



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Хохрякова д.77, г.Тюмень, 625052, тел (3452) 25-81-13, ф.(3452) 45-02-07, <http://tumen.arbitr.ru>, E-mail: info@tumen.arbitr.ru

И М Е Н Е М Р О С С И Й С К О Й Ф Е Д Е Р А Ц И И Р Е Ш Е Н И Е

г. Тюмень
23 сентября 2019 года

Дело № А70-10765/2019

Резолютивная часть решения объявлена 16 сентября 2019 года. Полный текст решения изготовлен 23 сентября 2019 года.

Арбитражный суд Тюменской области в составе судьи Безикова О.А., при ведении протокола судебного заседания секретарем Альшиной О.А., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению

Общества с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение» к Государственной жилищной инспекции по Тюменской области об оспаривании предписаний от 18.03.2019 № ТО-25-24 и от 30.07.2019 № ТО-22-14, третье лицо - Администрация города Тобольска, при участии от заявителя – Шелехова М.В. на основании доверенности от 05.03.2019 № 46/2019, от ответчика – Токарева Г.Н. на основании доверенности от 08.04.2019, установил:

Общество с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение» (далее – заявитель, Общество) обратилось в Арбитражный суд Тюменской области с заявлением, уточненным в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса РФ, к Государственной жилищной инспекции по Тюменской области (далее – ответчик, Инспекция) об оспаривании предписаний от 18.03.2019 № ТО-25-24 и от 30.07.2019 № ТО-22-14 об устранении нарушений законодательства (о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований).

Определением суда от 05.08.2019 участием в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечена Администрация города Тобольска (далее – третье лицо, Администрация города Тобольска).

Третье лицо о времени и месте судебного заседания извещено надлежащим образом в соответствии с требованиями статей 122 и 123 Арбитражного процессуального кодекса РФ, своего представителя для участия в судебное заседание не направило.

Дело рассматривается в отсутствие третьего лица.

Представитель заявителя требования поддержал по основаниям, изложенным в заявлении, с учетом уточнения и письменных возражениях, дополнениях.

Представитель ответчика возражает против заявленных требований по основаниям, изложенным в отзыве.

Как следует из материалов дела, в связи с поступившим обращением, на основании приказа заместителя начальника Инспекции от 08.04.2019 №01-16-0594/19, в отношении Общества была проведена внеплановая документарная проверка.

В ходе проверки выявлен факт нарушения Обществом пункта 148 (22) Приложения №1 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354 (далее – Правила №354), которое выразилось в том, что услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) собственнику жилого дома, расположенного по адресу:

г.Тобольск, мкр.Иртышский, ул.Зыряновская, д.5, не оказывалась в связи с отсутствием контейнерных площадок на близлежащей территории в данном микрорайоне.

При этом плата за данную коммунальную услугу выставляется с января 2019 года

По результатам проверки Инспекцией составлен Акт проверки органом государственного контроля (надзора) юридического лица №ТО-25-47 от 30.04.2019, а также заявителю выдано Предписание от 18.03.2019 № ТО-25-24 об устранении нарушений законодательства, со сроком исполнения - 01.07.2019.

Согласно выданному предписанию Обществу надлежит:

- выполнить перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО за январь, февраль, март 2019 года по жилому дому: г.Тобольск, мкр.Иртышский, ул.Зыряновская,5.
- прекратить начисления платы за коммунальную услугу с ТКО до обеспечения сбора и транспортирования ТКО, образующихся в жилых домах мкр. Защитино, г. Тобольска.

Кроме того, на основании приказа начальника Инспекции от 02.07.2019 №01-16-1036/19, в отношении Общества была проведена внеплановая документарная проверка в целях проверки исполнения ранее выданного предписания.

По результатам проверки Инспекцией установлено, что предписание не выполнено. В связи с чем, Обществу выдано новое предписание от 30.07.2019 №ТО-22-14 об устранении нарушений законодательства, с указанием аналогичных требований и сроком исполнения - 01.10.2019.

Посчитав вынесенные Инспекцией предписания незаконными, Общество обратилось в арбитражный суд с рассматриваемым заявлением.

