

Пресс-релиз

22.01.2019

Расширенная ответственность производителя: исполнить нельзя заплатить?

Участники Гайдаровского форума — представители органов власти, НКО, а также производители, импортеры и переработчики отходов — обсудили потенциальные изменения в регулировании расширенной ответственности производителя (РОП). Формат самостоятельной реализации РОП может быть упразднен в 2020 году, и это вызывает существенный резонанс среди заинтересованных сторон. Ранее Министерство финансов Российской Федерации представило поправки, принятие которых повлечет за собой обязанность всех организаций и индивидуальных предпринимателей, которые производят или ввозят в Россию товары или упаковку, подлежащие последующей утилизации, уплаты обязательного платежа («эконалога»). Если соответствующие поправки, представленные Минфином России, будут приняты, то оплачивать так называемый «эконалог» придется всем организациям и индивидуальным предпринимателям, которые производят или ввозят в Россию товары в упаковке, подлежащие последующей утилизации. Вне зависимости от того, исполняют они самостоятельно РОП или нет.

Как сейчас выстроена система РОП в России

С конца 2014 года в России реализуется институт РОП. Его цель в том, чтобы сократить количество отходов, попадающих на свалки. Содействовать этому должны все: государство, бизнес и общество. Каждый должен добросовестно выполнять свою роль. Население — раздельно собирать отходы, переработчики — перерабатывать, производители товаров — оплачивать их труд. Государство — информировать, устанавливать прозрачные правила игры, а также организовывать обращение с теми фракциями твердых коммунальных отходов (ТКО), которые не относятся к сфере РОП (например, с пищевыми отходами).

При разработке модели РОП законодатели ориентировались на положительный опыт Европейского Союза. Самостоятельное исполнение РОП является основной практикой на международной арене. При этом все оказываются в выигрыше: производители контролируют свои инвестиции и видят реальную отдачу, измеренную в тысячах тонн переработанных отходов, а не в миллиардах перечисленных в бюджет рублей. Государство и население также получают свои преимущества: увеличивается процент переработки отходов, достигаются цели экологической политики, а население имеет возможность сократить коммунальные платежи и сделать свой вклад в сохранение окружающей среды.

Кто в России реализует РОП самостоятельно

Выбор в пользу самостоятельного исполнения РОП сделали ряд компаний, одной из первых была система Coca-Cola. В 2016 году она запустила в России программу «Разделяй с нами», направленную на развитие и пропаганду раздельного сбора отходов. В данный момент проект является одним из примеров успешной самостоятельной реализации РОП в стране.

Александр Ружевиц, генеральный директор «Coca-Cola HBC Россия»:

Глобально Coca-Cola поставила перед собой цель к 2030 году собирать 100% эквивалента выпускаемой упаковки и направлять ее на переработку. В России взятые на себя обязательства мы выполняем, в том числе путем реализации программы «Разделяй с нами». Результаты программы дают нам уверенность в том, что самостоятельная реализация РОП должна сохраняться в качестве приоритетной опции и быть доступна тем компаниям, которые накопили достаточный опыт ее воплощения в жизнь. По итогам двух лет реализации программы нами было установлено около 5000 контейнеров в 50 городах России, собрано и переработано около 50 тысяч тонн отходов упаковки. В просветительской программе «Разделяй с нами» приняли участие более 800 тысяч человек.

Денис Храмов, первый заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

Обязанность утилизации для производителей и импортеров товаров и их упаковки возникла сравнительно недавно — в 2015 году. А реально механизм заработал с 2017 года. Сейчас существуют нормативы утилизации по 54 группам товаров. Все они определены распоряжением Правительства нормативами утилизации на 2018-2020 год. Напомню, что расширенная ответственность производителя реализуется тремя способами: это самостоятельная утилизация производителями и импортерами товаров и их упаковки, это возможность заключения договоров с субъектами, организующими утилизацию такого рода (ассоциации производителей, региональные и пр.) и возможность уплатить экологический сбор. В 2018 году заработал новый механизм, в который система РОП прекрасно вписывается. В первую очередь, я имею в виду национальный проект «Экология», в котором есть такой федеральный проект «Построение системы обращения с ТКО» и вопрос с РОП-ом играет там очень большую роль. Перед нами стоят амбициозные задачи — увеличить мощности по обработке твердых коммунальных отходов и их утилизации. Минприроды полностью солидарно с тем, что действующий механизм вариативности исполнения РОПа — необходимый элемент. Не просто один из элементов, а необходимый элемент исполнения федерального проекта по части увеличения объемов мусороперерабатывающих мощностей. Именно благодаря самостоятельному исполнению РОП целевые показатели Национального проекта «Экология» могут быть достигнуты.

