

АКТУАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ И ИНВЕСТИЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИИ ОТХОДОВ В РФ: СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ И ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ



***Варфоломеева Л. В.**, директор Центра стратегического развития Агентства безопасности по инвестициям и бизнесу в России (г. Москва).*

***Хамашханов А.С.**, зам. директора Центра стратегического развития Агентства безопасности по инвестициям и бизнесу в России. (г. Москва).*

III МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНТЕРНЕТ-КОНФЕРЕНЦИИ «ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ В РОССИИ: ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ»

Министерство природных ресурсов и экологии
Российской Федерации, 17 ноября 2015 г.
Москва, Большая Грузинская ул., 4/6.



Институционализация регулирования в сфере обращения с отходами



Основным условием реализации целей национальных стратегий устойчивого развития государств является **институционализация** регулирующей системы, отвечающей за обеспечение **экологической безопасности**.

Это глобальная задача напрямую связана с реализацией ответственности за ситуацию с **состоянием окружающей среды** и рисками нанесения прямого и косвенного **ущерба** здоровью населения.



Слагаемые устойчивого развития



МОДЕЛЬНАЯ ТЕРРИТОРИЯ СТРАНЫ



Новое прочтение, актуальное использование Указа Президента РФ 1996 г. № 440 О Концепции перехода РФ к устойчивому развитию, а также решения I Всерос. Съезда по ООС о признании Байкальского региона модельной территорией по отработке перехода России на устойчивое развитие, сможет в кратчайшие сроки обеспечить конкурентоспособность и новое позиционирование страны в рамках умной «зеленой» модернизации.

**БАЙКАЛ –
СЕРДЦЕ
РОССИИ!**

Коренной поворот



В настоящий момент **правовое и организационное регулирование** коренным образом должно изменить **общую ситуацию** в отечественной сфере обращения с отходами.

Законодательство России начинает приближать нас к пониманию **содержательной части принятой в ЕС Рамочной директивы об отходах**, как важнейшей составной части **Европейской стратегии:**

РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ

Европейский подход



Главные принципы европейского подхода в этой сфере заключаются в примате:

- **превентивных мер по недопущению рисков** нанесения ущерба окружающей природной среде и здоровью населения;
- по **предотвращению образования отходов**, а не их размещение на свалках и полигонах;
- **внедрения принципов рециклинга и наилучших доступных технологий (НДТ)**;
- **соблюдения принципа "Загрязнитель платит"**



Синергия ресурсосбережения с финансированием в странах Европы



Примеры реализации ресурсосберегающего и здоровьесберегающего подхода в отдельных странах Европы (Великобритании, Финляндии, Чехии, Швеции и др.) свидетельствуют о **синергии** системного правового регулирования сферы обращения отходами с понятной и **существенной финансово-инвестиционной поддержкой** этой деятельности.



Законодательная реформа 2014-2015 в сфере обращения с отходами:



1. Законодательная реформа связана с принятием ФЗ от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».
2. **Не создавать отходы, перерабатывать и вторично использовать, безопасно захоранивать** – краткое содержание сути правовой реформы в сфере обращения с отходами.



Ситуация с отходами

ЧТО ИМЕЕМ?



- ✓ Количество отходов определяется **количеством населения и структурой потребления**, которая зависит от уровня ВВП на душу населения.
- ✓ По оценке специалистов, к 2025 г. количество населения в мире вырастет на 20 %, **до 8 млрд человек, ВВП вырастет в полтора раза.**
- ✓ Увеличение национального дохода в 30 странах ОЭСР на **1%** увеличивает количество ТБО на **0,69%**.
 - ✓ В России вторично используется менее **5%** отходов, **остальное** накапливается на полигонах и свалках, отравляя окружающую среду.
 - ✓ В Европе **60-80%** отходов возвращается в хозяйственный оборот.