В заявлении Общество пояснило, что договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником жилого помещения, расположенного по адресу г. Тобольск, мкр. Иртышский, ул.Зыряновская, д. 5, был заключен без письменной формы. Жители указанного микрорайона образуют ТКО и складировуют отходы в контейнеры, расположенные на близлежащих контейнерных площадках. Указанный микрорайон является частным сектором. Общество вывозит все ТКО, размещаемые в контейнерах. В адрес Инспекции была направлена информация о том, что складирование ТКО осуществляется собственниками отходов в контейнеры, расположенные на близлежащих контейнерных площадках, либо в собственные контейнеры. При такой сложившейся ситуации, жители мкр. Иртышский не прекращают складирование ТКО, но в связи с тем, что создание контейнерных площадок находится в процессе, ТКО размещаются, в том числе, в контейнеры близлежащих контейнерных площадок. При этом региональный оператор выполняет свою обязанность по обращению с ТКО в соответствии с законодательством РФ. Региональный оператор не определяет и не организывает места (площадки) накопления ТКО, но обязан осуществлять вывоз ТКО и их дальнейшую транспортировку.

В заявлении Общество также указывает на нарушение Инспекцией Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Так, заявитель полагает, что действия Инспекции по проведению проверки по заявлению потребителя не соответствуют требованиям законодательства, поскольку претензий к Региональному оператору от потребителя не поступало. Заявитель также указал, что Инспекцией не соблюдены сроки уведомления о проведении внеплановой проверки.

В письменных возражениях заявителем поддержана изложенная позиция, а также указано на то, что в данном случае применяются Правила вывоза ТКО из мест (площадок) накопления ТКО, которые отражены в Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе, с ТКО в Тюменской области. Определение мест площадок накопления ТКО входит в компетенцию органов местного самоуправления. Указанный вывод подтверждается судебными актами по иным делам. Услуга по обращению с ТКО жителям микрорайона оказывается в соответствии с действующим законодательством. У потребителя, проживающего по ул. Зыряновская, д. 5, мкр. Иртышский, имеется возможность пользоваться иными контейнерными площадками. Вывоз ТКО осуществляется из мест (площадок) накопления ТКО на территории города Тобольска в соответствии с утвержденными Администрацией города Тобольска схемой, реестрами мест

(площадок) накопления ТКО, а также в соответствии с графиками вывоза ТКО. Отсутствуют доказательства самостоятельного вывоза и утилизации ТКО потребителем способами, не нарушающими санитарного законодательства, заключение соответствующих договоров с третьими лицами, а также не использование иных контейнерных площадок, факт не образования ТКО.

Возражая против заявленных требований, Инспекцией в отзыве поддержаны выводы, сделанные в ходе проверки. Инспекцией приведены доводы о том, что письменный договор сторон на оказание услуг по обращению с ТКО не заключен. Взаимодействие с потребителями жилого дома по оказанию услуг по обращению с ТКО осуществляется на основании конклюдентных действий. Инспекцией поддержан вывод о том, что в ходе проверки установлено отсутствие контейнерных площадок с контейнерами. В связи с чем, собственнику жилого дома не оказывается услуга по обращению с ТКО, при фактическом взимании платы за данную коммунальную услугу. Выявленные проверкой обстоятельства подтверждают, что услуга по обращению с ТКО собственнику спорного жилого дома не оказывалась. Контейнерные площадки с контейнерами, накопление в которые должны были осуществлять потребители и собственники жилого дома с января по март 2019 года, отсутствовали. По мнению ответчика, основания для проведения проверки имелись, грубых нарушений норм действующего законодательства в ходе проведения проверки не допущено.

Исследовав материалы дела, оценив представленные доказательства в совокупности и взаимосвязи, заслушав объяснения представителей сторон, арбитражный суд считает, что заявленные требования удовлетворению не подлежат по нижеследующим основаниям.

Как усматривается из материалов дела, Общество является исполнителем коммунальной услуги по обращению с ТКО на территории Тюменской области.

В силу пункта 4 статьи 154 Жилищного кодекса РФ плата за коммунальные услуги включает в себя, в том числе, плату за обращение с ТКО.

Согласно пункту 148 (22) Правил № 354 исполнитель коммунальной услуги по обращению с ТКО обязан предоставлять потребителю коммунальную услугу по обращению с ТКО в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и производить расчет размера платы за предоставленную коммунальную услугу по обращению с ТКО и при наличии оснований производить перерасчет размера платы за указанную коммунальную услугу, в том числе, в связи с предоставлением коммунальной услуги по обращению с ТКО ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими допустимую продолжительность, за период временного отсутствия потребителя в занимаемом жилом помещении.

