



ПРОЕКТ НОВЫХ ПРАВИЛ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами» направлен разработчиком 12 августа 2021 г. в Аналитический центр при Правительстве РФ. Рассмотрим предлагаемые изменения.

*В. А. Субботинская, ведущий юрист
ООО «Центр правовой экологии»*

Правила обращения с ТКО, содержащиеся в проекте Постановления Правительства РФ (далее – Правила), предусматривают:

- порядок накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО;
- порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО;
- основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регоператора;
- форму типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Следует отметить, что во многом проект Правил воспроизводит положения существующих Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ

от 12.11.2016 № 1156. Однако есть оговорки и существенные отличия.

1. Проектом предлагается ввести новые понятия, используемые при обращении с ТКО ► **стр. 00** (Слов).

Также предлагается уточнить определения понятий, используемых при обращении с ТКО: например, исключить из примерного перечня крупногабаритных отходов прямое указание на относимость к ним отходов от текущего ремонта жилых помещений.

2. Изменяются отдельные аспекты заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО с регоператором, в том числе предлагается:

- уточнить круг уполномоченных субъектов, с которыми регоператор заключает договор;

Мусороперегрузочные станции – площадки, в том числе с расположенными на них сооружениями и оборудованием, которые соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для перегрузки ТКО из мусоровозов или иных транспортных средств, используемых для транспортирования ТКО, в большегрузные транспортные средства (в том числе автопоезда, транспортные средства с системой «мультилифт»).

Пункт приема вторичных материальных ресурсов (далее – ВМР) – здание, строение, сооружение, помещение или его часть, оборудование, техническое устройство, место (площадка), предназначенные для сбора и накопления ВМР, самостоятельно доставляемых физическими лицами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях последующей их передачи на утилизацию. Пункты приема ВМР могут быть как стационарными, так и мобильными.

Содержание места (площадки) накопления ТКО – комплекс работ по поддержанию надлежащего технического и санитарного состояния места (площадки) накопления ТКО, в том числе уборка, включающая перемещение в контейнеры и бункеры ТКО, складированных на месте (площадке) накопления ТКО или около него, ремонт, размещение информации, установленной нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также оборудование такого места контейнерами и бункерами.

Урна – емкость для накопления ТКО, являющаяся элементом благоустройства на территориях общего пользования.

Фандомат – техническое устройство, предназначенное для автоматизации процесса сбора отходов, образовавшихся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств, на компенсационной основе (в том числе путем выплаты денежного вознаграждения, предоставления скидочных купонов и иных бонусов).

Из проекта постановления

• сократить срок, в течение которого регистратор рассматривает заявку потребителя.

3. Предлагается установить **обязанность потребителей обеспечивать свободные подъездные пути** к местам погрузки ТКО.

4. Проектом Правил предлагается установить **требования к содержанию мест накопления отходов**. Предусмотрено, что владелец места (площадки) накопления ТКО обязан обеспечивать содержание места (площадки) накопления ТКО.

5. Проектом Правил предлагается уточнить особенности исполнения собственниками ТКО (потребителями) обязанности:

- **осуществлять разделение ТКО** не только по видам отходов, но и по группам отходов, группам однородных отходов;
- складировать такие ТКО в отдельных контейнерах для соответствующих видов отходов, групп отходов, групп однородных отходов (раздельное накопление) в соответствии с установленными в субъекте Российской Федерации правилами раздельного накопления ТКО.

При этом осуществление такого разделения ТКО не влечет необходимости получения потребителем лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности. Нельзя назвать указанную норму абсолютным нововведением, учитывая п. 19 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 ▶ **стр. 00**(Фраг).

Проектом Правил предусмотрено, что раздельное накопление ТКО осуществляется посредством:

- установки контейнеров для раздельно накопленных ТКО;
- погрузки раздельно накопленных ТКО в мусоровоз или иное транспортное средство, используемое для транспортирования раздельно накопленных ТКО, не допускающее их смешивание.

При этом проектом предусмотрено право потребителей передавать образующиеся у них отходы в стационарный



Фрагмент

Пункт 19 Правил обращения с ТКО

В случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации, потребители обязаны осуществлять разделение твердых коммунальных отходов по видам отходов и складирование сортированных твердых коммунальных отходов в отдельных контейнерах для соответствующих видов твердых коммунальных отходов.

Осуществление такого разделения твердых коммунальных отходов не влечет необходимости получения потребителем лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности.

или мобильный пункт приема ВМР на возмездной или безвозмездной основе, контактными или бесконтактными способами (посредством контейнеров, бункеров, фандоматов, специальных площадок) с учетом требований к обращению с группами однородных отходов I–V классов опасности, установленных уполномоченным органом (Минприроды России).

6. Предлагается изменить **основания, по которым регоператор может быть лишен статуса** (в судебном порядке):

а) нарушение регоператором 5 раз и более в течение календарного года условий соглашения, за исключением нарушения условий соглашения о предоставлении безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению;

б) нарушение условий соглашения в отношении предоставления безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению;

в) наличие на дату обращения в суд у регоператора подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом или актом сверки взаимных расчетов, подписанным сторонами договора, просроченной задолженности перед оператором по обращению с ТКО в размере, равном или превышающем 25 % величины обязательств по договору между сторонами на оказание услуги по транспортированию, или обработке, или обезвреживанию, или захоронению ТКО;

г) подтвержденные актами (протоколами, постановлениями о применении административного наказания) орга-

нов контроля (надзора) нарушения 5 и более раз в течение календарного года регоператором, оператором, осуществляющим транспортирование ТКО на основании договора с регоператором, схемы потоков ТКО от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, закрепленной терсхемой обращения с отходами.

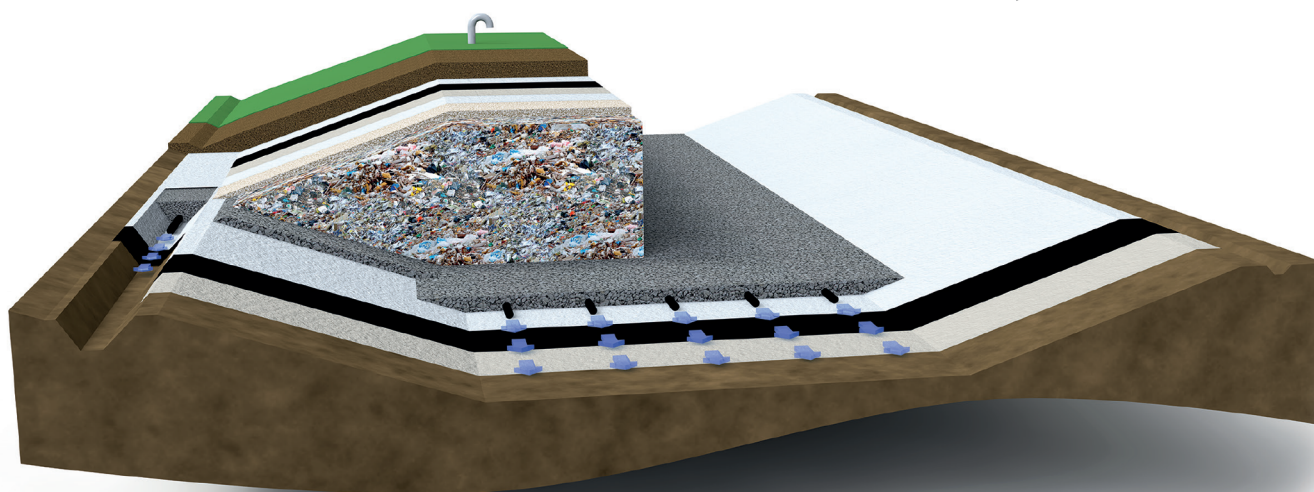
Надо отметить, что основания для лишения статуса отчасти смягчены. Так, в настоящее время для лишения статуса достаточно многократных (2 раза и более) нарушений регоператором в течение календарного года:

- самих Правил;
- условий договоров на оказание услуг по обращению с ТКО;
- условий соглашения в отношении объема (массы) ТКО, образующихся в зоне деятельности регоператора.

Проектом указанный перечень оснований сокращен до многократных (5 и более раз) нарушений регоператором условий соглашения. При этом многократными нарушениями условий соглашения в настоящее время считаются нарушения, которые допущены регоператором **2 и более раз** в течение календарного года, но при условии, что такие нарушения повлекли причинение вреда жизни и (или) здоровью граждан. Проектом предусматривается в качестве основания нарушение регоператором условий соглашения 5 и более раз, однако без дополнительного условия – причинение вреда жизни и (или) здоровью граждан. ♻️

Многокомпонентная конструкция экологически чистого полигона

Гидроизоляционные системы NAUE для основания и рекультивации полигонов



На правах рекламы

www.naue.com

Надежная защита окружающей среды
Геотехника с геосинтетикой

Эффективный дренаж – высококачественная гидроизоляция – долговечные решения
Все геосинтетические материалы из рук одного производителя



NAUE GmbH & Co. KG
Gewerbestr. 2
D-32339 Espelkamp

Телефон (Москва)
+7 495 925 00 27

Телефон (Германия)
+49 5743 41-546

Email:
russia@naue.com