

КЛАССИФИКАЦИЯ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

Сейчас мало кто вспомнит, когда началась эпопея с двумя классификациями отходов производства и потребления: одна гигиеническая – другая экологическая, одна – для оценки воздействия на среду обитания человека и его здоровье, вторая – для оценки воздействия на окружающую среду. Но то, что это создает немало хлопот бизнесу, – знают многие, чья работа касается обращения с отходами. Много раз Президент¹ России поручал Роспотребнадзору и Минприроды устранить избыточные обязательные требования, за дело бралась «регуляторная гильотина», но все тщетно. В декабре СМИ сообщили, что по поручению вице-преьера Виктории Абрамченко от 30.11.2020 Минприроды, Роспотребнадзору и Росприроднадзору до 10 февраля 2021 г. необходимо завершить разработку нормативных правовых актов по гармонизации законодательства в области охраны окружающей среды и в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях создания единого подхода к классификации отходов*. Так что же нас ждет?

*Н.С. Беляева, генеральный директор
ООО «Дельфи», заместитель председателя
Комитета по переработке отходов и вторичным
ресурсам организации «Деловая Россия»*

* URL: <https://www.rbc.ru/business/15/12/2020/5fd7593e9a7947b4ad0d9ff2> (дата обращения: 13.01.2021).

В 2000 г. постановлением Правительства РФ № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов» Минприроды России было уполномочено на организацию и ведение единой системы государственного кадастра отходов, включающего в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания различных видов отходов.

Минприроды России по согласованию с Минздравом, МЧС, Ростехнадзором, Госстроем, Госкомстатом и Госстандартом России было поручено разработать и принять в установленном порядке нормативные правовые акты, в частности регламентирующие правила отнесения отходов к конкретному классу опасности.

В 2001 г. Министерство природных ресурсов РФ утвердило Критерии отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды². А в 2003 г. руководителем Роспотребнадзора России Геннадием Онищенко в целях установления и предотвращения вредного воздействия токсичных отходов (отходов производства и потребления) на среду обитания и здоровье человека были введены в действие «Санитарные правила по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления СП 2.1.7.1386-03»³ (далее – Санитарные правила).

Санитарные правила были введены в действие на основании Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ (далее – Закон № 52-ФЗ) и постановления Правительства РФ от 24.07.2000 № 554 «Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании». Статья 51 Закона № 52-ФЗ в редакции, действовавшей на момент вступления в силу Санитарных правил, давала главному санитарно-



К сведению

Сейчас у главы Роспотребнадзора нет права утверждать санитарные правила и документы, регламентирующие деятельность государственной санитарно-эпидемиологической службы России.

му врачу право на утверждение санитарных правил, нормативных и других документов, регламентирующих деятельность органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации. В настоящее время такого права у главы Роспотребнадзора нет.

Решением Верховного Суда РФ от 26.05.2009 № ГКПИ09-385⁴ «Об отказе в удовлетворении заявления об оспаривании Санитарных правил по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления СП 2.1.7.1386-03, утвержденных постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 16.06.2003 № 144» было установлено, что Санитарные правила **не противоречат** ст. 20 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»⁵, п. 1 постановления Правительства РФ от 26.10.2000 № 818 «О порядке ведения государственного кадастра от-

ходов и проведения паспортизации опасных отходов», п. 5.3.7 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401, которым на Ростехнадзор возложены полномочия по ведению государственного кадастра отходов и государственного учета в области обращения с отходами, а также по проведению паспортизации опасных отходов.

Казалось бы, на этом стоит поставить точку и жить дальше, используя две существующие классификации, ведь, как часто говорят, заводя разговор об аннулировании Санитарных правил, оставшихся без «хозяина», их зачем-то же вводили... Но сложно согласиться с этим утверждением, анализируя последствия, которые порождают эти самые Санитарные правила и установленная ими классификация. Введенная в отношении отходов производства и потребления «санитарная» классификация **не порождает никаких обязательств** у хозяйствующих субъектов, занятых в сфере обращения с отходами, за исключением одного – согласовать установленный класс отхода с учреждением, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический контроль на соответствующей территории (п. 2.10 Санитарных правил). Хозяйствующий субъект **не должен**





Проблема

Компания или индивидуальный предприниматель обязаны, установив и согласовав класс отхода с территориальным органом Роспотребнадзора, просто знать об этом и все.

ни сдавать отчетность по этому отходу, ни совершать каких-то действий или платежей за его негативное воздействие на среду обитания и здоровье человека. В то же время аналогичная ситуация с идентификацией отхода по классификатору отходов, который ведет Росприроднадзор, порождает для отходообразователя и иных лиц, осуществляющих обращение с ним, определенный набор обязательств: паспортизация, отчетность, учет, плата за негативное воздействие на окружающую среду, а также действия, способствующие снижению этого негативного воздействия. Зато если паспорт на опасный отход по классификатору Росприроднадзора можно сделать лишь один раз, то согласования установления класса опасности с Роспотребнадзором надо проводить **на каждую** партию отходов (При этом Санитарные правила не конкретизируют понятие «партия отходов»), вывозимых за пределы предприятия, на котором они образовались. А при складировании отходов на полигонах (накопителях) предприятия отбор проб для определения класса опасности производится **один раз в 3 года** при условии неизменности технологического процесса и используемого сырья и **при каждом переходе** на иные сырьевые ресурсы или **при изменении технологии** (п. 2.9 Санитарных правил). При этом определение класса опасности отхода осуществляется аккредитованными в установленном порядке организациями (п. 2.2 Санитарных правил), в качестве которых выступают подведомственные Роспотребнадзору центры гигиены и эпидемиологии. А средняя стоимость лабораторного исследования составляет от 7 до 24 тыс. руб.

