

Екатерина Михайловна Озерова
кандидат технических наук

**Территориальные схемы обращения с отходами,
в том числе с твердыми коммунальными**

*Заместитель директора по стратегическому
развитию СК «Гидрокор», www.gidrokor.ru*

*emoz@gidrokor.ru
8-911-925-66-44*

**III МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНТЕРНЕТ-КОНФЕРЕНЦИЯ
«ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ В РОССИИ: ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ»
17.11.2015**

№89 –ФЗ "Об отходах производства и потребления"
от 24 июня 1998 года в ред. 458-ФЗ от 29.12.2014

1A 1B 1C
1H
1I
1J
1K
1L
1M
1N
1O
2A
2B
2C
2D
2E

- отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

- твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;



Предметом комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации (далее - комплексная стратегия) являются отходы, которые образуются в многоквартирных и индивидуальных жилых домах в результате потребления товаров (продукции) физическими лицами и включают также товары (продукцию), использованные физическими лицами в целях удовлетворения личных потребностей и утратившие свои потребительские свойства.

- отходы потребления - подлежащие обезвреживанию, утилизации (использованию) или удалению посредством размещения остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе потребления, включая готовые товары (продукцию), подлежащие утилизации (использованию) после утраты потребительских свойств, в том числе упаковки таких товаров (продукции);

Перспективные требования Федерального законодательства по обращению с твердыми коммунальными отходами

Для разработки территориальных схем по обращению с отходами в части обращения с ТКО необходимо использовать Проекты Постановлений Правительства РФ:

- О требованиях к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- Об утверждении порядка проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и порядка проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов;
- О ценообразовании в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами и формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Запреты на захоронение отходов

- Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ

• Статья 51. Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления

• 2. Запрещается:

• захоронение в объектах размещения отходов производства и потребления продукции, утратившей свои потребительские свойства и содержащей озоноразрушающие вещества, без рекуперации данных веществ из указанной продукции в целях их восстановления для дальнейшей рециркуляции (рециклирования) или уничтожения.

- (абзац введен Федеральным законом от 23.07.2013 N 226-ФЗ)

Статья 12. Требования к объектам размещения отходов

5. Запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ.
7. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

- 16. Основными направлениями действий по решению задачи создания эффективной системы управления в области обращения с ТКО являются:
 - а) наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации рядом полномочий по обращению с ТКО, включая:
 - организацию деятельности по сбору, обработке, утилизации (использованию), обезвреживанию, захоронению ТКО;
 - установление тарифов на обработку, тарифов на обезвреживание и тарифов на захоронение отходов ТКО;
 - установление норм накопления ТКО;
 - установление порядка сбора ТКО;
 - установление запрета на размещение отходов, не прошедших обработку.

Федеральный закон
№89 –ФЗ "Об отходах производства и потребления"
от 24 июня 1998 года в ред. 458-ФЗ от 29.12.2014

Вступает в силу с 01.01.2016

Статья 12. Требования к объектам размещения отходов

- 8. Захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается. Перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, устанавливается Правительством Российской Федерации.
- 9. Требования к объектам размещения отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) и требования к объектам размещения твердых коммунальных отходов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.
- 10. Запрещается применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров.

Федеральный закон
№89 –ФЗ "Об отходах производства и потребления"
от 24 июня 1998 года в ред. 458-ФЗ от 29.12.2014

1A 1B 1C
1H
1I
1J
1K
1L
1M
1N
1O
2A
2B
2C
2D
2E

- оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;
- региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора;

С 1 января 2016г.

- Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами
- 1. Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации осуществляются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.
- 2. Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее - правила обращения с твердыми коммунальными отходами).
- 4. Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
- 5. Статус регионального оператора присваивается на срок не менее чем десять лет. Юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, определенным правилами обращения с твердыми коммунальными отходами.

Натурные исследования нормативов накопления ТКО



- 1A
- 1B
- 1C
- 1H
- 1I
- 1J
- 1K
- 1L
- 1M
- 1N
- 1O
- 2A
- 2B
- 2C
- 2D
- 2E

Определение морфологического состава ТКО не закреплено ППП по разработке территориальных схем