Как установлено судом и отмечено выше, Общество является исполнителем коммунальной услуги по обращению с ТКО для потребителей, проживающих в жилом доме №5 ул. Зыряновская, мкр. Иртышский, г. Тобольска. При этом письменный договор на оказание услуг по обращению с ТКО не заключен.

Фактически договор об оказании услуг по обращению с ТКО с потребителями указанного выше жилого дома заключен на основании конклюдентных действий, что сторонами не оспаривается.

Проверка Инспекции показала, что собственнику жилого дома не оказывалась услуга по обращению с ТКО, однако плата за данную коммунальную услугу выставлялась с января 2019 года.

Согласно информации Администрации города Тобольска, представленной в Инспекцию, на территории ул. Зыряновская и на близлежащей территории в мкр. Иртышский г. Тобольска в настоящее время отсутствуют контейнерные площадки для сбора ТКО.

Распоряжением Администрации города Тобольска от 29.04.2015 №852 определены места для размещения контейнерных площадок для сбора ТКО в частном секторе г. Тобольска, в том числе, в мкр. Иртышский, ул. Зыряновская.

Согласно распоряжению Администрации г. Тобольска от 25.12.2018 №2478 в мкр. Иртышский, ул. Зыряновская планируется устройство одной контейнерной площадки. В настоящее

время направлена заявка на выделение денежных средств на устройство контейнерных площадок для сбора ТКО на территории г. Тобольска.

Таким образом, работа в данном направлении в полной мере не завершена на момент проведения проверки.

Порядок осуществления накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО, заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО установлен Правилами обращения с ТКО, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156 (далее – Правила №1156).

Потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами. В случае если в схеме обращения с отходами отсутствует информация о местах (площадках) накопления ТКО, региональный оператор направляет информацию о выявленных местах (площадках) накопления ТКО в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утвердивший схему обращения с отходами, для включения в нее сведений о местах (площадках) накопления ТКО (пункт 9 Правил №1156).

Согласно пункту 10 Правил №1156 в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с ТКО в местах (площадках) накопления ТКО складирование ТКО осуществляется потребителями следующими способами:

- а) в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);
- б) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках;
- в) в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

Способом накопления ТКО является накопление в контейнерах, расположенных на контейнерной площадке.

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с ТКО, в Тюменской области утверждена Постановлением Правительства Тюменской области от 09.09.2016 №392-п.

В Приложении 5.2 к Территориальной схеме приведен перечень мест первичного накопления (временного хранения) - контейнеров и контейнерных площадок с указанием типов контейнеров, адресов местонахождения и т.д.

В силу пункта 148(13) Правил № 354 договор, содержащий положения о предоставлении коммунальной услуги по обращению с ТКО должен включать информацию в графическом виде о размещении мест (площадок) накопления ТКО и подъездных путей.

Пунктом 148(26) Правил № 354 определено, что потребитель коммунальной услуги по обращению с ТКО не вправе, в том числе, заполнять контейнеры для ТКО, предназначенные для накопления отходов других лиц и не указанные в договоре на оказание услуг по обращению с ТКО, или контейнеры, не предназначенные для таких видов отходов.

В силу пункта 1 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Требования расположению контейнерных площадок установлены пунктом 3.7.6 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, пунктом 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденных Минздравом СССР 05.08.1988 №4690-88, согласно которым площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м.

Материалами дела подтверждено, что контейнерные площадки с контейнерами, накопление в которые должны были осуществлять потребители и собственники указанного выше жилого дома с января по март 2019 года, отсутствовали.

На территории, прилегающей к жилому дому, отсутствует контейнерная площадка для сбора бытовых отходов и мусора на расстоянии не более 100 м от жилого дома.

При этом Инспекция установила, что расстояние от жилого дома № 5 по ул. Зыряновской до дома № 12 по ул. Омской мкр. Иртышского г. Тобольска напрямую составляет 948 м. Согласно карте прямая дорога отсутствует.

В связи с чем, вопреки позиции заявителя, Инспекцией сделан обоснованный вывод о том, что собственнику жилого дома не оказывается услуга по обращению с ТКО.

При таких обстоятельствах, взимание платы за данную коммунальную услугу является нарушением подпункта «а», «г» пункта 148(22) Правил № 354.

