

Обобщенные ответы на вопросы (обращения), полученные до и вовремя проведения публичных обсуждений правоприменительной практики.

1. Можно ли подать Декларацию ВОС, если срок лимитов на размещение отходов заканчивается 03.07.2020г. и разрешение на выброс (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух до 02.08.2022г. II категории НВОС?

Ответ: в соответствии с п. 1.2. Федерального закона от 25.12.2018 N 496-ФЗ "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представить в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, а в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из указанных разрешений и документов.

2. На предприятии имеется согласованный план снижения сбросов в водный объект (согласован Росприроднадзором до 01.01.2019г. в ноябре 2018г.), в соответствии с 225-ФЗ он будет признан программой повышения экологической эффективности?

Ответ: Планы снижения сбросов загрязняющих веществ в воду, разработанные до 01.01.2019, действуют до окончания срока их действия и признаются программами повышения экологической эффективности или планами мероприятий по охране окружающей среды (ФЗ от 29.07.2017 N 225-ФЗ).

Возможно, ли будет на его основании получить ВСС (временно согласованный сброс с учетом лимитов) на очередной временной период?

Разработка КЭР для предприятия - до 2022г.

Ответ: возможно в соответствии с действующим законодательством.

3. Срок рассмотрения Декларации ВОС?

Ответ: 30 календарных дней

4. Что делать, если для объекта II категории НВОС ПДВ по отходам и выбросам действует до мая 2019г.?

Ответ: в соответствии с п. 1.2. Федерального закона от 25.12.2018 N 496-ФЗ "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" юридические лица и

индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представить в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, а в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из указанных разрешений и документов.

5. Нужно ли разрабатывать проект по нормативам образования отходов и лимитов на их размещение при оформлении Декларации для объекта II категории НВОС?

Ответ: Обязанность по разработке ПНООЛР, для хозяйствующих субъектов, отнесенных в силу положений Постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду к объектам I, II, III, IV категорий» к объекту II категории, законодательством в области охраны окружающей среды не предусмотрена.

6. Если один из разрешительных документов (лимиты) заканчивается в середине 2019г., то к какому времени нужно оформить Декларацию для объекта II категории НВОС?

Ответ: в соответствии с п. 1.2. Федерального закона от 25.12.2018 N 496-ФЗ "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представить в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, а в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из разрешений и документов.

7. В 2019 году в отношении нашего предприятия (объекта II категории НВОС) проводится плановая проверка, имеются действующие разрешительные документы. Является ли нарушением действующего законодательства тот факт, что не оформлена Декларация ВОС?

Ответ: в соответствии с п. 1.2. Федерального закона от 25.12.2018 N 496-ФЗ "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" юридические лица и

индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представить в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, а в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из указанных разрешений и документов.

При наличии действующих разрешительных документов на период проведения проверки, отсутствие Декларации ВОС не является нарушением.

8. Как выполнить отнесение отхода и мусора от офисных помещений к ТКО; - необходимо ли вносить изменения в ПНО отходов?

Ответ: отнесение к ТКО производится самим предприятием на основе федерального классификатора ФККО.

- согласно Федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» к ТКО относятся все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31 000 00 00 00 0), а также другие отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 00 0) в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к ТКО;

- процедура внесения изменений в ПНООЛР не предусмотрена законодательством в области охраны окружающей среды (приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50 утвержден Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение).

9. Являемся операторами по размещению ТКО. Кто должен вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО? В наш тариф данная составляющая не включена.

Ответ: Согласно п.1 ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее — Закон № 7-ФЗ) плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 28 декабря 2016 г. № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 486-ФЗ) обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами наступает при наличии заключенного соглашения между органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и

региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и утвержденного единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 января 2019 года.

Кроме того, согласно п. 9 ст. 23 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов учитываются при установлении тарифов для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, регионального оператора в порядке, установленном основами ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Предложения об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора представляются в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации - в орган местного самоуправления не позднее 1 июля 2018 года (ст. 2 Закона № 486-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 483-ФЗ от 25.12.2018 г. «О внесении изменений в статью 29.1 Федерального закона «Об отходах производства» случае, если органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации право, указанное в пункте б настоящей статьи, не может быть реализовано, субъект Российской Федерации вправе не применять до 1 января 2020 года в одной или нескольких зонах деятельности регионального оператора, где региональный оператор отсутствует, положения настоящего Федерального закона о сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании, хранении, захоронении твердых коммунальных отходов региональными операторами.

Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Владимирской области, заключенное с ООО «Владэкотехпром» расторгнуто. В соответствии с распоряжением администрации Владимирской области от 28.12.2018 г. № 938-р на территории региона с 01.01.2019 г. откладывается реализация положений Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» о сборе, утилизации, обезвреживании, хранении, захоронении ТКО региональными операторами на срок до 01.01.2020 г.

Принято решение о признании утратившим силу с 01 января 2019 года постановления департамента цен и тарифов администрации области от 29.11.2018 № 47/12 «Об установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами».

