

**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
сайт: www.mnr.gov.ru  
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru  
телетайп 112242 СФЕН

14.05.2019 № 02-19-44/10984  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю Федеральной службы  
по надзору в сфере  
природопользования

С.Г. Радионовой

О рассмотрении письма

Уважаемая Светлана Геннадьевна!

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотрело письмо Росприроднадзора от 17.04.2019 № СР-06-02-28/10530 о создавшихся сложностях при осуществлении Росприроднадзором приёма декларации о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации, отчётности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (далее – норматив утилизации) и расчёта суммы экологического сбора (далее – отчетные документы по исполнению РОП), ведения учета и осуществления Росприроднадзором контроля выполнения производителями товаров, импортерами товаров установленных нормативов утилизации, и сообщает.

Уточнения механизма «расширенной» ответственности производителя, импортера товаров за утилизацию отходов от использования товаров (далее – РОП) приняты Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 503-ФЗ).

В целях приведения в соответствие нормативных правовых актов, регулирующих механизм РОП, с Законом № 503-ФЗ, в постановления Правительства Российской Федерации от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора», от 08.12.2015 № 1342 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров», от 24.12.2015 № 1417 «Об утверждении Положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после

утраты ими потребительских свойств», от 09.04.2016 № 284 «Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора)» внесены соответствующие изменения.

В течение 2018 года Минприроды России были подготовлены соответствующие проекты постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающие внесение изменений в нормативные правовые акты, регулирующие механизмы РОП и экологического сбора, которые в установленном порядке были согласованы с Росприроднадзором.

Данные проекты постановлений Правительства Российской Федерации дорабатывались по итогам ряда совещаний, проведенных на площадке Минприроды России в течение 2018 года с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, производителей и импортеров товаров, переработчиков отходов, отраслевых ассоциаций. В указанных совещаниях принимали участие и представители Росприроднадзора.

Новый подход по использованию в отчетности по исполнению РОП данных о товарах (упаковке товаров), выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за год, предшествующий отчетному периоду, применяемые с отчетного периода за 2018 отчетный год, также обсуждался на вышеуказанных совещаниях.

В течение 2018 года были приняты постановления Правительства Российской Федерации от 25.07.2018 № 868 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1417», от 23.08.2018 № 986 «О внесении изменений в Правила взимания экологического сбора», от 17.10.2018 № 1238 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2015 № 1342», от 31.10.2018 № 1293 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 г. № 284».

При этом последние изменения в подзаконные акты, регулирующие порядок и сроки представления отчетности по исполнению РОП, были внесены 17.10.2018.

Таким образом, у Росприроднадзора имелось достаточно времени для внесения изменений в приказ, утверждающий форму расчета суммы экологического сбора, для актуализации форм отчетности по исполнению РОП в электронных сервисах, используемых плательщиками – «Личном кабинете природопользователя» и «Модуле природопользователя», в целях недопущения срыва отчетной кампании по приему расчетов суммы экологического сбора за 2018 отчетный год, а также минимизации случаев представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности по исполнению РОП на бумажном носителе, и соответственно,

снижению проблем, связанных с обработкой отчетности по исполнению РОП, с учетом и контролем выполнения установленных нормативов утилизации, а также с контролем за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора Росприроднадзором и его территориальными органами.

Отмечаем, что ожидаемые бюджетные поступления экологического сбора в текущем, очередном финансовых годах и плановом периоде рассчитываются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами согласно методическим рекомендациям по администрированию доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными приказом Росприроднадзора от 19.04.2017 № 188 (далее – методические рекомендации).

В соответствии с методическими рекомендациями расчет прогноза доходов на плановый период производится посредством корректировки прогноза поступления доходов на текущий финансовый год по каждому доходному источнику.

При этом Росприроднадзор три раза в год в установленные сроки представляет в Министерство финансов Российской Федерации и органы Федерального казначейства прогноз поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, в виде заполненных унифицированных форм и пояснительной записки.

Таким образом, в целях корректировки прогноза поступления экологического сбора на текущий финансовый год Росприроднадзору необходимо было направить в Министерство финансов Российской Федерации и органы Федерального казначейства в срок до 1 апреля 2019 г. заполненную унифицированную форму № 8 и пояснительную записку к нему.

Дополнительно сообщаем, что в целях совершенствования нормативного правового регулирования и выработки единой позиции по вопросам обеспечения производителями товаров, импортерами товаров выполнения нормативов утилизации и уплаты экологического сбора Минприроды России сформирована межведомственная Рабочая группа по вопросам совершенствования механизмов обеспечения производителями товаров, импортерами товаров выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров, уплаты сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора)» (далее – Рабочая группа).

24 апреля 2019 г. состоялось первое заседание Рабочей группы, на повестку которой были вынесены вопросы, в том числе касающиеся проблемы с ежегодным получением Росприроднадзором от Росстата сведений о производителях товаров в

рамках единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров в целях повышения эффективности механизма РОП.

По итогам заседания Рабочей группы Департаменту государственной политики и регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления Минприроды России поручено вынести на рассмотрение на заседании Правительственной комиссии по вопросам обращения с отходами производства и потребления следующие вопросы:

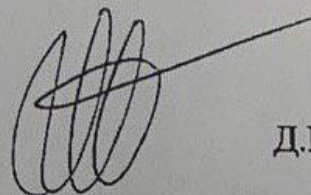
1) о возможности наделения Росприроднадзора полномочиями запрашивать у импортеров и производителей товаров, а также у лиц, с которыми они заключили договоры на утилизацию отходов от использования товаров, первичных документов, подтверждающих сбор, транспортирование и утилизацию отходов, в целях исключения практики «торговли» фиктивными актами утилизации отходов от использования товаров;

2) о возможных путях решения проблемы с ежегодным получением Росприроднадзором от Росстата сведений о производителях товаров в рамках единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров в целях повышения эффективности механизма РОП;

3) о возможности обмена данными между Росприроднадзором и Федеральной налоговой службой в целях повышения эффективности механизма РОП.

Также Департаменту государственной политики и регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления Минприроды России поручено обеспечить приглашение на указанное заседание Правительственной комиссии по вопросам обращения с отходами производства и потребления представителей Росприроднадзора, Росстата, Федеральной таможенной службы, Федеральной налоговой службы и НИУ «Высшая школа экономики» для обсуждения указанных проблемных вопросов.

Первый заместитель Министра  
природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации



Д.Г. Храмов