**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**ДЕПАРТАМЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПО СИБИРСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ ЗА II КВАРТАЛ 2019 ГОДА**

1. **«О типовых и массовых нарушениях обязательных требований («как делать нельзя») с возможными мероприятиями по их устранению»**

Департамент Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу (далее – Департамент) доводит до сведения следующую информацию о типовых и массовых нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации с целью их недопущения/устранения в будущем, в том числе, связанных с вступившими изменениями в законодательстве, доработкой информационных ресурсов по исполнению государственных функций и соответствующими разъяснениями Росприроднадзора.

1.1. В настоящее время вступили изменения в законодательстве Российской Федерации в части разработки документов в области охраны окружающей среды для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее так же по тексту – объект, ОНВОС), I, II, III и IV категорий, в том числе, в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=EBE92D7D6FA2D992A4BC2F760B8C2A9695308507658655F9B0C89B550CuEV2E) от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ), Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ).

С 01.01.2019 в случаях, установленных статьей 11 Федерального закона от 21.07.2017 № 219-ФЗ в редакции федерального закона от 25.12.2018 № 496-ФЗ, разрешительную документацию в области охраны окружающей среды, в том числе, разрешения на выброс, лимиты на выбросы, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (документы), вправе получать или переоформлять только хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I категории с 01.01.2019 и до получения комплексных экологических разрешений в сроки, установленные частями 6 и 7 той же статьи:

* для объектов I категории, включенных в перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов (с 01.01.2019 по 31.12.2022);
* или относящихся к области применения наилучших доступных технологий (до 01.01.2025).

Согласно части 12 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям вправе получить комплексное экологическое разрешение.

Согласно части 1 статьи 31.2 Закона № 7-ФЗ, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду.

В соответствии с частью 11 статьи 15 Закона № 96-ФЗ для осуществления выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, за исключением выбросов радиоактивных веществ, получение комплексного экологического разрешения и заполнение декларации о воздействии на окружающую среду не требуются. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уведомительном порядке отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории (пункт 4 статьи 22 Закона № 7-ФЗ).

В настоящее время не приняты нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок отчетности о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, расчет нормативов допустимых выбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

В отношении объектов IV категории предоставление декларации о воздействии на окружающую среду не требуется (пункт 8 статьи 31.2 Закона № 7-ФЗ), нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов не рассчитываются (пункт 5 статьи 22 Закона № 7-ФЗ).

Согласно пункту 5 статьи 18 Закона №89-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются (пункт 6 статьи 18 Закона № 89-ФЗ).

В настоящее время федеральным органом исполнительной власти в области обращения с отходами так же не принят порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности).

**Таким образом, государственные услуги по получению разрешительных документов в области охраны окружающей среды предоставляются в настоящее время только в отношении объектов I категории.** **Предоставление заявления на получение разрешительных документов в области охраны окружающей среды в отношении объектов II, III и IV категорий не соответствует действующему законодательству («так делать нельзя»). При предоставлении заявлений** об установлении предельно допустимых выбросов, заявлений об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, заявлений о выдаче разрешений на сбросы **в документах должна содержаться информация исключительно в отношении объектов I категории.**

**Отдельно следует отметить следующее.**

В соответствии с частью 2 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ **постановка** на государственный учет **объектов**, **осуществляется** на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями **не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов**.

В случае, если объект I категории эксплуатируется менее, чем шесть месяцев, Департамент предлагает рассмотреть возможность его постановки на государственный учет одновременно с подачей заявления о предоставлении государственной услуги.

1.2. При разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - ПНООЛР) **не учитываются требования к договорам на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами** (далее так же по тексту - ТКО) предусмотрены статьей 24.7 Закона № 89-ФЗ.

Согласно пункту 4 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

В письме Росприроднадзора от 25.09.2018 № АА-10-01-36/20322 изложена следующая позиция об отнесении отходов к твердым коммунальным отходам.

Виды отходов, относящиеся к твердым коммунальных отходам (далее также по тексту – ТКО), определены федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, согласно которому к ТКО относятся все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31 000 00 00 0), а также другие отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к ТКО.

