



КАК ОФОРМЛЯТЬ АКТЫ УТИЛИЗАЦИИ ОИТ

В целях контроля за выполнением нормативов утилизации Росприроднадзор может запросить у производителей и импортеров акты утилизации отходов от использования товаров (ОИТ). По какой форме должны быть оформлены такие акты?

*В. А. Субботинская, ведущий юрист
ООО «Центр правовой экологии»*

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» предусматривает возможность для производителей и импортеров товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, не только самостоятельно заниматься утилизацией отходов, но и путем заключения договоров поручить эту задачу иным субъектам (п. 4 ст. 24.2):

- операторам по обращению с ТКО;
- региональным операторам;
- индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим утилизацию ОИТ (за исключением ТКО).

Обратим внимание на то, как именно подтверждается факт исполнения обязанности производителя, импортера товаров по утилизации ОИТ. В соответствии с п. 9 ст. 24.2 закона «Об отходах производства и потребления» обязанность производителя, импортера товаров по их утилизации **считается исполненной:**

- **со дня представления отчетности**, подтверждающей выполнение нормативов утилизации;

- со дня уплаты экологического сбора.

При этом согласно п. 9.1 указанной статьи Федерального закона выполнение нормативов утилизации подтверждается:

- договорами, если выполнение нормативов утилизации обеспечивается путем заключения договоров;
- актами утилизации ОИТ.

Таким образом, акты утилизации ОИТ – инструмент подтверждения производителем и импортером товаров факта исполнения обязанности по утилизации ОИТ. Очевидно, что акты утилизации отходов – документ, подписываемый сторонами договора об утилизации ОИТ. В акте утилизации стороны такого договора свидетельствуют о факте утилизации отходов и количестве утилизированных отходов.

ПРИЛАГАТЬ АКТЫ УТИЛИЗАЦИИ ОИТ К ОТЧЕТНОСТИ НЕ ТРЕБУЕТСЯ, НО РОСПРИРОДНАДЗОР МОЖЕТ ЗАПРОСИТЬ КОПИИ ЭТИХ АКТОВ.

В 2019 г. на сайте regulation.gov.ru проходило общественное обсуждение проекта приказа Росприроднадзора «Об утверждении формы акта утилизации отходов от использования товаров» (паспорт проекта доступен по ссылке: <https://regulation.gov.ru/p/89978>). Согласно проекту приказа формы актов утилизации ОИТ планировалось ввести в действие впервые с отчета о выполнении норматива утилизации ОИТ за 2019 г.

Итак, обязанность производителя и импортера товаров по выполнению нормативов утилизации считается исполненной со дня представления отчетности, подтверждающей выполнение нормативов утилизации. При этом подтверждение исполнения такой обязанности обеспечивается в том числе актами утилизации ОИТ. В свою очередь, формы таких актов должны быть установлены Росприроднадзором. Очевидно, что общественное обсуждение проекта приказа Росприроднадзора не является установлением форм актов утилизации.

В графе 14 раздела II Отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (приложение к Правилам представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2010) указывается количество ОИТ, в том числе упаковки как готового товара (подраздел 1 раздела II данного приложения), и количество ОИТ в части упаковки товаров (подраздел 2 раздела II данного приложения), утилизированных и (или) переданных на утилизацию в отчетный период, **на основании сведений**, содержащихся **в актах утилизации отходов**. То есть при заполнении Отчетности сведения о количестве утилизированных отходов должны соответствовать сведениям, отраженным **в актах утилизации отходов**. При этом сами акты утилизации отходов к Отчетности не прилагаются (отчетность о выполнении нормативов утилизации ОИТ направляется в госорган без актов утилизации).

Однако законодательством предусмотрено право Росприроднадзора запросить копии актов утилизации отходов (и, соответственно, производитель, импортер обязан такие копии в Росприроднадзор представить). Так, в соответствии с п. 14 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2010, производитель и импортер товаров, ассоциация, российский экологический оператор представляют по запросу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в целях осуществления контроля за выполнением установленных нормативов утилизации:

- копии договоров, предусмотренных пп. 4 и 5 ст. 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»;
- копии **актов утилизации отходов по формам, установленным** Федеральной службой по надзору в сфере природопользования по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Именно в п. 14 Правил мы встречаем норму, предусматривающую, что **формы актов утилизации ОИТ устанавливает Росприроднадзор по согласованию с Минприроды России**. Отметим, что **форма акта утилизации ОИТ** Росприроднадзором не установлена.



Таким образом, **в отсутствие установленной** Росприроднадзором по согласованию с Минприроды России **формы акта утилизации ОИТ подтверждение выполнения нормативов утилизации** отходов **может осуществляться актами утилизации ОИТ**, составленными и подписанными производителем, импортером товаров с одной стороны и юридическим лицом, осуществляющим утилизацию ОИТ, – с другой. Акты могут быть составлены как по форме, предлагаемой в проекте приказа Росприроднадзора «Об утверждении формы акта утилизации отходов от использования товаров», так и **по иной форме**, в том числе по форме, согласованной производителем, импортером товаров и юридическим лицом, осуществляющими утилизацию ОИТ.

При этом **представление** производителем и импортером товаров по запросу территориального органа Росприроднадзора **копий актов утилизации ОИТ по форме, не совпадающей с формой актов, предлагаемой в проекте приказа Росприроднадзора «Об утверждении формы акта утилизации отходов от использования товаров»** (отличающейся от проекта):

- **не является нарушением законодательных требований;**
- **не свидетельствует и не может свидетельствовать о невыполнении производителем, импортером товаров нормативов утилизации ОИТ.** ♻️