Одно из важных условий формирования массовой культуры ответственного обращения с отходами, частью которой является их отдельный сбор, — это экологическое просвещение населения. Благодаря возможности самостоятельной реализации РОП в России реализуются такие программы, как «Разделяй с нами», которая кроме инфраструктурной, включает масштабную просветительскую составляющую — от школьников до взрослых. Мы надеемся, что подобные инициативы бизнеса будут получать поддержку на государственном уровне, — говорит **Татьяна Честина, директор по развитию Фонда поддержки молодежных инициатив «ЭРА», партнер программы «Разделяй с нами», отвечающий за образовательную часть.**

В 2018 годы участники отрасли праздновали долгожданные успехи: удалось снять основные противоречия в терминологии, появилась понятная классификация упаковки товаров, были согласованы периоды и сроки подачи деклараций и отчетности. В 2019 году ожидается резкое увеличение количества субъектов регулирования, готовых в рамках отчетной кампании сдать акты утилизации, подтверждающие натуральное исполнение РОП, а не уплату «эконалога». После того как удалось урегулировать большинство вопросов с нормативной базой (фактически все, кроме формы акта утилизации), 62 % членов «РусПЭК», выпускающих потребительские товары в упаковке, сообщили, что за 2018 год они планируют отчитаться за самостоятельную реализацию РОП (в прошлом году таких было 23%), — такими данными поделилась **Любовь Меланевская, исполнительный директор РусПЭК.**

Что будет, если в России упразднят самостоятельное исполнение РОП

Учитывая первые позитивные результаты самостоятельной реализации РОП, введение обязательного «эконалога» несет серьезные риски для бизнеса. В данный момент производители напрямую контролируют эффективность реализуемых проектов и объемы инвестиций. Система достаточно прозрачна: чем больше бизнес соберет и переработает отходов самостоятельно или с помощью партнеров — профессиональных переработчиков, тем меньше придется платить экосбор. При вводе «эконалога» эта возможность станет недоступна, так как его размер будет регулироваться исключительно государством, вне зависимости от реализуемых производителями проектов. В этом случае бизнес может приостановить действующие проекты по самостоятельному исполнению РОП, а это однозначно приведет к сокращению объемов перерабатываемых отходов на территории страны.

Сейчас институт РОП также оказывает крайне положительное влияние на улучшение ситуации с переработкой отходов упаковки, прежде всего благодаря появившейся коммуникации между товаропроизводителями и рециклерами. Это успешное взаимодействие обеспечит положительные изменения уже в ближайшие 1-2 года при условии, что будет сохранена возможность самостоятельной реализации РОП, — считает **Константин Рзаев, президент ГК «ЭкоТехнологии», партнер программы «Разделяй с нами», отвечающий за инфраструктуру раздельного сбора отходов.**

По мнению большинства участников дискуссии, если в стране будут работать прозрачные и понятные схемы для самостоятельной реализации РОП, то со временем производители смогут полностью обеспечивать выполнение нормативов утилизации и отправлять максимальное количество отходов на переработку.

Примечание:

Гайдаровский форум — ежегодная международная научно-практическая конференция России в области экономики, проводится с 2010 года. Свое название площадка получила название в честь российского выдающийся российский экономист, политик, государственный деятеля Егора Гайдара. Гайдаровский форум ежегодно объединяет тех, кто своими передовыми достижениями оказывает влияние на социально-экономическое развитие регионов и государств. Участниками выступают известные ученые, представители органов власти, общественные и политические деятели, бизнесмены из разных стран. Форум служит постоянно действующей площадкой для проведения мероприятий разного уровня и масштаба: пленарных сессий и экспертных круглых столов, панельных дискуссий и дебатов. Тематические сессии сфокусированы на острейших проблемах современности, особое значение придается темам, связанным с осмыслением положения и стратегической роли России в мире. С течением времени Форум стал местом, где обсуждается и подвергается критическому осмыслению социально-экономическая политика России ближайшего года. Традиционно мероприятие принимает Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС).