

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ИНДУСТРИИ ПЕРЕРАБОТКИ ОТХОДОВ. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ МОНИТОРИНГА ХОДА РЕФОРМИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ, АКТУАЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ.



Варфоломеева Л. В. , директор Центра стратегического развития Агентства безопасности по инвестициям и бизнесу в России, Руководитель раб. гр. по реформе в сфере обращения с отходами производства и потребления ЦОМ ОНФ по проблемам экологии и защите леса (г. Москва).

Пленарное заседание:
Координация действий федеральных и региональных органов власти в вопросах обеспечения становления отходоперерабатывающей отрасли



ТВ ТВЕРДЫЕ
БЫТОВЫЕ
ОТХОДЫ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ



Министерство
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации

**4-я Интернет-конференция
«Обращение с отходами в России;
практические вопросы»,
Москва, 29.03.2017**

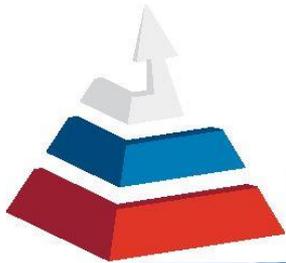


Реформа и технологическая платформа в сфере переработки отходов: институциональные аспекты, конкурентоспособность и устойчивое развитие



- 2017 год – старт формированию новой Национальной Технологической платформы переработки \ утилизации отходов как необходимого условия стратегии устойчивого роста и институционализации «зеленого» вектора развития экономики страны, системного реформирования отрасли обращения с отходами производства и потребления.

- «Одно из актуальных направлений – совершенствование экологического законодательства, кардинальное решение практических проблем реформирования в сфере обращения с отходами, общественный мониторинг с учетом того, что 2017 г. объявлен Годом экологии России»
(В.В. Путин, Форум действий ОНФ, 22.10.16 г.)





ДИНАМИКА ОБРАЗОВАНИЯ, УТИЛИЗАЦИИ И ОБЕЗВРЕЖИВАНИЯ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (по данным МПР России)



Зеленым: образование, млрд тонн; оранжевым: утилизация и обезвреживание, млрд тонн,



Результаты мониторинга реформы в сфере обращения с отходами: объективный тест на эффективность работы органов государственного и муниципального управления

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ИНФОРМАЦИОННОГО
ПОИСКА

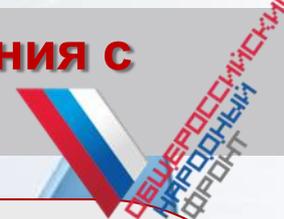
- **Не создавать отходы, эффективно перерабатывать и вторично использовать, безопасно захоранивать** – краткое содержание сути реформы в сфере обращения с отходами.

Существенные просчеты «реформирования»:

- Отсутствие **необходимой гармонизации и единой координации** процесса законотворчества на фед. и рег. уровнях;
- Опыт «срочной» разработки **условно полезных Терсхем**, подготовленных без предварительной разработки проектов **Концепций, Стратегий и Региональных программ развития** сферы обращения с отходами с инвестиционно - технологической составляющей (мина для будущего регоператора);
- Отсутствие **единой государственной политики**, в том числе по формированию **института региональных операторов**, их количества и конкретных полномочий на региональном \ межрегиональном уровнях;
- Отсутствие четкого и **понятного долгосрочного механизма и инструментов финансирования проектов переработки отходов** с учетом актуальных требований к деятельности стейкхолдеров по «правильной» реализации реформы в регионах.



Результаты мониторинга реформы в сфере обращения с отходами: МИНПРОМТОРГ



- **Обращение с отходами** – самостоятельная отрасль российской экономики. Эффективное управление отраслью невозможно без развития технологической составляющей, чем в настоящее время и занимается Минпромторг в рамках полученных в марте 2016 года полномочий.
- Запланирована **модернизация производственно–технических комплексов**, осуществляющих обработку, утилизацию, обезвреживание отходов с учетом требований технологической эффективности, которые частично заложены в справочниках НДТ, а частично предстоит разработать в рамках правительственных постановлений.
- Минпромторг РФ разработал проект **Стратегии развития промышленности по переработке, утилизации, обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года**. Проект Стратегии направлен на создание эффективной отрасли переработки отходов производства и потребления, базирующейся на производственно-технических комплексах по переработке отходов, обеспечивающей планомерную минимизацию количества отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации и обезвреживанию.