Новый правовой, методологический и организационный инструментарий направлен на **переформатирование сферы обращения с отходами в ИНДУСТРИЮ!**

А это означает, что **инвесторам** важно получить сигнал: вместо «захоронения» отходов - в стране реализуется политика системного **ресурсосбережения**, масштабного использования рециклинга, **экономического стимулирования его полноценного развития**, внедрение новых стандартов и новых **бизнес - технологий** в сфере обращения с отходами.



ИННОВАЦИОННАЯ РОССИЯ - «ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА»

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ: ЧТО ЖЕ МОЖЕТ ЗАИНТЕРЕСОВАТЬ ИНВЕСТОРА?



- Совершенствование **системы нормирования** негативного воздействия на окружающую среду, стимулирование введения НДТ позволит при **правильном реформировании** сферы обращения с отходами создать сетевой механизм разработки и реализации стратегических проектов, **максимально заинтересовать** в этом реальный бизнес и инвесторов.
- Эффективный **инвестиционный инструментарий** является условием успешного **реформирования**, полноценного развития **рециклинга** в российской индустрии обращения с отходами.
- Инновации в виде **наилучших доступных технологий** (НДТ), не только обеспечивают эффективный финансовый результат, но и предоставляют возможность создать оптимальный **технологический коридор** для **перехода России на устойчивое развитие**, а значит и существенно повысить конкурентоспособность отрасли.



Субъекты получают полномочия

- С 1 января 2016 года основные функции по управлению потоками отходов будут сосредоточены **на уровне субъектов РФ**. Субъекты выбирают **региональных операторов**, в задачу которых входит в том числе **обеспечение вывоза отходов** из жилого сектора и направление их на специализированные объекты по обращению с отходами.
- Реализация целей и задач практической реализации реформы на местах **требует адресного консалтинга по организационной и инвестиционной поддержке**, особенно актуальной в условиях существующего затяжного тренда **по спаду инвестиционной активности** в стране + санкционные проблемы.



УРОВЕНЬ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ В РФ ДО САНКЦИОННОГО КРИЗИСА

Инвестиционная активность в России постепенно затухает

График 4

Количество заявленных и реально начатых
инвестпроектов (трехмесячная скользящая средняя)

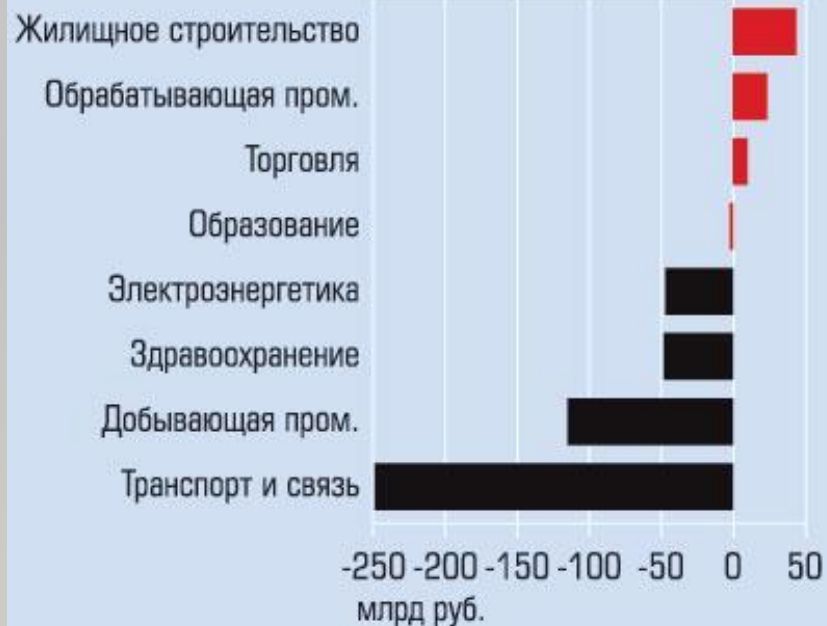


Источник: «Эксперт»

Инвестиции в инфраструктуру серьезно сократились

График 2

По сравнению с 2012 г.



Источник: «Эксперт» по данным Росстата

... но их стараниями мы растем!





РЕШЕНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАДАЧ ТРЕБУЕТ ИНВЕСТИЦИЙ

1. **Надо – найдем!** Кроме уже известного инструмента ГЧП для финансирования инфраструктурных проектов и полноценного развития сети **региональных операторов**, как основных акцепторов инвестиций российского рынка обращения с отходами, представляет интерес использование возможностей **института инвестиционных товариществ**, закрепленного в ФЗ от 28.11.2011 г. № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе». Следует учитывать и возможности ФЗ от 03.12.2011 N 380-ФЗ "**О хозяйственных партнерствах**".

Оба закона являются российскими эквивалентами соответственно Limited Partnership (LP) и Limited Liability Partnership (LLP) в британском праве, определяющем опыт зарубежных рынков прямых инвестиций.

1. Законы максимально учитывают **особенности деятельности инвестиционных фондов** для успешного введения современных моделей и инвест. инструментов в российскую практику



Как это **осуществить** в регионах на практике?



Вопрос **практической институционализации** сферы обращения с отходами: это прежде всего **разработка и реализация системы стратегических проектов**, а значит - стратегических документов, целевых **программ** федерального, регионального и муниципального уровней, **дорожных карт, инструментов и схем** финансово-инвестиционной поддержки.



ЧТО МЫ ПРЕДЛАГАЕМ:



1. Межрегиональный **сетевой принцип** развития системы **межрегиональных центров по обращению с отходами** с наиболее оптимальными экономическими и логистическими параметрами, позволяющие внедрить на практике **лучшие комплексные организационные и технологические решения** и **производственные цепочки всей линии** от сбора, транспортировки, сортировки, очистки для переработки вторичных отходов, переработки, утилизации отходов\ хранения и размещения ТКО на полигонах.
2. Использование зарекомендовавших себя **инструментов ГЧП, ИТ, проектного финансирования, финансовых возможностей российских институтов развития, госкорпораций и фондов.**



ПРЕДЛАГАЕМ:



3. Создание **межрегиональных профильных ассоциаций**, **развитие СРО** для содействия продвижению проектов и развития МСБ в индустрии обращения с отходами и **профильного рециклинга**.
 4. Отбор **лучших технологических решений** с точки зрения их рентабельности, с тщательным **анализом экономических показателей** их использования и окупаемости, а также соответствия принципам **импортозамещения (7 раз отмерь!)**.
 5. В случае внедрения лучших зарубежных технологий необходимо учитывать перспективы региональной их **локализации**, т.е. размещения их на территории РФ, а также возможностей использования **выгодных схем и источников финансирования** от инвестиционных компаний и банков **стран – поставщиков** данных технологий.
- Важно зафиксировать все это в конкурсных условиях по выбору регионального оператора.*

ПРЕДЛАГАЕМ:



6. Системный брендинг, использование «живых» инфокоммуникаций для продвижения проектов, привлечения инвесторов и работе с органами государственной власти и населением.

7. Обучение на системной основе практическим компетенциям в сфере обращения с отходами, использование дистанционных Интернет-технологий, организация и проведение лекториев и семинаров для стейкхолдеров процесса формирования «зеленой и умной» экономики и обеспечения экологической безопасности окружающей природной среды.



ПРЕДЛАГАЕМ:



8. Рекомендовать Президенту и Правительству РФ создать **Правительственную Комиссию** по вопросам устойчивого развития Байкальского региона, как модельной территории для отработки перехода России на **устойчивое развитие**. Для этого инициировать **внесение соответствующих изменений в ФЗ «Об охране озера Байкал»** с акцентами на постановку задач срочного проведения **эколого – экономической и гигиенической экспертизы** состояния Байкальской природной территории, изучения общей межрегиональной **ситуации в сфере обращения с отходами** с последующей разработкой **Комплексной программы устойчивого социально-экономического развития Байкальского региона**



ПРЕДЛАГАЕМ:



