



**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СОВЕТ ПО РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА
И ЭКОЛОГИИ**

Россия, 109012, Москва, ул. Ильинка, д. 6/1, стр. 1, тел.: (495) 620-00-17, <http://www.tpprf.ru>, e-mail: ce@tpprf.ru

РЕЗОЛЮЦИЯ

по итогам заседания Совета ТПП РФ по развитию экономики замкнутого цикла и экологии на тему: «Уголовный аспект обращения с твердыми коммунальными отходами»

21 июня 2023 года на площадке Государственной Думы РФ состоялось заседание Совета ТПП РФ по развитию экономики замкнутого цикла и экологии на тему: «Уголовный аспект обращения с твердыми коммунальными отходами».

В заседании приняли участие члены Совета ТПП РФ по развитию экономики замкнутого цикла и экологии, представители ТПП регионов России, Генеральной прокуратуры РФ, Минприроды России, ППК «Российский экологический оператор», а также региональные операторы.

Основной целью заседания стало обсуждение законодательного пробела в части определения прав собственности на твердые коммунальные отходы (ТКО) и на содержащиеся в них полезные компоненты. Участники отрасли на данный момент не имеют возможности подтвердить или опровергнуть факт принадлежности им отходов в ряде случаев. В связи с этим возникают уголовно-правовые проблемы квалификации деяния при установлении собственника по делам о хищении ТКО, так как не существует унифицированной законодательной базы для разрешения подобных конфликтов.

Участники заседания отметили, что переход права собственности на отходы регулируется условиями заключаемых гражданско-правовых договоров, о чем имеется отсылка в действующем отраслевом законодательстве. При этом, договоры, заключаемые как регоператором, так и компаниями,

эксплуатирующими объекты размещения отходов (полигоны), свидетельствуют о том, что ни полигоны, ни регоператоры прав на ТКО, а также вторичные ресурсы, извлекаемые из ТКО, или собранные отдельно, не приобретают.

Так, правоотношения между региональными операторами и потребителями услуги по обращению с ТКО, которыми являются физические и юридические лица, являются обязательственными в большинстве случаев выстраиваются на основании типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. №1156, в остальных случаях такие правоотношения возникают на основе договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, оформленных в виде единого подписанного документа.

Правоотношения между региональными операторами и компаниями, эксплуатирующими объекты размещения отходов (полигоны) возникают на основании договоров на оказание услуг на захоронение ТКО.

Исходя из конфигурации гражданского законодательства и взаимосвязи норм Гражданского кодекса РФ и специального законодательства, в том числе Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1988 г. № 89-ФЗ, а также исходя из правовых позиций, изложенных в актах правоприменительной практики, содержащих системное толкование вопроса перехода права собственности на отходы, переход права собственности на отходы возможен только в том случае, если это предусмотрено договором между заказчиком и исполнителем соответствующей услуги.

Анализ типового договора, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. №1156, договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, оформленных в виде единого подписанного документа, а также договоров на захоронение отходов, заключаемых компаниями, эксплуатирующими объекты размещения отходов (полигоны) с региональными операторами и иными лицами, обеспечивающими доставку иных классов отходов на полигон не предполагают возникновение права собственности на такие отходы у компании, эксплуатирующей полигон.

Кроме того, цена услуги по обращению с ТКО, равно как цена услуги по захоронению отходов являются предметом тарифного регулирования и, соответственно, устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти, при этом применяемая методика определения тарифов на указанные виды деятельности не предполагает, что к лицу, оказывающему названные услуги переходит право собственности на отходы. Обратное привело бы к изменению порядка ценообразования в области обращения с ТКО.

При таких обстоятельствах исключается автоматическое возникновение права собственности на отходы у компании, эксплуатирующей полигон, при этом констатируется правовой дефект в нормативном регулировании, не позволяющий определить лицо, обладающее правом собственности на отходы, поступившие на полигон с целью захоронения, утилизации либо переработки.