Таким образом, до дня утверждения единого тарифа и подписания соглашений субъектов Российской Федерации с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, плата за размещение твердых коммунальных отходов, а так же представление экологической отчетности осуществляется хозяйствующими субъектами, в результате

деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы.

По Ивановской области заключено «Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ивановской области» от 17.01.2017 г. № б/н Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, действующим на основании распоряжения Губернатора Ивановской области от 20.12.2016 № 887-рк и Указа Губернатора Ивановской области от 20.12.2016 г. № 185-уз с ООО «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами».

10. Как нормировать отходы по свалке: - для проекта по отходам; - для заполнения декларации по II категории ОНВ; - какие приложения прикладывать в приложении к Декларации II категории ОНВ?

Ответ: Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, должны включить информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду (далее - Декларация), обязанность по подаче Декларации введена с 01.01.2019 статьей 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Декларация направляется в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору. Форма Декларации и порядок заполнения Декларации, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждены приказом Минприроды России от 11.10.2018г. № 509 (далее - приказ № 509). В состав Декларации входит VII разделов, приложениями к Декларации являются: расчет нормативов допустимых выбросов (прилагается к Декларации при заполнении раздела IV); расчет нормативов допустимых сбросов (прилагается к Декларации при заполнении раздела V) (приложения №№ 1, 2 к приказу № 509).

Раздел VI Декларации в части массы или объема образовавшихся и размещенных отходов заполняется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателям, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, в соответствии с пунктом 4 статьи 18 _ Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) на основании данных учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Данные представляются за календарный год, предшествующий году представления Декларации. Раздел VI Декларации в части массы или объема образующихся и размещаемых отходов заполняется на основании данных, содержащихся в проектах нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

11. Кто выдает разрешение на вредное физическое воздействие на

атмосферный воздух?

Ответ: в соответствии с п. 2 ст. 14. Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" вредное физическое воздействие на атмосферный воздух допускается на основании разрешения, выданного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Поднадзорные нормативно-правовые акты находятся в разработке. Проекты указанных нормативно-правовых актов находятся на сайте: regulation.gov.ru

12.С какого периода предприятие II категории НВОС должно сдать декларацию о воздействии на окружающую среду? Есть ли разрешение на выбросы сроком до 2024г.

Ответ: в соответствии с п. 1.2. ст. 2 Федерального закона от 25.12.2018 N 496-ФЗ "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представить в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, а в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из указанных разрешений и документов.

13.Необходимо ли разрабатывать проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение объектам II категории НВОС?

Ответ: Согласно пункта 4 статьи 18 Закона № 89-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, включают информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды. Обязанность по разработке ПНООЛР, для хозяйствующих субъектов, отнесенных в силу положений Постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду к объектам I, II, III, IV категорий» к объекту II категории, законодательством в области охраны окружающей среды не предусмотрена.

14.Вопросы в области обращения с медицинскими отходами.

Ответ: Согласно статьи 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) отношения в области обращения с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации. Поскольку действие Закона № 89-ФЗ, а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минприроды России, регулирующих отношения в области обращения с отходами, не распространяются на медицинские отходы, выдача разрешительной природоохранной документации на медицинские отходы не правомерны.

15. Необходимо дробление комплексных проверок, так как зачастую одно ответственное лицо (ответственное за ОТ ППБ, ГО и ЧС, экологию) вынуждено одновременно работать с несколькими надзорными органами.

Ответ: Надзорные мероприятия проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

16. По требованиям к программе ПЭК предпочтение отдается инструментальным методам контроля за выбросами. А в действующем проекте ПДВ - преимущественно расчетные методы. Можно ли отчитываться в соответствии с планом — графиком ПДВ?

Ответ: По требованиям к программе ПЭК и в соответствии с таблицей 2.2 «Результаты контроля стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (Приложение к Приказу Минприроды России от 14.06.2018 №261) предпочтение действительно отдается инструментальным методам контроля за выбросами. При этом допускается представление результатов контроля расчетным методом в соответствии с планом — графиком нормативов выбросов на источниках выброса ПДВ (до истечения срока действия проекта).

17. Если производственный объект не входит в перечень Росгидромета по объектам, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха в зоне влияния, или такой перечень не сформирован, можно ли в отчете не заполнять соответствующую таблицу?

Ответ: На сегодняшний день, если предприятие не входит в перечень Росгидромета по объектам, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха в зоне влияния, – таблицу не заполняют. Соответствующий перечень направлен в Росгидромет, после утверждения соответствующего перечня подробная информация будет размещена на сайте Межрегионального управления

18. На территории Ивановской области нет единого оператора по обращению с отходами промышленных предприятий. Вся логистика для утилизации отходов это проблема предприятия. Когда планируется его

появление в регионе?

Ответ: Согласно ст. 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

В соответствии с п. 4 ст. 23 Федерального закона № 89-ФЗ внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы.