

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ**  
**ФЕДЕРАЦИИ**  
**СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ**  
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ**  
**ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ**  
**ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**  
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,**  
**ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

## **ПРИКАЗ**

№ \_\_\_\_\_

**Москва**

**Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений, связанных с нарушением правил обращения экологически опасных веществ и отходов**

В целях установления порядка взаимодействия правоохранительных органов с органами, осуществляющими полномочия в области обращения с экологически опасными веществами и отходами производства и потребления, в частности с контрольно-надзорными органами, при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений, связанных с нарушением правил обращения экологически опасных веществ и отходов,

## П Р И К А З Ы В А Е М:

1. Утвердить прилагаемую Инструкцию о порядке взаимодействия при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений, связанных с нарушением правил обращения экологически опасных веществ и отходов.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Министра внутренних дел Российской Федерации, заместителей директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, заместителей Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации, заместителей Министра сельского хозяйства Российской Федерации, заместителей руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, заместителей руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, заместителей Председателя Следственного комитета Российской Федерации по направлениям деятельности.

Приказ направить в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Следственный комитет Российской Федерации для доведения его содержания до сведения работников (сотрудников).

Генеральный прокурор  
Российской Федерации

Ю.Я. Чайка

Министр внутренних дел  
Российской Федерации

В.А. Колокольцев

Директор Федеральной службы  
безопасности Российской Федерации

А.В. Бортников

Министр природных ресурсов  
и экологии Российской Федерации

Д.Н. Кобылкин

Министр сельского хозяйства  
Российской Федерации

Д.Н. Патрушев

Руководитель Федеральной  
службы по экологическому,  
технологическому и атомному  
надзору

А.В. Алешин

Руководитель Федеральной службы по  
надзору в сфере защиты прав  
потребителей и благополучия человека

Попова А.Ю.

Председатель  
Следственного комитета  
Российской Федерации

А.И. Бастрыкин

УТВЕРЖДЕНА

приказом Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации, МВД России,  
ФСБ России, Минприроды России,  
Минсельхоза России, Ростехнадзора,  
Роспотребнадзора, Следственного комитета  
Российской Федерации

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Инструкция  
о порядке взаимодействия при выявлении, пресечении, расследовании и  
раскрытии преступлений, связанных с нарушением правил обращения  
экологически опасных веществ и отходами**

I. Порядок взаимодействия правоохранительных органов и органов, осуществляющих полномочия в области обращения экологически опасных веществ и отходов, контрольно-надзорных органов, в том числе в ходе обмена информацией при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений, связанных с нарушением правил обращения экологически опасных веществ и отходов, а также при рассмотрении сообщений о таких преступлениях

1. Органы, осуществляющие полномочия в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе федеральный государственный экологический, геологический, санитарно-эпидемиологический, атомный надзор (Росприроднадзор, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор и их территориальные органы), взаимодействуют по следующим направлениям:

1.1. Обеспечивают незамедлительное оповещение (нарочным, телефонограммой или иным способом) соответствующих органов внутренних дел Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации о выявленных фактах производства запрещенных видов опасных отходов, транспортировки, хранения, захоронения, использования или иного обращения радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, в том числе повлекших загрязнение, отравление, или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных, смерть человека, массовое заболевание людей, а также создавших угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде либо совершения указанных деяний в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

1.2. Не позднее чем в 3-дневный срок со дня выявления (фиксации) получения результатов исследования проб и др.) названных нарушений направляют сообщения о преступлении с материалами в органы Следственного комитета Российской Федерации для проверки и принятия по ним процессуального решения в соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством по фактам производства запрещенных видов опасных отходов, транспортировки, хранения, захоронения,

использования или иного обращения радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил (статья 247 Уголовного кодекса Российской Федерации).

1.3. Во взаимодействии с правоохранительными органами ежеквартально проводят сверку переданных и поступивших материалов и принятых по ним решений.

1.4. В следственные органы Следственного комитета Российской Федерации также направляют сообщения о преступлениях, совершенных должностными лицами в сфере обращения радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов, в том числе коррупционной направленности, связанных со злоупотреблением должностными полномочиями (статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ), с их превышением (статья 286 УК РФ), получением взятки (статья 290 УК РФ), служебным подлогом (статья 292 УК РФ), неисполнением или ненадлежащим исполнением должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе (статья 293 УК РФ), и о других преступлениях, а также сообщения о фактах хищения и нецелевого использования бюджетных средств, выделяемых для развития соответствующей инфраструктуры.