Вместе с тем, представители Университета прокуратуры России, осуществляющие научное обеспечение прокурорского надзора и укрепления законности в сфере уголовно-правового характера, а также представители адвокатского корпуса, отметили, что установление правообладателя крайне важно для расследований преступлений, совершаемых против собственности, поскольку отсутствие потерпевшего влечет за собой невозможность привлечения к уголовной ответственности.

Вместе с тем участники заседания подтвердили важность законодательного закрепления четкой и понятной процедуры подтверждения прав как на брошенные несортированные отходы, т.е. ТКО, так и на вторичные ресурсы, извлекаемые из смеси или собранные отдельно на контейнере или в пунктах приема, для последующей верификации выполнения субъектами расширенной ответственности производителей (РОП) установленных для них нормативов утилизации отходов. В отсутствие такой процедуры вся самостоятельная форма реализации РОП не будет реализовываться бизнесом из-за наличия высоких рисков привлечения к ответственности и финансовым потерям, что затормозит переработку отходов, переведя РОП в финансовую нагрузку как на хозяйствующих субъектов, так и на потребителей их продукции.

Была отмечена важность принятия, внесенного в Государственную Думу РФ законопроекта №345338-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования системы расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки)».

Члены Совета ТПП РФ по развитию экономики замкнутого цикла и экологии считают необходимым отметить:

1. Торгово-промышленной палате Российской Федерации поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты» (далее – Законопроект) и рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации обеспечить его скорейшее принятие.

При разработке подзаконных нормативных правовых актов к Законопроекту Торгово-промышленная палата Российской Федерации рекомендует предусмотреть:

совершенствование информационного взаимодействия субъектов регулирования (производители и импортеры товаров, утилизаторы) с надзорным органом, имея в виду обмен сведениями и документами исключительно в электронном виде посредством единой федеральной государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (далее – система);

совершенствование контроля за поднадзорными субъектами посредством системы, имея в виду предварительную перекрестную сверку поступающих сведений и документов оператором системы с использованием программно-аппаратных средств системы и сведений иных государственных информационных систем.

2. Целесообразно проработать, используя материалы, имеющиеся у Минприроды России, правовую неопределенность в процедуре подтверждения прав на брошенные (бесхозные) отходы, в т.ч. ТКО, вторичные ресурсы, извлекаемые из смеси или собранные отдельно на контейнере или в пунктах

приема. В случае необходимости получить аутентичное толкование положений подзаконных нормативных правовых актов, принятых в соответствии с пунктом 4 Гражданского кодекса РФ и содержащих нормы, относительно права собственности на отходы.

При разработке подзаконных нормативных правовых актов по праву собственности на брошенные (бесхозные) отходы Торгово-промышленная палата Российской Федерации рекомендует:

уточнить механизм перехода права собственности на брошенные (бесхозные) отходы, в т.ч. ТКО, вторичные ресурсы, извлекаемые из смеси или собранные отдельно на контейнере или в пунктах приема, а также депонированные (хранимые) отходы на объектах размещения отходов (полигонах);

уточнить вопрос налогообложения доходов, полученных от поступления (обращения в собственность) на безвозмездной основе отходов, в т.ч. ТКО, вторичных ресурсов, извлекаемых из смеси или собранных отдельно на контейнере или в пунктах приема, а также депонированных (хранимых) отходов на объектах размещения отходов (полигонах);

дать оценку целесообразности организации контейнерных площадок для накопления отходов, в т.ч. ТКО, вторичных ресурсов, извлекаемых из смеси или собранных отдельно на контейнере, с ограниченным доступом третьих лиц.

3. Учитывая незначительный процент уголовных дел, возбуждаемых по составам преступлений, совершаемых в связи с нарушением природоохранного законодательства, а именно 1,3% от общего количества возбужденных уголовных дел, 94% из которых относятся не к сфере обращения с отходами, дать оценку возможной декриминализации ст.247 УК РФ «Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов».

Председатель



А.К. Луговой