



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)
РУКОВОДИТЕЛЬ**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6
ГСП-3, 125993, Москва

29.01.2019 № СР-03-03-28/3014

на № _____ от _____

Об увеличении штрафов
за экологические правонарушения

Министру природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

Д.Н. Кобылкину

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В ходе проводимого мной анализа эффективности работы Росприроднадзора и его территориальных органов в 2017-2018 годах прихожу к выводу о недостаточных размерах административных штрафов по большей части статьей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс), по которым возбуждать дела об административных правонарушениях уполномочены инспекторы Росприроднадзора.

Наиболее остро проблема недостаточности размеров штрафных санкций проявляется при привлечении к ответственности юридических лиц, то есть в случае, когда требуется подвергнуть административному наказанию организацию в целом, как субъекта хозяйственных прав и обязанностей.

Так, например, размер административного штрафа по статье 8.1 «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов» составляет для юридических лиц от 20 до 100 тыс.руб. Административный штраф для юридических лиц по статье 8.2 «Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами» составляет от 100 до 250 тыс.руб. По статье 8.4 «Нарушение законодательства об экологической экспертизе» административный штраф для юридических лиц составляет не более 150 тыс.руб. «Порча земель» - не более 80 тыс.руб. «Нарушение правил охраны атмосферного воздуха» – не более 250 тыс.руб.

С учетом того, что Росприроднадзор проводит проверки в отношении объектов I-й категории негативного воздействия на окружающую среду, которые, в основном, эксплуатируются крупными объектами экономики – предприятиями горно-добывающей, металлургической, химической и нефтеперерабатывающей

отраслей - размеры штрафных санкций для таких организаций являются несущественными и на практике не имеют никакой стимулирующей функции. При том, что устранение экологического ущерба, причиненного такими нарушениями, связано с необходимостью длительных затратных мероприятий, требующих предварительные проектные изыскания, согласования и экспертизы. Таким образом, размеры штрафов явно несообразны вреду, причиненному данными нарушениями.

Необходимо отметить, что Кодексом также предусмотрены запретительные меры в виде административного приостановления деятельности до 90 суток в судебном порядке, либо временного запрета деятельности по решению инспектора в порядке меры обеспечения по административному делу (ст. 27.16). Однако такие меры имеют сложную судебную перспективу и в подавляющем большинстве случаев заменяются судами на административные штрафы.

Дополнительный импульс к увеличению штрафных санкций за экологические правонарушения следует из необходимости неукоснительного исполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» для достижения поставленных Президентом Российской Федерации задач по снижению техногенной нагрузки на окружающую среду в наиболее загрязненных городах и реализации утвержденных Правительством Российской Федерации комплексных планов по городам (Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита) в рамках Федерального проекта «Чистый воздух». В указанных 12 городах укрепление правопорядка в экологической сфере имеет особое значение.

Кроме того, полагаю, что размеры административного штрафа за одно и то же правонарушение должны быть различными в зависимости от категории риска объекта-нарушителя. Так, если нарушение зафиксировано при эксплуатации объекта чрезвычайно высокой категории риска, то размер штрафа для такой организации, очевидно, должен быть больше нежели при аналогичном нарушении на объекте среднего, умеренного или низкого риска.

Такая дифференцированная шкала штрафов обеспечит дополнительное побуждение экологически опасных производств к соблюдению обязательных требований, выделив их из общей массы природопользователей.

С учетом того, что сегодня объектов чрезвычайно высокого и высокого риска насчитывается всего 256 единиц (тогда как объектов высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого риска суммарно насчитывается 85 429 единиц), полагаю, что оснований для постановки вопроса о необоснованном массовом обременении отечественных промышленных предприятий прогрессивной системой экологических штрафных санкций не имеется.