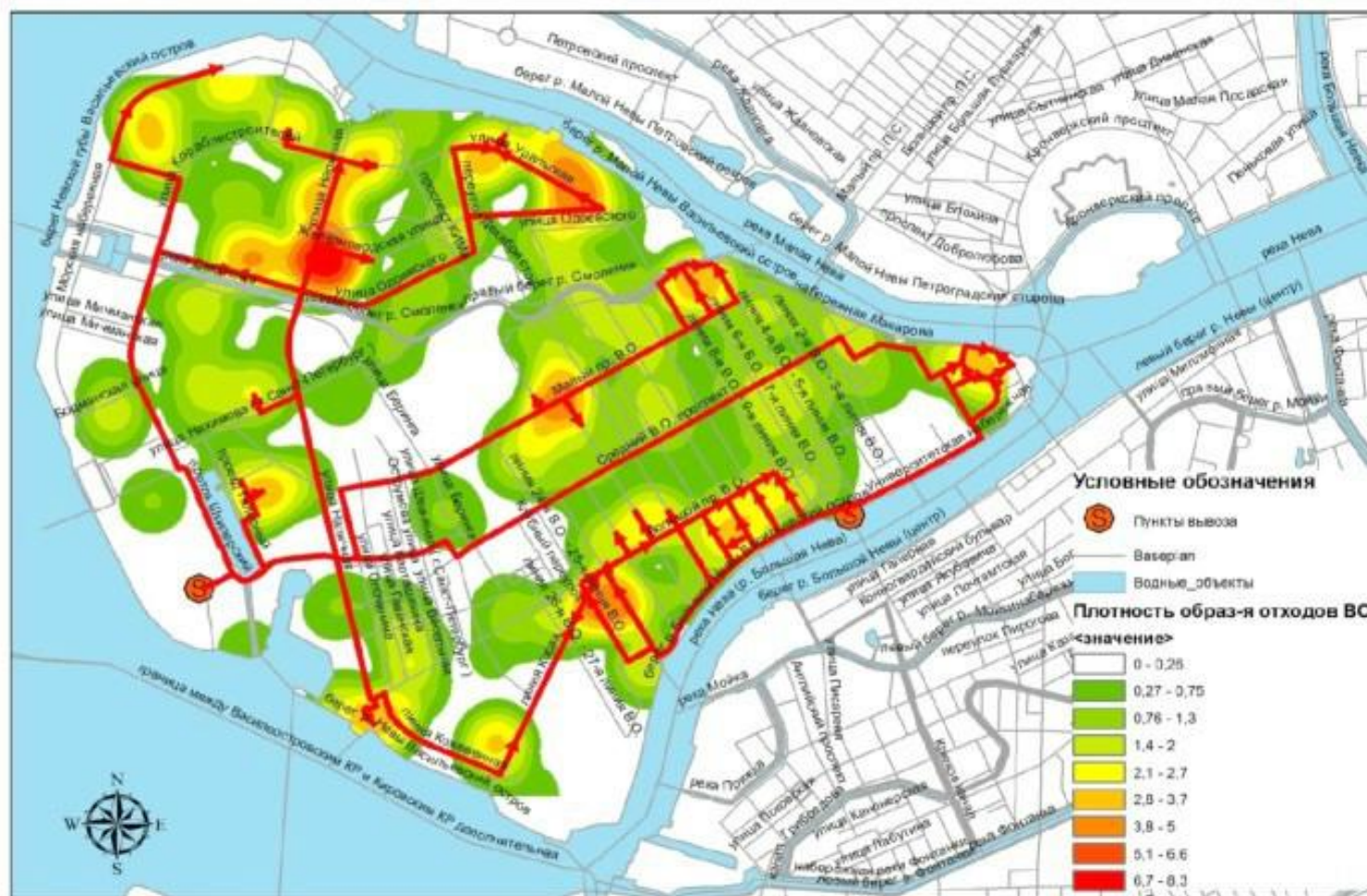
С 1 января 2016г.

3. Территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя:

- **данные о нахождении источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением источников их образования на карту субъекта Российской Федерации);**
- **П.2 источник образования отходов – территориально обособленный объект, в результате хозяйственной и иной деятельности на котором образуются отходы; территория поселения либо ее выделяемая часть, на которой в результате жизнедеятельности населения в жилых помещениях образуются твердые коммунальные отходы**

Использование ГИС

Плотность образования всех видов отходов и основные транспортные потоки на примере Василеостровского района Санкт-Петербурга



С 1 января 2016г.

- Требования к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами
- схему потоков отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, от источников их образования до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.
- 4. Территориальная схема обращения с отходами подлежит согласованию с соответствующими территориальными органами уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.
- 5. Требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами утверждаются Правительством Российской Федерации.

С 1 января 2016г.

- Виды деятельности и тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащие регулированию
- 4. Регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами:
 - единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;
 - тариф на обработку твердых коммунальных отходов;
 - тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;
 - тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.
- При установлении единого тарифа на услугу регионального оператора не учитываются его затраты на обработку, утилизацию твердых коммунальных отходов.

Перспективные требования Федерального законодательства по обращению с твердыми коммунальными отходами

- В ст.24.8. «При установлении единого тарифа на услугу регионального оператора не учитываются его затраты на обработку, утилизацию твердых коммунальных отходов.»
- При этом в п.64. ППП «О ценообразовании в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» уточняется, что «При установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами не учитываются затраты на утилизацию твердых коммунальных отходов.»
- Затраты на обработку твердых коммунальных отходов учитываются при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае, когда региональный оператор самостоятельно осуществляет деятельность по обработке твердых коммунальных отходов.»

С 1 января 2016г.

- **Порядок государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами**
- 2. Тарифы должны компенсировать экономически обоснованные расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ и обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности текущей деятельности и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами инвестированного капитала.
- 3. Единый тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается в отношении региональных операторов. Иные подлежащие регулированию тарифы устанавливаются в отношении операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.
- 4. Тарифы могут устанавливаться с календарной разбивкой и дифференцироваться в порядке и по критериям, которые установлены основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, определенными Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон "Об охране окружающей среды»
от 12.01.1996 N 7-ФЗ с изм. от 29 декабря 2014 г. N 458-ФЗ

С 1 января 2016г. Вступают в силу:

Статья 16.1. Лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду

1. Плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

2. Учет лиц, обязанных вносить плату, осуществляется при ведении государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с настоящим Федеральным законом.

7.1.12. Сооружения санитарно-технические, транспортной инфраструктуры, объекты коммунального назначения, спорта, торговли и оказания услуг

Класс I - санитарно-защитная зона 1000 м.

1. Полигоны по размещению, обезвреживанию, захоронению токсичных отходов производства и потребления 1-2 классов опасности.
2. Поля ассенизации и поля захоронения.
3. Скотомогильники с захоронением в ямах.
7. Мусоросжигательные, мусоросортировочные и мусороперерабатывающие объекты мощностью от 40 тыс. т/год.

Класс II - санитарно-защитная зона 500 м.

1. Мусоросжигательные, мусоросортировочные и мусороперерабатывающие объекты мощностью до 40 тыс. т/год.
2. Полигоны твердых бытовых отходов, участки компостирования твердых бытовых отходов.
3. Скотомогильники с биологическими камерами.
8. Полигоны по размещению, обезвреживанию, захоронению токсичных отходов производства и потребления 3-4 классов опасности



- 7) проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности.
- В ППП «Об утверждении порядка проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и порядка проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов»
- 2) обязанности регионального оператора, в том числе:
- ликвидация вновь возникших мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов (территорий, на которых осуществляется размещения твердых коммунальных отходов и не предназначенных для этих целей). В обязанности регионального оператора также может включаться ликвидация объектов накопленного экологического ущерба.

операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и порядка проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО»

- 20. Участником конкурсного отбора может быть юридическое лицо, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, бюджетных учреждений, некоммерческих организаций, государственная регистрация которого осуществлена на территории Российской Федерации, соответствующее следующим обязательным требованиям:
 - 1) наличие действующей лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, и (или) размещению отходов I - IV классов опасности, обращение с которыми предусмотрено документацией об отборе, в случае если юридическое лицо будет осуществлять указанные виды деятельности самостоятельно;
- 24. В качестве критериев конкурсного отбора устанавливаются:
 - 1) владение объектами по обработке, обезвреживанию и (или) размещению твердых коммунальных отходов, на которые поступает более 50 процентов массы твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора, либо наличие обязательств по созданию и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года с даты опубликования сообщения о проведении конкурсного отбора ...

- 16. Основными направлениями действий по решению задачи создания эффективной системы управления в области обращения с ТКО являются:
 - г) принятие органами государственной власти субъектов Российской Федерации территориальных схем обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами и другими отходами потребления, включающих:
 - запрет на эксплуатацию объектов по сбору, утилизации (использованию), обезвреживанию и размещению отходов потребления, не включенных в территориальные схемы;
 - д) включение в документы территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований объектов инфраструктуры, предоставляющих населению услуги по удалению ТКО и обеспечивающие их преимущественную утилизацию (использование);



2B

2C

2D

2E

**СК Гидрокор, Санкт-Петербург, пр.
Обуховской Обороны, д.116, к.1, лит.
Е, офис 405, т/ф (812) 3137431
E-mail: info@gidrokor.ru**