«Регуляторная гильотина» началась с заявления бывшего Премьер-министра страны Дмитрия Медведева, сделанного на Гайдаровском форуме⁶, о неразумном и избыточном контрольно-надзорном давлении, которое испытывает бизнес в России. В качестве красочного примера таких требований, который запомнился многим, стало упоминание о «высоте смеси яиц при приготовлении омлета». Санитарные правила являются обязательными, но очевидно избыточными требованиями для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся обращением с отходами производства и потребления (п. 1.4 Санитарных правил), и введены они не для улучшения среды обитания и здоровья человека, а просто для того, чтобы «достигнуть высоты омлета», поэтому гильотинировать их было бы самым разумным. Но довод о том, что Санитарные правила «вводили в действие неглупые люди, которые наверняка делали это не просто так», не позволил решить вопрос существования бессмысленной классификации отходов по степени их негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Государство выбрало путь гармонизации двух существующих клас-



сификационных систем, разработало план-график работ по такой гармонизации, и именно их и попросила завершить вице-премьер Виктория Абрамченко в своем поручении от 30.11.2020 **до 10 февраля 2021 г.**

Согласно анонсированному в СМИ сообщению представителя Минприроды России предлагается создать единую классификацию, содержащую привычные для всех отходообразователей пять классов опасности, которые предусмотрены методикой Росприроднадзора. При этом планируется добавить в федеральный

«Регуляторная гильотина» началась с заявления бывшего Премьер-министра страны Дмитрия Медведева, сделанного на Гайдаровском форуме⁶, о неразумном и избыточном контрольно-надзорном давлении, которое испытывает бизнес в России. В качестве красочного примера таких требований, который запомнился многим, стало упоминание о «высоте смеси яиц при приготовлении омлета». Санитарные правила являются обязательными, но очевидно избыточными требованиями для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся обращением с отходами производства и потребления (п. 1.4 Санитарных правил), и введены они не для улучшения среды обитания и здоровья человека, а просто для того, чтобы «достигнуть высоты омлета», поэтому гильотинировать их было бы самым разумным. Но довод о том, что Санитарные правила «вводили в действие неглупые люди, которые наверняка делали это не просто так», не позволил решить вопрос существования бессмысленной классификации отходов по степени их негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека.



классификационный каталог отходов (ФККО⁷) отдельные коды для 70 химических веществ и групп веществ, которые Роспотребнадзор признает токсичными и вредными для здоровья человека. Так, по информации Минприроды России ведомство Анны Поповой уже подготовило проект методики установления таких веществ в составе отходов. Кроме этого планируется, что Роспотребнадзор в рамках объединения двух классификаций в одну получит право на внесение изменений в ФККО. Как отмечается в справке «О гармонизации законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях выработки единых подходов к классификации отходов», такие дополнения **не повлекут** за собой необходимости вносить изменения в уже действующие паспорта отходов, которые имеются у отходообразователей. По мнению регулятора создание единого классификатора позволит устранить излишние административные барьеры и сократить затраты бизнеса на установление класса опасности по степени воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Стоит ли верить пояснительным запискам? Ведь там, как правило, пишут только красивые слова, которые сами по себе не являются основанием для каких-то действий и послед-

ствий. А вот проект методики установления веществ и групп веществ, признаваемых Роспотребнадзором

токсичными и вредными для здоровья человека в составе отходов, никто не видел. Поэтому делать выводы о сокращении административных барьеров, равно как и о снижении расходов хозяйствующих субъектов на установление токсичных и вредных для здоровья человека веществ в составе отходов, пока рановато.

Очевидно только одно: Роспотребнадзор не желает признавать отсутствие цели у процедуры установления класса опасности отходов производства и потребления и явно не собирается оставить свои подведомственные организации без работы, раз уже предполагает, что методика установления в составе отходов веществ и групп веществ, признаваемых Роспотребнадзором токсичными и вредными для здоровья человека, будет необходима. 🗑️



Документы

1. <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/53775>; <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/64046>.
2. Приказ Минприроды России от 15.06.2001 № 511 «Об утверждении Критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды».
3. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 16.06.2003 № 144 (ред. от 31.03.2011) «О введении в действие СП 2.1.7.1386-03» (вместе с СП 2.1.7.1386-03. 2.1.7. Почва, очистка населенных мест, отходы производства и потребления. Санитарные правила по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления. Санитарные правила, утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 16.06.2003), зарегистрировано в Минюсте РФ 19.06.2003 № 4755.
4. Решение Верховного Суда РФ от 26.05.2009 № ГКПИ09-385 «Об отказе в удовлетворении заявления об оспаривании Санитарных правил по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления СП 2.1.7.1386-03, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 16.06.2003 N 144».
5. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020).
6. Медведев привел омлет в качестве примера избыточных требований к бизнесу. – URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2019/01/15/791440-medvedev-omlet> (дата обращения: 15.01.2019).
7. Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (ред. от 02.11.2018) «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (зарегистрировано в Минюсте России 08.06.2017 № 47008).