

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**Хохрякова д.77, г.Тюмень, 625052, тел (3452) 25-81-13, ф.(3452) 45-02-07, <http://tumen.arbitr.ru>, E-mail: [info@tumen.arbitr.ru](mailto:info@tumen.arbitr.ru)**И М Е Н Е М   Р О С С И Й С К О Й   Ф Е Д Е Р А Ц И И**  
**Р Е Ш Е Н И Е**

г. Тюмень

Дело № А70-6526/2019

27 июня 2019 года

Резолютивная часть решения оглашена 20 июня 2019 года

Решение в полном объеме изготовлено 27 июня 2019 года

Арбитражный суд Тюменской области в составе судьи Михалевой Е.В., рассмотрев единолично в открытом судебном заседании исковое заявление Садового некоммерческого товарищества «Березка-4» (ОГРН 1027200831888, ИНН 7224011080, дата регистрации 29.11.2002, место нахождения: 625530 Тюменская область, Тюменский район, р.п. Винзили)

к обществу с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение» (ИНН 7204205739, ОГРН 1147232024455, дата регистрации 19.05.2014, место нахождения: 625023, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Харьковская, д. 75, корп.1, оф. 301)

об обязанности заключить договор,

при участии в деле третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, Акционерного общества «Энергосбытовая компания «Восток» (119121, г. Москва, ул. Бурденко, д. 22, представительство в городе Тюмени: 625001, г. Тюмень, ул. Чернышевского, д. 1, корп. 3),

при ведении протокола помощником судьи Данильченко Т.А.

при участии представителей:

от истца: Попова Е.Г. – на основании доверенности от 18.03.2019,

от ответчика: Шагимуратов П.А. – на основании доверенности от 28.03.2019,

от третьего лица: Кузнецова О.В. – на основании доверенности от 01.10.2018,

установил:

Садовое некоммерческое товарищество «Березка-4» (далее – истец, СНТ «Березка-4») обратилось в Арбитражный суд Тюменской области с иском к обществу с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение» (далее – ответчик, ООО «ТЭО») об обязанности заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами на условиях, приведенных в Проекте договора.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено Акционерное общество «Энергосбытовая компания «Восток».

Изучив материалы дела, всесторонне исследовав и оценив в совокупности доказательства по делу, суд установил следующее.

29.12.2018 СНТ «Березка-4» в адрес ООО «ТЭО» был направлен пакет документов

для заключения договора на предоставление ответчиком истцу услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Также ответчику было направлено решение общего собрания СНТ от 15.09.2018, на котором его члены приняли решение о том, что предоставление услуги осуществляется региональным оператором путем заключения с каждым садоводом индивидуального договора. СНТ «Березка-4» просило заключить договор на предоставление услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами только в отношении земельного участка мест общего пользования.

В ответ на обращение истцу было сообщено о невозможности заключения договора только в отношении земельного участка общего пользования, истцу направлен договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № то02ко0101008164 от 01.01.2019 в редакции ответчика с учетом количества членов СНТ «Березка-4».

СНТ «Березка-4» направило 18.02.2019 в адрес ООО «ТЭО» предложение о досудебном урегулировании вопроса заключения договора на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с СНТ «Березка-4» и индивидуальных договоров с собственниками земельных участков.

В ответ на поступившее предложение ООО «ТЭО», сообщило, что вывоз твердых коммунальных отходов в СНТ «Березка» производится региональным оператором по заявке, поступающим через диспетчерскую службу, дополнительно указало что АО «ЭК Восток» направило договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, так же направил договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с юридическим лицом – собственником/владельцем нежилого помещения/объекта №ТО02КО0101008164 от 21.01.2019

01.03.2019 СНТ «Березка-4» направило мотивированный отказ от заключения договора в редакции ответчика, предложило внести изменения в договор.

Истец полагает уклонение ответчика от заключения договора с СНТ «Березка-4» в отношении земельного участка общего пользования незаконным.