Как правило, в составе ПНООЛР приводится информация об отходе «мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)». Следовательно, в ПНООЛР должна отражаться информация об упомянутом отходе с учетом требований статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ, в том числе, должна быть приложена копия договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

Отдельно следует отметить, что согласно пункту 6 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ юридические лица, в результате деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы.

1.3. Приказом Росстата от 08.11.2018 № 661 утверждены [форма](consultantplus://offline/ref=8135BF2FD7F5CFCF9E2D3AA06DC3660E969BB9360942A8E766516B898CF6AB474294A6C88CACB6C2C1723C5426D4203993797D450F7914ECv623K) федерального статистического наблюдения № 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха» (далее – форма № 2-ТП (воздух)) и Указания по её заполнению (далее - Указания), сбор и обработка данных по которой будет осуществляться Росприроднадзором и его территориальными органами, которая введена действие с отчета за 2018 год.

Как правило, в нарушение Указаний формы № 2-ТП (воздух) предоставляются:

* позднее 22-го января года, следующего за отчетным;
* с нарушением арифметических и логических контролей (например, не в ед. измерений «тонна»);
* без указания ИНН, ОГРН;
* без документа, который в соответствии с законодательством Российской Федерации подтверждает полномочия лица, действующего от имени лица, обязанного предоставлять форму;
* с нарушением в части приведения ОКТМО, который не соответствует ОКТМО при постановке ОНВОС на государственный учет;
* не один отчет по форме № 2-ТП (воздух) при наличии у респондента нескольких ОНВОС;
* с нарушением в части указания в форме № 2-ТП (воздух) веществ, не указанных в [приложении](consultantplus://offline/ref=F55853EE47D130F237F1B44C92940D8EB1AFC27A8437859070E36F919622E905670AC2DB4C67B3D41EC1710F1F1AA128AE2AAEE68CC1B125TDeFH) к Указаниям «Перечень специфических загрязняющих веществ, данные о выбросах которых подлежат первоочередному отражению в разделе 2» (для веществ, не перечисленных в упомянутом перечне веществ, указывается код «8888» - другие вещества, а выброс по ним приводится суммарно).

1.4. Приказом Росстата от 10.08.2017 № 529 утверждены [форма](consultantplus://offline/ref=8135BF2FD7F5CFCF9E2D3AA06DC3660E969BB9360942A8E766516B898CF6AB474294A6C88CACB6C2C1723C5426D4203993797D450F7914ECv623K) федерального статистического наблюдения [№ 2-ТП (отходы)](consultantplus://offline/ref=736CBBFB981D01CCEB84F587886E312FCC87DDCD55570B290F14A90C51AD91D9CEF3F9AA7BFA1FF4HELBD) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» (далее также по тексту – форма № 2-ТП (отходы)) и Указания по её заполнению (далее - Указания).

Как правило, в нарушение Указаний формы № 2-ТП (отходы) предоставляются:

* позднее 1-ого февраля года, следующего за отчетным;
* с нарушением арифметических и логических контролей (например, не в ед. измерений «тонна», позиция «Утилизировано отходов, всего» не расписана на конкретные позиции «Из них для повторного применения (рециклинг)» или «Из них, предварительно прошедших обработку»);
* с нарушением в части наименования и кодов отходов согласно ФККО.

1.5. Имеют место случаи предоставления сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, с целью их актуализации по причине изменения характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды только на бумажном носителе (без внесения упомянутых сведений в программно-техническое обеспечение учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - ПТО УОНВОС) через «Личный кабинет природопользователя»), при этом, иногда, не предоставив соответствующие сведения об изменении конкретных источников.

В упомянутом случае специалистам территориального органа Росприроднадзора самостоятельно внести сведения, подлежащие актуализации об объекте, в ПТО УНВОС не предоставляется возможным в связи с тем, что им не известны необходимые сведения об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей. Программный продукт не позволяет в этом случае сформировать и выдать свидетельство об актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

**При предоставлении сведений, подлежащих актуализации сведений об объекте, необходимо рассмотреть возможность их внесения в ПТО УНВОС.**

**II. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающий разъяснения о том, какое поведение является правомерным («как делать можно/нужно»), который, помимо прочего, учитывает ранее приведенные аспекты о нарушениях требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды**

2.1. Вправе получать или переоформлять разрешительные документы в области охраны окружающей среды только хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I категории с 01.01.2019 и до получения комплексных экологических разрешений в сроки:

- для объектов I категории, включенных в перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов (с 01.01.2019 по 31.12.2022);

- или относящихся к области применения наилучших доступных технологий (до 01.01.2025).