1.8. Направляют в следственные органы с сопроводительным письмом материалы, предусмотренные пунктом 1.2 настоящей Инструкции, которые должны содержать:

акт проверки, в котором зафиксированы место, время и обстоятельства нарушения законодательства, возможные последствия правонарушения;

протокол по факту нарушения природоохранного законодательства;

данные о нарушителе, об обстоятельствах нарушения законодательства;

объяснение нарушителя, в случае его установления, по существу совершенных действий;

объяснения причастных к событию лиц и его очевидцев;

протоколы отбора проб воды, воздуха, почв и других компонентов природной среды и заключения по результатам их лабораторных исследований;

заключение специалиста, содержащее характеристику нарушения, расчет ущерба, причины и условия, способствовавшие наступлению этого события;

справка о расчете причиненного ущерба, содержащую ссылки на методику исчисления размера ущерба в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

заверенные копии документов, определяющих круг полномочий должностного лица органа федерального государственного экологического, санитарно-эпидемиологического, ветеринарного, атомного надзора;

сведения о лицах, пострадавших от совершенного правонарушения;

справка органов Роспотребнадзора о массовом заболевании людей;

сведения, документы, подтверждающие смерть, массовую гибель животных, причинение существенного вреда здоровью человека (угрозу их причинения) существенного вреда;

1.9. Незамедлительно информируют органы прокуратуры Российской Федерации о принятии органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления незаконных правовых актов, в

том числе содержащих коррупциогенные факторы, или о совершении действий, нарушающих федеральное законодательство в обозначенной сфере.

1.10. В случае истребования следователем дополнительных материалов организуют их своевременное представление, дают информацию по вопросам, входящим в компетенцию, по требованию следователя обеспечивают участие должностного лица в выезде сотрудников следственных органов на место происшествия, а также при производстве следственных и иных процессуальных действий.

2. Должностные лица следственных органов Следственного комитета Российской Федерации:

2.1. При получении сообщения о преступлении, связанном с нарушением правил обращения экологически опасных веществ и отходов, в установленные законом сроки проводят его проверку с соблюдением требований подследственности и принимают соответствующее решение в порядке статей 144 и 145 УПК РФ.

2.2. О принятом по материалам проверки сообщения о преступлении процессуальном решении уведомляют руководство органа, направившего сообщение, в порядке, предусмотренном статьями 145, 146 и 148 УПК РФ.

2.3. Во взаимодействии с уполномоченными органами в области обращения экологически опасных веществ и отходов, в том числе с контрольно-надзорными органами, ежеквартально проводят сверку переданных и поступивших материалов и принятых по ним решений.

2.4. В зависимости от подследственности, определенной статьей 151 УПК РФ, принимают меры по проверке причастности к преступлениям, связанным с нарушением правил обращения экологически опасных веществ и отходов, должностных лиц правоохранительных, контролирующих и иных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

2.5. При необходимости истребуют в уполномоченном органе в области обращения экологически опасных веществ и отходов, в том числе в контрольно-надзорном органе, дополнительные материалы, а также иную информацию по вопросам, входящим в его компетенцию.

2.6. При отказе в возбуждении либо при прекращении за отсутствием состава преступления уголовного дела, но при наличии в действиях лица административного правонарушения в 3-дневный срок направляют материалы в соответствующие органы для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

2.7. При необходимости привлекают к осмотру места происшествия должностное лицо органа, уполномоченного в области обращения с экологически опасными веществами и отходами, в качестве специалиста.

2.8. При проведении осмотра места происшествия принимают исчерпывающие меры по сбору вещественных доказательств, при этом в обязательном порядке изымают образцы проб почвы, воды, атмосферного воздуха, мощности эквивалентной дозы гамма-излучения, что позволит впоследствии произвести необходимые для расследования экспертизы и исследования.

2.9. В ходе расследования уголовного дела особое значение придается установлению конкретного места совершения преступления (с указанием географических данных о его расположении), характеристики загрязняющего вещества, а также наличия угрозы причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде.

