивался. На первом этапе этого достаточно.

– А на следующем этапе?

– Вряд ли сейчас можно уверенно спрогнозировать, каким именно образом будет развиваться отрасль, но очевидно, что во многом это будет определяться развитием механизмов расширенной ответственности производителя. А в целом хочу сказать следующее: в 2013 г., когда формировали фонд капитального ремонта, никто не верил, что это сработает, но у нас получилось! Дома ремонтируются, отрасль работает, люди платят за капитальный ремонт. Вот и сейчас

нас пугают: люди не будут деньги платить! Почему? Будут, если увидят качественную услугу. Люди в большинстве своем как раз очень заинтересованы в том, чтобы ситуация с отходами нормализовалась. А кто в этом не заинтересован, какие структуры не хотят реформы, откуда идет противодействие в СМИ – мы прекрасно понимаем. Нашу отрасль называют серой или теневой, но уже к 2014 г. мы подошли к точке невозврата, когда больше не можем плодить новые свалки. Значит, мы кардинально ломаем старую систему и строим новую отрасль при поддержке всех федеральных министерств.

– А как вы относитесь к идее создания отдельного государственного органа по обращению с отходами?

– Зачем? Потратим на его создание финансы, потеряем полгода или год, пока будут утрясаться все правовые и организационные вопросы... А между тем уже создан штаб, в котором объединены все действующие лица. И это идеальный формат, я считаю.

Здесь не получится кивать друг на друга: вот то ведомство плохо работало, из-за него реформа встала. Нет, здесь все работают на общий результат, здесь командный принцип, здесь общая победа или общий проигрыш, как в спорте, когда командный зачет делается по последнему, пришедшему на финиш. И еще очень важно, что в состав штаба вошли представители бизнеса.

Важнейшая задача – сделать так, чтобы в русле поставленных задач бизнес мог успешно развиваться. Ведь и нашей сфере, и в любой другой необходимо, чтобы бизнес был экономически здоровым: только на эту здоровую спину можно класть социальную и экономическую нагрузку.

– Спасибо большое, Руслан Харисович, за ваш рассказ, мне кажется, найден действительно идеальный формат, а мы со своей стороны постараемся подробно освещать в журнале деятельность штаба!

– В свою очередь хочу поблагодарить Вас и коллектив журнала «ТБО» за профессионализм и объективность. 🍀

Интервью провела О. В. Шевелева