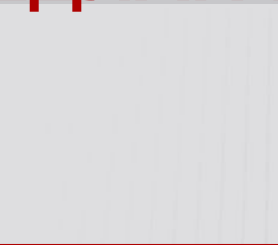
Программа безусловно должна содержать модули по лесовосстановлению, обводнению торфяников с целью профилактики пожаров, восстановлению нормального гидрологического режима озера Байкал и модуль

межрегиональной системы обращения с отходами

с практическим решением вопросов в том числе по очистке коммунальных и пром. стоков прибрежных населенных пунктов и турбаз (г. Байкальска, Ольхонского, Еравнинского и других районов), иных отходов (сбросов с объектов водного транспорта и т.д.).



ПРЕДЛАГАЕМ:



9. Перед россиянами стоит амбициозная и благородная задача **сформировать действенное, эффективное поле эколого-экономического и правового регулирования**, содействующее отработке перехода России на устойчивое развитие.

Устойчивое развитие Байкальского региона –

масштабный пилотный проект международного уровня с **синергетическим** эффектом по всем направлениям, в первую очередь – по вопросам практического внедрения **наилучших доступных технологий в сфере обращения с отходами.**



БАЙКАЛЬСКИЙ ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ

Наш священный Байкал достоин того, чтобы стать **пилотным регионом** для внедрения в регионе **лучших мировых технологий и выдающихся достижений** в сфере обращения с отходами и обеспечения экологической безопасности!





НЕМНОГО ПОЗИТИВА:



Несколько иллюстраций из презентационных материалов по вопросам «О ходе реализации плана по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» и «Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов», представленные на заседании Общественного совета

**при Минэкономразвития
России 20.10.2015 г.**

Проектное финансирование (по сост. на октябрь 2015 г.)

Межведомственной комиссией по отбору инвестиционных проектов отобрано **27 проектов**



объем одобренных кредитных ресурсов на реализацию 27 отобранных проектов



171

млрд. рублей

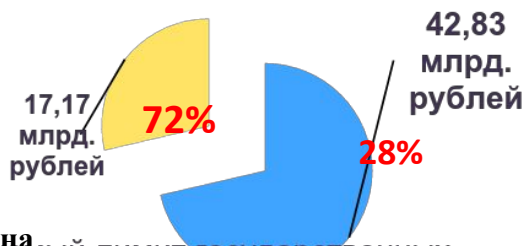
требуемый лимит государственных гарантий РФ



42,83

млрд. рублей

Кассовое освоение бюджетных ассигнований



подписано **18** договоров о предоставлении государственных гарантий РФ



25,51

млрд. рублей

Всего на
требуемый лимит государственных
гарантий по отобранным проектам
60 млрд. рублей

- Программу
- Остаток бюджетных ассигнований

Импортозамещение

- Приступила к работе Правительственная комиссия

Постановление Правительства РФ от 4 августа 2015 г. № 785 «О Правительственной комиссии по импортозамещению»;
Распоряжение Правительства РФ от 4 августа 2015 г. № 1492-р «Об утверждении состава Правительственной комиссии по импортозамещению»



- Ведомствами утверждены отраслевые планы

Минсельхозом России утвержден перечень из 464 инвестиционных проектов



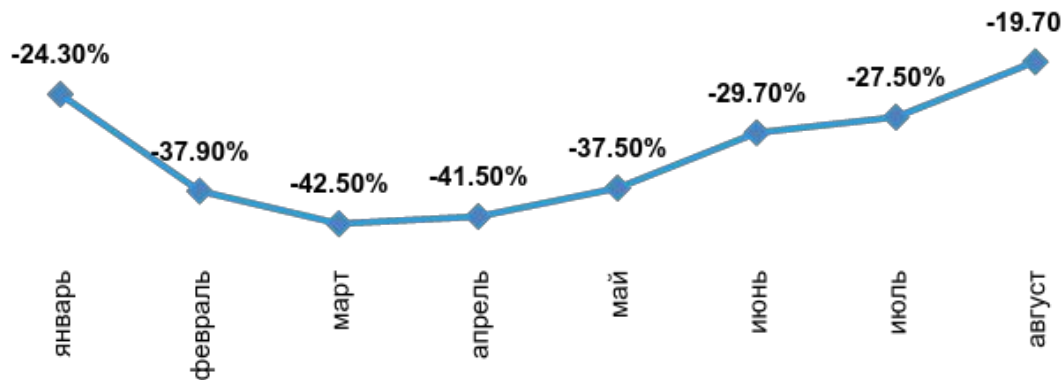
Минпромторгом России утверждены 20 отраслевых планов мероприятий по импортозамещению, включающие 2255 импортозамещающей продукции