Ответчик иск не признал, полагает, что договор между истцом и ответчиком фактически заключен 18.03.2019 за условиях, предложенных региональным оператором и исполняется им. Считает, что садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество является уполномоченным лицом, которое в силу закона осуществляет заключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами с региональным оператором в рамках членов товарищества и владельцев объектов, находящихся на территории товарищества. Заключение договора на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исключительно на территории земель общего пользования не предусматривается действующим законодательством.

Третье лицо представило письменный отзыв на иск, в котором указал на необоснованность доводов истца об отказе ответчика заключить договор на оказание услуги по вывозу твердых бытовых отходов, в адрес истца на основании его заявки направлен проект договора, со ссылкой на статьи 7, 14, 18, 19 Федерального закона от 29.07.2017 №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 217-ФЗ) также указал, что решения о заключении договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными

отходами отнесены к полномочиям правления. Заключение указанных сделок относится к компетенции председателя товарищества. Представленный председателем СНТ «Березка-4» протокол от 15.09.2018 общего собрания в доказательство принятия собственниками земельных участков решения по заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами только на земли общего пользования СНТ не может возлагать на регионального оператора обязательства, не предусмотренные нормами действующего законодательства РФ.

Из статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) следует, что твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующихся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

В соответствии со статьей 24.7 Закона № 89-ФЗ собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Согласно абзацу 2 пункта 4 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156), региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Региональным оператором является ООО «ТЭО». Урегулирование отношений по обращению с твердыми коммунальными отходами (включая сбор, накопление, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание твердых коммунальных отходов) осуществляется ООО «ТЭО» в лице его агента – ОА «ЭК «Восток». Агент представляет интересы ООО «ТЭО» при заключении договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также при последующем взаимодействии по вопросам расчетов и начисления.

В соответствии с пунктом 5 Правил № 1156 договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном разделом I(1) настоящих Правил.

На основании пункта 8(4) Правил № 1156 основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности (далее - заявка потребителя), либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Как следует из материалов дела, в декабре 2018 года в адрес АО «ЭК «Восток» поступило заявление председателя СНТ «Березка-4», согласно которому заявитель просит заключить договор на оказание коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на объект земельный участок (земли общего пользования) СНТ «Березка-4», расположенный по адресу: 625530, Тюменская область, Тюменский район, п. Винзили, СНТ «Березка-4», с указанием вида деятельности «Ведение садоводства», способа и места складирования.

29.12.2018 СНТ «Березка-4» предоставлены дополнительные документы (свидетельство о регистрации юридического лица, свидетельство о регистрации права на земельный участок) для заключения договора на оказание коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

28.01.2019 во исполнение пункта 8(7) Правил №1156 к заявке потребителя дополнительно был предоставлен уточненный реестр собственников земельных участков СНТ «Березка-4».

На основании пункта 8(10) Правил № 1156 АО «ЭК «Восток», рассмотрев предоставленные заявителем документы, направило в адрес СНТ «Березка-4» ответ от 21.02.2019 (исх. № И-ТЭ-2018-45432) о заключении договора, полученный заявителем 21.02.2019, что подтверждается штампом, содержащем дату получения, ФИО, должность и подпись получившего письма.

Согласно указанному ответу от 21.02.2019 в адрес заявителя направлен проект договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № ТОО2КО0101008164 от 01.01.2019 на объект: СНТ «Березка-4», адрес объекта Тюменская область, Тюменский район, п. Винзили, способ расчета по нормативу, единица расчета - участники члены СНТ, в количестве 614 единиц.

В порядке пункта 8(11) Правил № 1156 СНТ «Березка-4» направило 01.03.2019 мотивированный отказ от подписания проекта договора № ТОО2КО0101008164 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с приложением обоснования мотивированного отказа и предложений по внесению изменений в договор.

На основании пункта 8(14) Правил № 1156 региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных в пункте 8(11) настоящих Правил мотивированного отказа и предложений рассматривает их, а также принимает меры по урегулированию разногласий.