При установлении такого признака объективной стороны состава преступления, как создание угрозы причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, руководствуются положениями постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

2.10. В ходе расследования уголовного дела организуют проведение комплексной судебной экспертизы (экологической, санитарной, химической, токсикологической, гидрометеорологической, радиологической), в ходе которой устанавливают компонент природной среды, на который осуществлено негативное воздействие (создана угроза причинения вреда), в чем конкретно выразилось данное воздействие (создание угрозы, загрязнение, отравление, заражение), площадь воздействия, наступившие (возможные) последствия от негативного воздействия, в том числе для других компонентов природной среды (создание угрозы такого воздействия), размер вреда, причиненный окружающей среде, какие последствия (угроза их наступления) для жизнедеятельности человека возникли в результате негативного воздействия на окружающую среду от нарушения правил обращения с опасными веществами или отходами.

2.11. При принятии решения о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям, в том числе в порядке статьи 28 УПК РФ, уделяют внимание обстоятельствам, свидетельствующим о возмещении причиненного преступлением ущерба или иным способом заглаживании вреда от преступления, в том числе с учетом положений раздела III настоящей Инструкции.

3. Руководители органов внутренних дел Российской Федерации обеспечивают:

3.1. Направление сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации для охраны места происшествия, следов и объектов, содержащих криминалистически значимую информацию.

3.2. Оперативно-розыскное сопровождение раскрытия и расследования преступления.

II. Прокурорский надзор за исполнением законов при взаимодействии правоохранительных органов и органов, осуществляющих полномочия в области обращения экологически опасных веществ и отходов, при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений, связанных с нарушением правил обращения с экологически опасными веществами и отходами

4. Начальники главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные прокуроры и прокуроры других специализированных прокуратур, прокуроры городов и районов, прокуроры

других территориальных, военных и иных специализированных прокуратур в пределах своей компетенции:

4.1. Принимают необходимые меры по обеспечению системного надзора за исполнением законов в процессе организации и осуществления взаимодействия следственных и контролирующих органов при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений в сфере обращения экологически опасных веществ и отходов, обращая особое внимание на полноту предварительного расследования, качественный сбор и закрепление доказательств, установление виновного лица, своевременное принятие следователем (дознавателем) мер по установлению имущества и наложению на него ареста в порядке статей 115 и 160<sup>1</sup> УПК РФ, на полноту принятых мер по установлению причастности к преступлениям должностных лиц правоохранительных, контролирующих и иных органов государственной власти Российской Федерации.

4.2. В целях обеспечения соблюдения порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, совершенных в сфере обращения с экологически опасными веществами и отходами производства и потребления, ежемесячно производят сверки регистрационно-учетных данных органов дознания и органов предварительного следствия с учетной документацией, а также с поступившими из Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Россельхознадзора, их территориальных подразделений и иных уполномоченных органов документами и сведениями, указывающими на противоправный характер деяний.

4.3. Проводят проверку соответствия федеральному законодательству изданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области обращения экологически опасных веществ и отходов, в том числе на предмет наличия в них коррупциогенных факторов.

4.4. Мерами прокурорского реагирования, в том числе путем вынесения постановления о возбуждении производства об административном правонарушении, обеспечивают направление материалов уполномоченным органам для привлечения виновных лиц к административной ответственности при отказе в возбуждении либо при прекращении за отсутствием состава преступления уголовного дела, но при наличии в действиях правонарушителя административного правонарушения. В случае обнаружения нарушений, содержащих признаки преступления, выносят в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ постановления о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.

4.5. В каждом случае дают оценку принятым дознавателем, руководителем следственного органа, следователем мерам по установлению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, в том числе при подготовке представлений в адрес соответствующих организаций и должностных лиц, с точки зрения их достаточности для устранения выявленных нарушений закона.

4.6. При изучении материалов уголовного дела в порядке статей 221, 226 и 226<sup>8</sup> УПК РФ обращают внимание на принятие правоохранительными органами

других территориальных, военных и иных специализированных прокуратур в пределах своей компетенции:

4.1. Принимают необходимые меры по обеспечению системного надзора за исполнением законов в процессе организации и осуществления взаимодействия следственных и контролирующих органов при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений в сфере обращения экологически опасных веществ и отходов, обращая особое внимание на полноту предварительного расследования, качественный сбор и закрепление доказательств, установление виновного лица, своевременное принятие следователем (дознавателем) мер по установлению имущества и наложению на него ареста в порядке статей 115 и 160<sup>1</sup> УПК РФ, на полноту принятых мер по установлению причастности к преступлениям должностных лиц правоохранительных, контролирующих и иных органов государственной власти Российской Федерации.