Судом установлено, что Типовой договор на оказание услуг по обращению с ТКО с физическим лицом - собственником/владельцем жилого помещения, комнаты в многоквартирном доме, жилого дома не содержит информации о местах (площадках) накопления ТКО.

Факт отсутствия в мкр. Иртышский г. Тобольска контейнерных площадок для сбора ТКО подтверждается материалами дела и заявителем не опровергнут.

В ходе проведения проверки обществом были даны пояснения о том, что складирование ТКО собственниками жилых домов мкр. Иртышский в г. Тобольске осуществляется в близлежащие контейнерные площадки, либо в собственные контейнеры, что противоречит изложенным выше нормам права.

Учитывая изложенное, суд разделяет вывод Инспекции об отсутствии доказательств предоставления Обществом коммунальной услуги по ТКО собственникам жилого дома № 5 по ул. Зыряновская, мкр. Иртышский, г. Тобольска.

При таких обстоятельствах, начисление платы за коммунальную услугу с ТКО, является неправомерным.

В обоснование своей позиции Общество также ссылается на выводы суда в рамках рассмотрения дела №А70-7346/2019, а также иные судебные акты.

Отклоняя доводы заявителя в рассматриваемой части, суд исходит из того, что решение по делу №А70-7346/2019 вынесено при иных фактических обстоятельствах в рамках рассмотрения иска о разрешении разногласий, возникших при заключении договора, т.е. судом дана оценка гражданско-правовым отношениям сторон.

В данном случае, Инспекцией выявлено нарушение Обществом требований, установленных Правилами № 354, а рассматриваемый настоящий спор относится к категории дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений.

Суд также отклоняет доводы заявителя относительно допущенных Инспекцией грубых процессуальных нарушений в ходе проведения внеплановой выездной проверки.

По общему правилу основания и порядок проведения внеплановых проверок установлены в части 2 статьи 10 Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Материалами настоящего дела подтверждено наличие у Инспекции правовых оснований для проведения внеплановой документарной проверки в отношении Общества.

Довод заявителя о том, что Инспекцией не соблюдены сроки уведомления о проведении внеплановой проверки, судом отклоняется, поскольку в данном случае Инспекцией проводилась внеплановая документарная, а не выездная проверка. Однако ссылка заявителя на нарушение соответствующих положений Закона №294-ФЗ распространяется на проведение внеплановой выездной проверки.

Судом установлено, что каких-либо процессуальных нарушений при проведении внеплановой документарной проверки Инспекцией не допущено.

В заявлении Общество также ссылается на неисполнимость оспариваемого предписания.

Вместе с тем, позиция заявителя в рассматриваемой части не соответствует фактическим обстоятельствам дела.

Оспариваемые предписания содержат период нарушения – январь-март 2019 года, адрес жилого дома, ссылки на нормы, которые нарушены.

Выданные по результатам проверок предписания по форме и содержанию соответствуют требованиям действующего законодательства, направлены на устранение допущенного нарушения, являются исполнимыми.

Доказательства обратного заявителем не представлено.

Исследовав и оценив относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности в соответствии с требованиями статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса РФ, суд находит обоснованными выводы Инспекции о том, что Обществом допущено нарушение пункта 148(22) Правил № 354.

На основании вышеизложенного, оспариваемые предписания от 22.04.2019 № ТО-25-22, от 29.07.2019 № ТО-22-07 вынесены в рамках предоставленных полномочий, законно и обоснованно и не нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Оценивая иные доводы Общества применительно к изложенным выше обстоятельствам, с учетом перечисленных положений норм права и других доказательств, представленных в материалы настоящего дела, суд также приходит к выводу об отсутствии оснований для признания таких доводов обоснованными.

При таких обстоятельствах, суд полагает необходимым отказать Обществу в удовлетворении заявленных требований.

В связи с отказом в удовлетворении заявленных требований судебные расходы по уплате государственной пошлины за рассмотрение настоящего дела относятся на заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 102, 110, 167-170, 176, 201 АПК РФ, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение может быть обжаловано в месячный срок со дня его принятия в Восьмой арбитражный апелляционный суд путем подачи апелляционной жалобы через Арбитражный суд Тюменской области.

Судья

Безиков О.А.

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного
департамента
Дата 13.03.2019 9:31:49
Кому выдана Безиков Олег Александрович