18.03.2019 АО «ЭК «Восток» направило ответ в адрес СНТ «Березка-4» и сообщило информацию об обязательствах садоводческого некоммерческого товарищества заключить договор по обращению с твердыми коммунальными отходами, также разъяснило информацию по внесению дополнений и изменений в проект договора, а также подложило еще раз подписать ранее направленный проект договора в адрес СНТ «Березка-4», тем самым региональный оператор предпринял все возможные меры по урегулированию разногласий.

Таким образом, ответчик вопреки доводам истца, не уклоняется от заключения договора, а напротив направил истцу проект договора (оферту), которую ответчик не подписал. Следовательно, в действиях ответчика отсутствуют признаки уклонения от заключения договора, что в свою очередь исключает правомерность обращения истца с исковыми требованиями о понуждении ответчика к заключению договора.

На основании пункта 8(15) и в связи тем что разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами не урегулированы

между ООО «ТЭО» в лице АО «ЭК «Восток» и СНТ «Березка-4», учитывая факт не направления проекта договора с учетом урегулированных разногласий в адрес СНТ «Березка-4» в срок, предусмотренный пунктом 8(14) Правил № 1156, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора по цене, указанной региональным оператором в указанном проекте договора, направленном в соответствии с пунктом 8(10) настоящих Правил.

При этом суд принимает во внимание не оспоренные истцом пояснения ответчика о фактическом оказании с 01.01.2019 услуг на условиях регионального оператора и правовую позицию, изложенную в пункте 2 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.05.1997 № 14 «Обзор практики разрешения споров, связанных с заключением, изменением и расторжением договоров», а именно, в тех случаях, когда потребитель пользуется услугами оказываемыми обязанной стороной, однако от заключения договора отказывается, арбитражные суды должны иметь в виду то, что фактическое пользование потребителем следует считать в соответствии с пунктом 3 статьи 438 Гражданского кодекса Российской Федерации как акцепт абонентом оферты, предложенной стороной, оказывающей услуги (выполняющей работы). Поэтому данные отношения должны рассматриваться как договорные.

Таким образом, договор, содержащий условия о предоставлении коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, считается заключенным между истцом и ответчиком на условиях, предусмотренных статьей 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ, типового договора и правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156.

Заключение договора на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исключительно на территорию земель общего пользования не предусматривается действующим законодательством, т.к. в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и в соответствии с пунктом 5.2.102 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038, Приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр «Об утверждении методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов» утверждены методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Расчетной единицей садоводческих кооперативов и садово-огородных товариществ, в отношении которой устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов, является один участник (член товарищества), а не земельный участок, как указывает истец в проекте договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, приложенному к исковому заявлению. Указанные положения также содержатся в Распоряжении Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 25.12.2018 № 624/01-21 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

Соответственно, заключение договора с СНТ возможно только на территорию всего товарищества, включая жилые дома и земельные участки членов СНТ, и объекты на территории СНТ, собственники которых участниками СНТ не являются.

Суд также считает обоснованными доводы ответчика о том, что истец является уполномоченным лицом, действующим в интересах членов СНТ «Березка-4» по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 4 Закона № 217-ФЗ, следует, что собственники садовых земельных участков или огородных земельных участков, а также граждане, желающие приобрести такие участки в соответствии с земельным законодательством, могут создавать соответственно садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества.