Минэнерго России утвержден отраслевой план импортозамещения в нефтеперерабатывающей и нефтехимической отраслях

- Активно работает программа по стимулированию обновления парка колесных транспортных средств



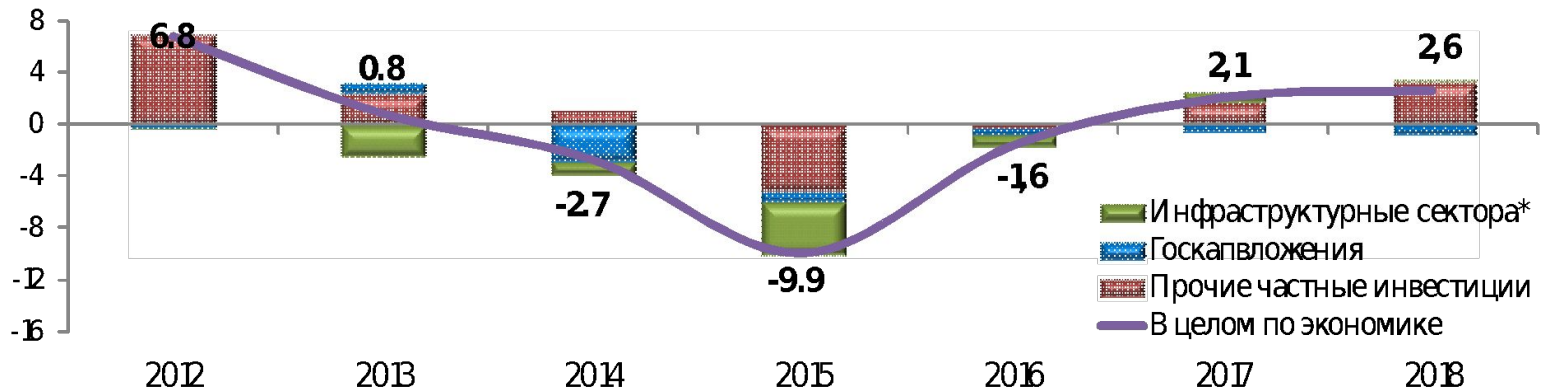
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА УТИЛИЗАЦИИ И TRADE-IN



Динамика инвестиций в основной капитал, %

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Всего	106,8	100,8	97,3	90,1	98,4	102,1	102,6
Отрасли инфраструктурного сектора*	99,9	88,6	94,4	77,7	94,1	105,2	100,1
Государственные капитальные вложения	98,9	105,5	80,7	93,8	96,1	95,7	93,3
Частные инвестиции, кроме гос. и ЕМ	111,2	103,8	101,7	92,7	99,7	102,5	104,6

Вклад в прирост инвестиций в основной капитал, п.п.



*Согласно данной группировке к отраслям инфраструктурного сектора отнесены: транспортирование по трубопроводам газа и продуктов его переработки, добыча природного газа и газового конденсата, транспортирование по трубопроводам нефти и нефтепродуктов, деятельность железнодорожного транспорта (за исключением государственных капитальных расходов) и производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



**Контакты: Варфоломеева Людмила
Васильевна,
директор ЦСР САИБР.**

**Моб. тел. +7 916-996-89-47
Эл. адрес: ludvarf5@gmail.com**