2.2. В случае, если объект I категории эксплуатируется менее, чем шесть месяцев, Департамент предлагает рассмотреть возможность его постановки на государственный учет до подачи соответствующего заявления о предоставлении государственной услуги в связи неоднозначностью этого момента в нормативно-правовых актах (и с целью разъяснения того «как делать можно/нужно»).

2.3. В ПНООЛР должна отражаться информация о ТКО с учетом требований статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ, в том числе, должна быть приложена копия договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

2.4. Согласно части 1 статьи 31.2 Закона № 7-ФЗ, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду.

Форма декларации о воздействии на окружающую среду и порядок заполнения декларации о воздействии на окружающую среду, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждены приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509.

Пунктом 1.2 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2017 № 219-ФЗ в редакции федерального закона от 25.12.2018 № 496-ФЗ установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представить в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, а в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из указанных в [части 1](consultantplus://offline/ref=1DBE8E988C10DD6C85B61C5F18159427C76C330F9D64D3FDBE04368B58D74A9CB248791D34C35AA93F631470F0C189CD7C8D87C2B2E70562kD4CD) упомянутой статьи разрешений и документов.

Таким образом, декларации о воздействии на окружающую среду предоставляются в отношении объектов II категории не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из разрешительных документов в области охраны окружающей среды.

2.5. Форму № 2-ТП (воздух) следует предоставлять строго в соответствии с Указаниями.

2.6. Форму № 2-ТП (отходы) следует предоставлять строго в соответствии с Указаниями.

2.7. При обращении за государственными услугами или государственными функциями, например, рассмотреть возможность внесения необходимых данных в электронном виде через «Личный кабинет природопользователя» с целью отражения соответствующей информации в нем.

Отдельно отмечается следующее.

1. Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, актуализация учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, снятие с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, предусмотрены статьей 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон) и [Правила](consultantplus://offline/ref=F11CA0BEDC9F8681F975C84EF938BA9E88F55D16961D6EFC3011A14ED5741FACF1274F8D1CFFF551sCjCE)ми создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 (далее - Правила).

В свою очередь, в ПТО УОНВОС появился функционал по исправлению ошибок, связанных с постановкой объектов на государственный учет.

В соответствии с пунктом 39 Правил территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, включившие сведения об объекте в федеральный государственный реестр или региональный государственный реестр, по заявлению юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на объекте, или по своей инициативе вправе исправить допущенные при внесении сведений описки, опечатки и арифметические ошибки.

В случае если данные исправления влияют на состав сведений, содержащихся в свидетельстве о постановке объекта на государственный учет или свидетельстве об актуализации сведений об объекте, информация о внесенных исправлениях в течение 5 дней со дня получения соответствующего заявления направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

Таким образом, юридическому лицу ил индивидуальному предпринимателю в случае необходимости исправления ошибок, связанных с постановкой объектов на государственный учет, необходимо предоставить соответствующее заявление в соответствии с пунктом 39 Правил.

Согласно последним разъяснениям центрального аппарата Росприроднадзора, доведенным до Департамента: адреса объекта должны быть корректно изложены (содержать, индекс, регион (Новосибирская область), а также район, поселение, улицу и номер дома (при наличии) или ориентир).

2. Порядок ведения государственного кадастра отходов утвержден приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 (далее – Порядок).

В силу положений пункта 16 Порядка государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОР) ГРОРО включает свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, пунктом 5 статьи 12 Федерального закона от 24.06.2014 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлен запрет на захоронение отходов в границах населенных пунктов.

Во избежание прецедентов по включению в ГРОРО, объектов размещения отходов, расположенных на землях категории «земли населенных пунктов» Росприроднадзором поручено вместе с информацией для включения/внесения изменений в ГРОРО совместно с характеристикой ОРО представлять данные публичной кадастровой карты, полученные с официального интернет ресурса.