Наряду с обязанностями, предусмотренными гражданским законодательством для членов некоммерческой корпоративной организации, член товарищества обязан своевременно уплачивать взносы, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

В соответствии со статьей 5 Закона № 217-ФЗ членские взносы могут быть использованы исключительно на расходы, связанные:

- 1) с содержанием имущества общего пользования товарищества, в том числе уплатой арендных платежей за данное имущество;
- 2) с осуществлением расчетов с организациями, осуществляющими снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение на основании договоров, заключенных с этими организациями;
- 3) с осуществлением расчетов с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на основании договоров, заключенных товариществом с этими организациями;
- 4) с благоустройством земельных участков общего назначения;
- 5) с охраной территории садоводства или огородничества и обеспечением в границах такой территории пожарной безопасности;
- 6) с проведением аудиторских проверок товарищества;
- 7) с выплатой заработной платы лицам, с которыми товариществом заключены трудовые договоры;
- 8) с организацией и проведением общих собраний членов товарищества, выполнением решений этих собраний;
- 9) с уплатой налогов и сборов, связанных с деятельностью товарищества, в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Заключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами для СНТ регулируется с учетом специального законодательства, а именно Законом № 217-ФЗ, а также Правилами № 1156.

Так, в соответствии с п.п. б) и п.п. в) п. 8(1) Правил № 1156, региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, установленном настоящим разделом, в отношении твердых коммунальных отходов, образующихся в жилых домах - с организацией (в том числе некоммерческим объединением), действующей от своего имени и в интересах собственника, а образующихся на земельных участках - с лицами, владеющими таким участками на законных основаниях, или уполномоченными ими лицами.

Указанные положения подтверждаются п.п. б) пункта 148(5) «Правил обращения с твердыми коммунальными отходами» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»), согласно

которому условия предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику и пользователю жилого дома (домовладения) по его выбору определяются в договоре о предоставлении коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемом собственником жилого дома (домовладения) с организацией (в том числе садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом), которая от своего имени и в интересах собственника заключает договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с соответствующим региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 123.12 Гражданского кодекса Российской Федерации, товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, садовых домов, садовых или огородных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами.

В соответствии со статьей 5 и пунктом 1 статьи 7 Закона № 217-ФЗ, обеспечение обращения с твердыми коммунальными отходами является одной из целей товарищества для создания благоприятных условий и распространяется в отношении всех лиц, объекты которых расположены на территории садоводческого товарищества, как являющихся членами садового общества, так и не являющихся таковыми.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 14 Закона №217-ФЗ членские взносы СНТ используются на расходы, связанные с осуществлением расчетов с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на основании договоров, заключенных товариществом с этими организациями.

Согласно пункту 8.3 Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) в Тюменской области (утв. Постановлением Правительства Тюменской области от 10.05.2018 № 185-п), органы управления садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, обязаны осуществлять деятельность по содержанию контейнерных площадок для накопления отходов, сбору и передаче ТКО на размещение путем заключения договора с региональным оператором.

Кроме того, в соответствии с пунктом 148(7) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, предоставление коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами обеспечивается управляющей организацией, товариществом или кооперативом либо организацией, указанной в подпункте «б» пункта 148(5) (в том числе садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом) настоящих Правил, посредством заключения с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в целях обеспечения предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами потребителям.

Таким образом, садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество является уполномоченным лицом, которое в силу закона осуществляет заключение

договора на оказание услуги по обращению с ТКО с региональным оператором в рамках членов товарищества и владельцев объектов, находящихся на территории товарищества.

Кроме того, при вынесении решения суд принимает во внимание пояснения ответчика, согласно которым председатель правления СНТ «Березка-4» Манякин А.В. обратился с исковым заявлением к ООО «ТЭО» об обязанности заключить договор в отношении одного собственника земельного участка. Данный спор рассмотрен Ленинским районным судом г. Тюмени. Согласно информации, размещенной на сайте Ленинского районного суда г. Тюмени, истцу отказано в удовлетворении заявленного требования (дело №2-3459/2019).

На основании вышеизложенного суд отказывает в удовлетворении исковых требований.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 176, 177 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

#### Р Е Ш И Л:

Отказать в удовлетворении иска.

Решение может быть обжаловано в течение месяца после его принятия путем подачи апелляционной жалобы в Восьмой арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Тюменской области.

Судья

Михалева Е.В.

Электронная подпись действительна.  
Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного  
департамента  
Дата 13.03.2019 9:13:27  
Кому выдана Михалева Елена Васильевна