4.2. В целях обеспечения соблюдения порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, совершенных в сфере обращения с экологически опасными веществами и отходами производства и потребления, ежемесячно производят сверки регистрационно-учетных данных органов дознания и органов предварительного следствия с учетной документацией, а также с поступившими из Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Россельхознадзора, их территориальных подразделений и иных уполномоченных органов документами и сведениями, указывающими на противоправный характер деяний.

4.3. Проводят проверку соответствия федеральному законодательству изданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области обращения экологически опасных веществ и отходов, в том числе на предмет наличия в них коррупциогенных факторов.

4.4. Мерами прокурорского реагирования, в том числе путем вынесения постановления о возбуждении производства об административном правонарушении, обеспечивают направление материалов уполномоченным органам для привлечения виновных лиц к административной ответственности при отказе в возбуждении либо при прекращении за отсутствием состава преступления уголовного дела, но при наличии в действиях правонарушителя административного правонарушения. В случае обнаружения нарушений, содержащих признаки преступления, выносят в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ постановления о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.

4.5. В каждом случае дают оценку принятым дознавателем, руководителем следственного органа, следователем мерам по установлению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, в том числе при подготовке представлений в адрес соответствующих организаций и должностных лиц, с точки зрения их достаточности для устранения выявленных нарушений закона.

4.6. При изучении материалов уголовного дела в порядке статей 221, 226 и 226<sup>8</sup> УПК РФ обращают внимание на принятие правоохранительными органами



исчерпывающих мер по возмещению вреда, причиненного государству вследствие нарушения законодательства в области обращения экологически опасных веществ и отходов; в случаях, если не были заявлены гражданские иски, самостоятельно предъявляют гражданский иск в порядке, предусмотренном пунктом 7 настоящей Инструкции.

4.7. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной по поступившему в порядке пункта 1.10 настоящей Инструкции сообщению от органов, осуществляющих полномочия в области обращения экологически опасных веществ и отходов, в том числе федеральный государственный экологический, санитарно-эпидемиологический, ветеринарный, атомный надзор, информируют о принятых мерах инициатора обращения в установленный срок.

### III. Меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного преступлениями

5. Органами предварительного расследования после возбуждения уголовного дела безотлагательно принимаются меры по установлению имущества подозреваемого, обвиняемого либо лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации несут ответственность за вред, причиненный подозреваемым, обвиняемым, и последующему наложению ареста на него в порядке статей 115 и 160<sup>1</sup> УПК РФ в целях обеспечения возмещения ущерба, причиненного преступлением в сфере обращения экологически опасных веществ и отходов, и исполнения приговора в части гражданского иска. В необходимых случаях подразделениям органов внутренних дел Российской Федерации, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, направляются обязательные для исполнения поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению имущества, за счет которого может быть возмещен ущерб.

6. Орудия, оборудование и иные средства совершения преступлений в сфере обращения экологически опасных веществ и отходов должны признаваться вещественными доказательствами, а также должны устанавливаться их собственники, что впоследствии позволит судам принять законное и обоснованное решение относительно вещественных доказательств, в том числе и об их конфискации.

7. В случае незаявления гражданских исков о возмещении вреда, причиненного государству вследствие нарушения законодательства в сфере обращения экологически опасных веществ и отходов, прокуроры самостоятельно предъявляют гражданский иск согласно нормам статьи 44 и части 6 статьи 246 УПК РФ. Если возможности возмещения вреда в рамках уголовного преследования исчерпаны, рассматривают вопрос о предъявлении соответствующего иска в порядке статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

8. Если ущерб, причиненный преступлением в сфере обращения экологически опасных веществ и отходов, не возмещен, а гражданский иск не заявлен, несмотря на имеющиеся основания, государственные обвинители в срок, достаточный для предъявления гражданского иска на стадии судебного

следствия, информируют прокурора, имеющего право на предъявление гражданского иска.

9. В необходимых случаях государственные обвинители ходатайствуют перед судом о предоставлении времени для подготовки гражданского иска и обоснования своей позиции по нему.

10. При установлении фактов непринятия мер для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска государственными обвинителями заявляется ходатайство о вынесении судом частных постановлений (определений).