МИНПРОМТОРГ: инициативы и предложения в проекте Стратегии



- Учредить **Координационный орган*** в сфере обращения с мусором;
- Отменить **налог с доходов населения** от сдачи макулатуры и цветных металлов;
- Скорректировать **правовую базу до 2020** года, а также создать **единую информационную систему переработки**.

**Орган координации нужен для того, чтобы в рамках реализации стратегии анализировать проекты, взаимодействовать с регионами, следить за использованием субсидий и поддерживать работу информационной системы.*

Низкий уровень переработки мусора негативно сказывается на окружающей среде, выводит из оборота ценное сырье и материалы, такие как железо, медь, свинец, олово, редкоземельные и благородные металлы.

- Внедрить **раздельный сбор мусора**, повысить уровень технологии сортировки на предприятиях.
- **Государственная поддержка и стимулирование развития отрасли.**



План действий: актуальные рекомендации

- Обязательное проведение **общественной экспертизы \ аудита** в отношении территориальных схем обращения с отходами, программ развития и отдельных проектов производственно-технологических комплексов, в том числе проектов по термическим технологиям утилизации, имеющих негативные отзывы экспертов с точки зрения экономики и экологии;
- Скоординировать работу с профильными экспертными группами\советами, выделить несколько модельных территорий в РФ для отработки **оптимальных путей правового, экономического и технологического реформирования отрасли** и по результатам продолжить работу по содействию **правовому и организационному регулированию деятельности** по обращению с отходами производства и потребления в региональном и межрегиональном аспектах(инвестиции, технологии, социальные аспекты, вопросы по устойчивому развитию отрасли переработки отходов).





Рабочая группа по реформе в сфере обращения с отходами ЦОМ ОНФ: план действий



РГ РСОО ЦОМ ОНФ по поручению Президента РФ, продолжит общественный контроль за проведением реформы в сфере обращения с отходами, в частности – за ситуацией с ТКО (Проект «Генеральная уборка» ОНФ, приоритетный проект «Байкал-Великое озеро Великой страны» и др.

Закономерное следствие пробуксовки правового и организационного оформления реформы в сфере обращения с отходами - **неготовность большинства субъектов РФ** к выполнению основных требований развития инфраструктуры переработки .





ПРЕАМБУЛА



Устойчивое развитие Российской Федерации

определено Указом Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию». Согласно Указу, переход к устойчивому развитию должен был обеспечить комплексное решение социально-экономических проблем, сохранение природно-ресурсного потенциала страны и окружающей среды для удовлетворения потребностей сегодняшних и будущих поколений российских граждан.



Предложения и план действий рабочей группы по реформе в сфере обращения с отходами ЦОМ ОНФ по Стратегии

- Подготовить предложение по стратегическим аспектам поддержки деятельности **регионального оператора** по сбору, транспортированию, автоматической сортировке, обезвреживанию, переработке, утилизации, захоронению отходов;
- Подготовить и провести Стратегическую сессию\ рабочий семинар с акцентом на возможности **практического применения отечественных технологий переработки отходов**, представленных в виде системных типовых проектов модульных установок\производств\заводов по переработке\утилизации ТКО и прочих видов отходов;
- Проанализировать и выбрать **наиболее эффективные решения по вторичной переработке, технологиям минимизации \ полной утилизации отходов**, для подготовки рекомендаций по сопровождению деятельности регоператоров\переработчиков отходов.
- **Подготовить Аналитический доклад** «Актуальные аспекты реформирования и инновационного развития отрасли переработки отходов: проблемы, пути решения».

Для этого: создать при Рабочей группе ЦОМ ОНФ по реформе в сфере обращения с отходами производства и потребления **Координационный проектный штаб «Зеленые регионы – Чистая страна».**





ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННОГО
МОНИТОРИНГА ОНФ
ПО ПРОБЛЕМАМ ЭКОЛОГИИ И ЗАЩИТЫ ЛЕСА

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!
Буду признательна всем
за замечания и
предложения)**

Варфоломеева Л.В. +7(916)996-89-47;

ludvarf5@gmail.com

© Варфоломеева Л.В., 2017 г. Все права защищены