Не менее важной является проблема, обусловленная отсутствием в Особенной части Кодекса статьи, устанавливающей административную ответственность за непредоставление отчетных документов по исполнению расширенной ответственности производителей и импортеров товаров. В связи с этим полагаю

необходимым дополнить 8-ю главу Кодекса отдельной статьей, предусматривающей административную ответственность за несвоевременное представление, представление не в полном объеме, представление недостоверных сведений производителями, импортерами товаров, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, декларации о количестве товаров и упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации, отходы от использования которых подлежат утилизации.

Также 8-ю главу Кодекса необходимо дополнить отдельной статьей, устанавливающей ответственность за неуплату или неуплату в установленные сроки экологического сбора.

Отсутствие этих статей в Кодексе прямо способствует ослаблению ответственности природопользователей в такой наиболее актуальной и проблемной сегодня сфере экологического регулирования как обращение с коммунальными отходами.

Предложения Росприроднадзора по увеличению штрафных санкций прилагаю. Прошу поддержать.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.



С.Г. Радионова

**Предложения по увеличению штрафных санкций КоАП РФ
за экологические правонарушения**

Статья	Наименование статьи	Действующая норма в отношении юридического лица, тыс.р.	Предлагаемая норма в отношении юридического лица, тыс.р.	При выявлении нарушения на объекте чрезвычайно высокой или высокой категории риска, тыс.р.
7.6	Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	50-100	100-200	500-1000
8.1	Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	20-100	100-200	500-1000
8.2	Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами	100-250	250-500	1000-2000
8.4	Нарушение законодательства об экологической экспертизе			
часть 1	Невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы	50-100	100-200	1500-2500
часть 2	Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы	50-150	150-300	1000-2000
8.5	Соккрытие или искажение экологической информации	20-80	80-160	300-500
8.6	Порча земель			
часть 1	Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы	30-50	50-100	200-500

часть 2	Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	40-80	80-160	200-500
8.7	Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв			
часть 1	Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры	400-700	700-1400	2000-3000
часть 2	Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель	400-700	700-1400	2000-3000
8.12	Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах			
часть 2	Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах	200-300	400-600	1000-1500
8.12.1	Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе	200-300	400-600	1000-1500
8.13	Нарушение правил охраны водных объектов			
часть 1	Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления	10-20	50-100	500-1000

часть 2	Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению водных объектов, их водоохраных зон и прибрежных защитных полос в состояние, пригодное для пользования	200-300	300-600	2000-3000
часть 3	Незаконная добыча песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, осуществление молевого сплава древесины либо нарушение установленного порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов	20-30	50-100	500-1000
часть 4	Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение	30-40	50-100	500-1000
часть 5	Загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов либо загрязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах	40-50	50-100	500-1000
8.14	Нарушение правил водопользования			
часть 1	Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты	80-100	100-200	500-1000
часть 2	Нарушение правил водопользования при добыче полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, а равно при возведении и эксплуатации подводных и надводных сооружений, при осуществлении рыболовства, судоходства, прокладке и эксплуатации нефтепроводов и других продуктопроводов, проведении дноуглубительных, взрывных и иных работ либо при строительстве или эксплуатации дамб, портовых и иных сооружений	30-40	50-100	500-1000

8.21	Нарушение правил охраны атмосферного воздуха			
часть 1	Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения	180-250	250-500	1500-2000
часть 2	Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него	80-100	100-200	1000-1500
часть 3	Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры	10-20	100-200	1000-1500
8.41	Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	50-100	100-200	500-1000
8.42	Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения			
часть 1	Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	200-400	400-800	1000-1500
8.45	Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохраных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод			
часть 1	Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохраных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды, в случаях, если такие требования установлены законом	500-1000	1000-1500	2000-3000

часть 2	Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи	700-1000	1000-1500	2000-3000
19.5*	Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль			
часть 1	Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	10-20	200-500	500-1000

*проект федерального закона об увеличении штрафов за невыполнение в срок законного предписания ранее подготовлен Минприроды России и направлен в Правительство Российской Федерации